

中国合格评定国家认可委员会文件

认可委(秘)[2019]92号

关于印发《CNAS 最终用户专门委员会 专项调查报告》的通知

CNAS 最终用户专门委员会委员、通讯委员：

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）最终用户专门委员会于2019年9月19日至20日，围绕着第一方第三方实验室认可能力评价、认可结果采信，推进西部认证检验检测能力提升，更好服务“一带一路”贸易等热点议题，以问题为导向，在成都开展专项调研活动。为了让委员们了解有关活动情况，经最终用户专门委员会主任同意，现将《CNAS 最终用户专门委员会专项调查报告》发送给你们。

特此通知。

中国合格评定国家认可委员会秘书处

2019年10月24日

秘书处

CNAS 最终用户专门委员会专项调研报告

2019年9月19日至20日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）最终用户专门委员会和CNAS秘书处按照年度工作计划在成都开展最终用户培训调研活动。来自国家市场监督管理总局、内蒙古蒙牛乳业集团股份有限公司、上海市科学技术委员会、中国食品工业协会、杭州娃哈哈集团有限公司、杭州郝姆斯食品有限公司、云南省珠宝玉石质量监督检验研究院、松下电气机器（北京）有限公司、浙江方圆检测认证集团股份有限公司、正泰集团股份有限公司、成都信息处理产品检测中心、武汉吉隆环保集团有限公司、宝石机械成都装备制造分公司等最终用户委员和代表，以及四川省市场监管局、CNAS秘书处和地方检验检测机构和企业等30余人参加了此次调研活动。调研期间分两个阶段：

第一阶段，协办委员单位成都信息处理产品检测中心，协调成都高新技术产业开发区市场监管部门组织调研地方企业第一方和第三方实验室，委员及代表们参观了迈克生物股份有限公司、成都厚普清洁能源股份有限公司和威特龙消防安全集团股份有限公司，分享了认可工作对当地经济和科技发展的经验和成功案例。

来自国家市场监督管理总局、内蒙古蒙牛乳业集团股份有限公司、上海市科学技术委员会、中国食品工业协会、杭州娃哈哈集团有限公司、杭州郝姆斯食品有限公司、云南省珠宝玉石质量监督检验研究院、松下电气机器（北京）有限公司、浙江方圆检测认证集团股份

有限公司、正泰集团股份有限公司、成都信息处理产品检测中心、武汉吉隆环保集团有限公司、宝石机械成都装备制造分公司等最终用户委员和代表，以及四川省市场监管局、地方检验检测机构和企业等 30 余人参加了实地调研和专题研讨。

委员及代表们实地调研了地方高新技术代表性企业迈克生物股份有限公司、成都厚普清洁能源股份有限公司和威特龙消防安全集团股份公司，分享了认可工作对当地经济和科技发展的经验和成功案例。

迈克生物股份有限公司是医疗器械行业的高新技术企业，有 17 家控股公司，涵盖体外诊断行业中试剂和仪器的研发、生产、销售及第三方医学检测领域，全年试剂生产能力达到千万盒、器械生产能力达到十万台套，其中包括中国第一台能够真正实现不停机更换所有试剂耗材的化学发光分析仪。2018 年销售收入 26.8 亿，国内市场占有率为前三。2010 年率先成为国际临床化学与检验医学联合会（IFCC）在中国企业会员；2013 年获得 CNAS 医学参考实验室认可；2015 年成为中国率先加入国际溯源联合委员会（JCTLM）医学参考测量实验室的企业，并成为欧盟标准物质委员会（IRMM）合作成员。目前国际上仅有 12 家，承担国际参考物质的赋值工作，迈克生物产品可直接溯源至国际有证标准物质的参考方法近 40 项。

成都厚普清洁能源股份有限公司是国家认定的高新技术企业，拥有专利 300 余项；防爆合格证 62 项，CE 认证 12 项。先后获得“国

家火炬计划重点高新技术企业”、“国家高新技术企业”、“二零一七年度成都市市长质量奖”，“院士专家工作站”等荣誉。同时在氢能及船用 LNG 领域拥有技术和市场竞争力优势，并取得产品要求必备的行政许可，包括实验室资质认定等，正在积极准备申请认可。

威特龙消防安全集团股份有限公司是国家火炬计划重点高新技术企业和全军装备承制单位，注册资本 8200 万元。从单一消防设备制造商发展为行业消防整体预防为主的服务商，承担完成了国家能源安全、公共交通安全和文物古建筑安全领域数十项重大科研项目。获国家科技进步二等奖 1 项和省部级科技进步奖 8 项，拥有国家专利 240 余项，主持或参与制修订国家标准、行业和地方标准 28 个。同时共建了消防与应急救援国家工程实验室，并为油气消防四川省重点实验室，仪器设备总价值约 2 千万元，正在积极准备申请认可。

