

中国合格评定国家认可委员会文件

认可委(秘)[2017]27号

关于印发中国合格评定国家认可委员会 第三届最终用户专门委员会第三次会议纪要 和许增德副主任在会议上讲话的通知

CNAS 最终用户专门委员会委员、通讯委员：

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届最终用户专门委员会第三次会议于2017年2月24日在北京召开。为了及时、准确地落实会议的有关要求和精神，经CNAS最终用户专门委员会主任同意，现将会议纪要和领导讲话等文件印发CNAS最终用户专门委员会委员和通讯委员。

特此通知。

中国合格评定国家认可委员会秘书处

2017年2月21日



中国合格评定国家认可委员会 第三届最终用户专门委员会第三次会议纪要

2017年2月24日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届专门委员会第三次会议在北京召开。国家认监委副主任许增德出席会议并讲话。会议分两个阶段，第一个阶段为六个专门委员会联席会议，第二个阶段为各专门委员会会议。联席会议阶段，CNAS秘书长肖建华作了秘书处2016年工作报告，以及最新国际进展通报。CNAS六个专门委员会主任、副主任、委员和代表200余名参加会议，31个专业委员会主任以及秘书处相关人员列席会议。会议由CNAS副秘书长刘欣主持。本次最终用户专门委员会应到委员66名，实到委员和代表44名，符合会议召开委员人数达到2/3的要求。

许增德副主任对2016年认可委员会的工作给予了充分肯定，尤其是对改革认可流程和评审方式，提高认可效率；围绕国家“一带一路”战略，推进国际合作；强化监督，树立认可权威等方面的成绩给予了高度评价。他强调，2017年，是全面实施“十三五”规划承上启下的关键一年，是供给侧结构性改革的深化之年。认可委员会要紧密围绕加强全面质量管理，打造质量管理认证升级版；落实绿色产品标准、认证、标识整合改革方案；促进行业检验检测认证+互联网；示范区建设；行业领跑者计划；检验检测机构资质管理改革；“一带一路”国际合作等重点工作，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，为建设认证认可强国作出更大贡献。

会议听取了CNAS秘书长肖建华的工作报告，以及最新国际

进展通报。肖建华秘书长在报告中对 2016 年认可工作进行了总结。他指出，2016 年认可工作迈出重要步伐，取得了重要进展。2017 年，认可委员会将继续提高效率，增强效果，夯实基础，充分发挥认可基础设施和技术支撑作用，在服务国家供给侧结构性改革、“一带一路”建设，服务质量强国战略和建设认证认可强国进程中作出更大的贡献。

CNAS 六个专门委员会分别是认证机构专门委员会、实验室专门委员会、检验机构专门委员会、评定专门委员会、申诉专门委员会和最终用户专门委员会。CNAS 各专门委员会按照职责开展相关工作，在认可技术研究、技术文件制修订和维护认可权威性等方面，发挥议事决策、沟通协调和技术支撑的作用。委员来自与认可工作有关的政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、相关的专业机构、工业界和采购方等，每年定期召开一次会议。

随后，召开了第三届最终用户专门委员会第三次会议，会议由最终用户专门委员会副主任生飞主持，CNAS 秘书长肖建华及负责最终用户专门委员会日常工作的综合业务处处长袁松宏等有关人员出席了会议。最终用户专门委员会主任南存辉因有其他会议不能与会。第三届最终用户专门委员会第三次会议在委员们的积极参与下，顺利完成了以下议程：

一、生飞副主任报告了 2016 年最终用户专门委员会工作报告和 2017 年工作计划。

二、委员李成德报告了 2016 年最终用户专门委员会增补和调整情况。

三、新调整委员、国家认监委认可部副主任葛红梅介绍了

加强全面质量管理，打造质量管理认证升级版、开展分级认证、行业领跑者计划等内容。

四、委员邓昆、李翠枝分别介绍了2016年最终用户专门委员会专项调研情况，委员王和涛介绍了海尔全面质量管理的经验。

五、CNAS综合业务处处长袁松宏报告了2016年最终用户专门委员会问卷调查反馈情况。

六、委员们听取了北京市特种设备检测中心主任宋金钢介绍了关于特种设备的有关知识，以及CNAS秘书处法律顾问周勤华介绍了关于检验检测法律案例的情况。

七、与会委员审议并通过了最终用户专门委员会2016年工作报告和2017年工作计划。

八、生飞副主任做了会议总结。

生飞副主任在报告最终用户专门委员会2016年工作报告时，对最终用户专门委员会2016年工作取得的成绩给予了肯定：一是完成了年度的重点工作；二是收集了国外认可机构的收费情况，并开展了问卷调查；三是修订了最终用户信息反馈程序；四是收集了国内外的采信案例并编制《认可小知识和采信案例选编》，五是收集并落实委员的意见或建议。