第二阶段，召开了座谈会，CNAS 最终用户专门委员会副主任、CNAS 副秘书长生飞介绍了 CNAS 最新认可政策，并重点强调了认可加强第一方、第二方、第三方实验室认可目的和效果以及认可工作改进建议等战略研讨等要求。国家市场监督管理总局认可与监管处陈悦处长通报了认证认可监管的最新要求，四川省市场监管局认检监管处处长冯勇通报了四川省检验检测资质和作用及建议等情况，CNAS 综合业务处处长袁松宏介绍了认可国际标准转换要求和国外有关技术性壁垒情况。特邀成都产品质量检验研究院有限责任公司副总经理、总工程师向旭，代表地方检验检测机构围绕质量

提升和认可作用及改进建议发言。委员和代表们围绕认可高质量发展 and 互联网+大数据需求，以及服务“一带一路”贸易等热点议题深入讨论，大家建言献策，主要意见或建议如下：

1.尽快出台减少和控制认可风险政策。建议加强认可责任风险与保险险种的研究，尽快建立认可责任保险制度，推动高风险和国外协议有保险要求的认可领域先行先试。

2.研究和创新评审模式。加强信息化互联网大数据的在认可评审中的应用，对于扩项和不定期监督等评审，建议研究文件审查+远程评审+飞行检查等评审模式，简化认可流程。同时对不同认可制度的多体系认可评审，建议按照国际指南要求利用评价结果，出台简化政策。

3.分类管理第一方和第三方实验室。第一方、第三方实验室认可的作用和目的有共性的，如提升管理水平和技术能力，增强核心竞争力以及客户的信心。但第一方实验室主要对内服务，强化对企业产品合格把关和监督；第三方实验室对社会出具公证数据，因此要关注资质认定情况，加快和国家 and 地方市场监管部门联动机制建立，包括定期为地方市场监管部门提供认可评审信息等。

4.加强认可培训工作。建议放开评审员初始培训，发挥其作为宣传员的推动作用；建议认可培训地点尽可能在北京以外的区域举办（如分片区），扩大受训人次，并结合网上发布共性问题答疑，将认可培训的讲座内容上传在线培训系统等方式，便于客户上网自学。

5.加大认可对机构的飞行检查力度。对于出具虚假报告、不实的检测出报告等恶意行为，加强媒体等曝光，同时将诚信记录作为认可的申请限制条件明确在认可规则文件中。

6.加快实验室评价制度的深度融合。结合《认证认可条例》修订等，强化地方市场监管部门的监督作用，加快认可与资质认定的实验室评价制度的融合，利用认可结果。同时建议国家市场监督管理总局深化改革措施中予以考虑资质认定能够严格按照《计量法》和《产品质量法》规定的产品质量检验机构的范围实施，并加快资质认定评价制度与实验室认可制度的融合，充分采信和利用认可的第三方实验室结果，减少重复评价。

7.加快认可工作的信息化的建设。目前一些实验室已建立信息化申请系统，为减少重复录入等，应研究 CNAS 实验室认可业务系统与申请认可的实验室信息化系统的对接，并 CNAS 实验室认可系统等手机版应用功能。另外推动 CNAS 网站关联行业标准平台等，便于认可对象查阅。

8.加大 CNAS 的宣传力度。通过编制认可知识或案例等，利用多媒体和网站等方式对外宣传 CNAS，增强 CNAS 的知名度，扩大影响力。

另外委员们就产品出口到“一带一路”等相关国家，不了解有关国家认证认可要求以及购买国外标准的渠道；我国认证认可结果在欧盟、俄罗斯和印度等国得不到采信，零部件与整机都需要国际等同再次认证，导致采购周期长；我国标准缺少官方英文版，造

成理解不一致，影响了认证认可结果采信和市场开发等。

本次调研活动结合“质量月”活动，以推动西部检验检测能力提升、促进认证认可高质量发展和认可战略研究，以及更好服务“一带一路”等进行研讨。委员们都结合自身专业特长，献策献计，认真履行职责，地方市场监管部门和检验检测机构及企业深入参与，以问题为导向深入研究，得到了大家的充分肯定。最终用户专门委员会副主任生飞做了会议总结，他指出本次活动内容很丰富，委员参与度高，提出的建议指导性强，活动效果好，以后要多举办此类活动，同时希望委员们强化日常意见收集和反馈，当好参谋和监督员，促进认可质量的不断提高。

抄送：本秘书处:存档(2)。

中国合格评定国家认可委员会秘书处

2019年10月24日印发