对于2017年最终用户专门委员会工作，他指出，要围绕着以下五个重点方面开展：

一是组织召开好第三届最终用户专门委员会第三次工作会议，总结2016年工作，部署2017年的重点工作；

二是结合“一带一路”发展战略以及“十三五”规划等，在重点区域开展专项调研，服务认可工作的发展；

三是继续开展最终用户问卷调查；

四是继续加强委员建议的落实，做好信息分析和检查反馈工作；

五是继续完善最终用户信息反馈体制。

会议期间，与会委员踊跃发言，审议并通过了最终用户专门委员会和秘书处 2016 年工作报告及 2017 年重点工作。同时委员及代表们还结合自身所在行业领域和工作对认证认可工作以及最终用户专门委员会未来工作提出了建议和期望：

一是提升服务大局的能力。积极配合国家自贸区、认证认可检验检测综合服务示范区和诚信体系等建设，深入开展全面质量提升工作；积极服务“冬奥会”，尽快研发“大型活动的可持续性管理认证认可”制度；同时服务“高铁走出去”，积极推进国际互认；加大对军队认证认可工作的培训与支持，建立军民融合的常态机制。

二是推进认证认可工作改革创新。推进高档数控机床等智能制造领域的团体标准相关认可工作；加强国外有关新的技术贸易措施研究，比如欧盟、韩国要求出口饲料添加剂、食品和危险化学品部分产品需要获得认证认可。

三是加强实验室整合评审和培训工作。加强与有关部门协调，推进实验室资质认定与认可的同步评审，加强认可结果采信利用，减少客户负担；同时要做好 ISO/IEC17025 实验室认可最新国际标准的宣贯培训以及转换过渡工作。

四是加强对认证机构的监督和培训工作。应关注认证认可的有效性和结果采信及利用，针对采购部门发现一些获得节能

产品认证的企业，仍存在产品质量等问题，以及大型企业和小微企业同样都获得一张证书，研究如何开展分级认证工作，有针对性开展对认证机构的监管力度；同时应加强对认证审核员的专业能力考核，提升审核员的素质。

五是发挥委员会的作用。结合“智能制造”和“认证认可检验检测综合服务示范区”建设、《中国制造 2025》和国家“一带一路”战略等开展相关调研活动。

六是加快信息化建设。改进 CNAS 实验室系统，对备案情况增加查询和反馈功能。另外研究和尝试利用互联网+认证认可模式，提高效率。

肖建华秘书长指出最终用户专门委员会是非常好的交流平台，从中得到了很多的启示，会后秘书处认真梳理大家提出的建议并落实，希望大家通过这个平台向秘书处反馈更多更好的意见或建议。

生飞副主任对 2016 年第三届最终用户专门委员会工作所取得的成绩予以肯定，并向各位委员的辛勤努力和支持表示感谢；一是希望各位委员将 CNAS 最终用户专门委员会、秘书处的工作融合到各自的工作中，履行好委员职责，发挥好委员作用，并通过最终用户信息反馈平台，积极向秘书处反馈意见和建议。二是希望秘书处及时将委员建议汇总整理后，发给委员，落实在 2017 工作中。

CNAS 第三届最终用户专门委员会第三次会议完成了预定的各项议程，取得了圆满成功。

在中国合格评定国家认可委员会第三届 专门委员会第三次会议上的讲话

国家认证认可监督管理委员会 许增德

2017年2月24日

各位委员，同志们：

今天受孙大伟同志的委托，代表国家认监委党组来参加专门委员会会议。刚才，建华同志代表认可委员会秘书处作了很全面的工作报告，总结了2016年工作，在分析国际认可最新动态及国内认证认可发展大局的基础上，布置了认可委员会2017年重点工作。对于2016年认可委的工作，国家认监委党组给予充分肯定，尤其是在如下三个方面印象深刻：一是改革认可流程和评审方式提高认可效率。对认证机构认可，关键场所评审的人日数同比减少了58%；对实验室和检验机构认可，检验检测机构认可与资质认定同步评审的初评时限减少了50%多，评定效率提高了50%，申请书纸质文件减少了73%等。认可效率的提高（客户满意度87.51%，还是较高的水平），也带动了认可规模持续增长，截至2016年12月底，认可委员会累计认可各类检验检测认证机构8516家，比2015年同期增长12%；认可的现行有效各类认证证书突破100万份，同比增长13%，连续13年位居世界第一。二是围绕国家“一带一路”战略，推进国际合作。积极推进与俄罗斯、哈萨克斯坦认可机构的双边合作，做好签署双边协议准备，在多边互认领域，新签署了国际认可论坛（IAF）信息安全管理体系认证机构认可互认协议，加入了欧洲能力验

证数据库（EPTIS）。尤其是建华同志当选国际认可论坛（IAF）主席以来，认可国际人才队伍建设愈见成效，在国际和区域认可合作组织的管理层、委员会、工作组，以及国际同行评审组中，都能看到认可委员会代表的身影，听到中国的声音，中国认可的国际影响力进一步提高。三是强化监督，树立认可权威。加强专项监督和非例行监督，有62%被暂停认可资格，实验室专项监督检查数量比上年增加40%，被资格处罚的实验室比例达74%，警示作用、威慑力度更加突出。一年来还有很多方面值得称道，我就不一一列举，这些成绩的取得是各专门委员会和广大认可工作者共同努力的结果。在此，我代表认监委党组表示亲切慰问和诚挚的感谢！

今天会议的目的是各专门委员会在总结过去一年工作的基础上研究筹划2017年度的工作，各委员会一定要在领会全国质检工作会议、全国认证认可工作会议精神的基础上，紧紧围绕总局认监委部署的中心工作进行安排。

2017年，是全面实施“十三五”规划承上启下的关键一年，是供给侧结构性改革的深化之年。中央明确强调，供给侧结构性改革的主攻方向是提高供给质量，提升供给体系的中心任务是全面提高产品和服务质量。因此，抓全面提高质量，开展质量提升行动是质检总局工作总任务和重头戏。认证认可作为国际公认的国家质量技术基础之一，国家认监委确定了以《认证认可检验检测发展“十三五”规划》为总抓手，深入开展质量提升行动，加强全面质量管理，全面提高认证认可供给质量，加快建设认证认可强国。从四个方面部署了新年度认证认可工作，包括开展一批先导性质量提升行动；推出一批关键性改革

举措；实施一批示范性基础工程，；树立一批标杆性创新创优典型。为了各认可专门委员会的工作融入认监委工作大局中，把与认可可能有关的重点工作给大家梳理提示下，供大家研究如何融入其中，发挥作用。

一是加强全面质量管理，打造质量管理认证升级版。委里前期对全面质量管理与管理体系的关系进行了分析研究（TQC,TQA,TQM, ISO9001），中央提出的全面质量管理与我们常规提到的 TQM 关系。确定了发挥质量管理体系认证在加强全面质量管理中的基础作用，包含了6个方面内容：1.切实推动开展体现行业特性的质量管理体系认证，通用要求+行业特殊要求；2.开展质量管理分级认证；3.开展增值审核；4.开展整合管理体系认证；5.推动新型管理体系认证，如能源管理、知识产权管理、可持续性管理、道路交通安全等，推动新型管理体系要求融入已有的管理体系中；6.创新认证审核，基于风险分级，开展远程审核。所有这些都选定行业、区域和实施机构以试点形式推进，年底总结定型后推广。

二是落实绿色产品标准、认证、标识整合改革方案，研究制定统一的绿色产品标识、标准清单和认证目录和实施规则，起草制定《绿色产品标识认证管理办法》（暂定名），发布绿色产品认证标识、首批绿色产品评价标准清单和首批绿色产品目录，在重点产品领域率先实现突破（ISO14020 系列标准，1型2型和3型环境标志）。

三是促进行业检验检测认证+互联网行业新业态，或互联网+行业，认可制度的适应和调整，另一方面是认可+互联网的研究，是对评价模式和运营模式的革命。

四是示范区的建设，推进“认证认可检验检测综合服务示范区”筹备进展，主要围绕：平台和示范区两个类型；国家级和省级两个层面；综合性和专业性功能，在示范区突出有机产品、良好农业规范和绿色领跑行动示范项目等。

五是行业领跑者计划，围绕绿色认证领跑行动，建立统一的绿色产品认证标识体系。今年是全面落实绿色产品标准、认证、标识整合改革方案的第一年，国家认监委将尽快编制统一的绿色产品认证目录和实施规则，优先选取与消费者生活密切相关的产品开展认证，让社会各方尽早享受到供给侧改革带来的“获得感”。

六是检验检测机构资质管理改革。一套资质认定制度，取消产品质量检验机构资格许可，改革对国家中心的管理；资质认定与认可是国家设立的资质管理制度，相互补充，协同发展。认可机构作为技术机构积极参与资质认定的评审工作，两套制度相互衔接便利机构，不做重复性工作，开展援助性培训。

七是一带一路的国际合作，认可先行是基础还有很多“三同”，强制性制度改革和高端品质认证等重点工作，都希望认可委员会、各专门委员会认真研究，找到切入点，发挥作用。

同志们，2017年是实施“十三五”规划、推进供给侧结构性改革的关键一年，做好全年工作意义重大。让我们奋发有为、扎实工作，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，为建设认证认可强国作出更大贡献。谢谢大家！

2017年最终用户专门委员会工作计划表

专门委员会名称：CNAS 最终用户专门委员会

时间：2017年2月

| 序号 | 计划工作/会议内容 | 计划时间 | 负责部门/人 | 备注 |
|----|-------------------------|----------|-------------------------|----|
| 1 | 召开第三届最终用户专门委员会第三次工作会议 | 2017年2月 | 秘书处综合业务处 最终用户专门委员会主任 | |
| 2 | 最终用户专门委员会专项调研，并编制专项调查报告 | 2017年9月 | 秘书处综合业务处 最终用户委员单位 | |
| 3 | 最终用户专门委员会专项调研，并编制专项调查报告 | 2017年11月 | 秘书处综合业务处 最终用户委员单位 | |
| 4 | 开展最终用户问卷调查，并编制报告 | 2017年11月 | 秘书处综合业务处 | |
| 5 | 继续完善最终用户信息反馈机制，落实委员建议 | 2017年12月 | 秘书处综合业务处 | |

抄送：本秘书处:存档(2)。

中国合格评定国家认可委员会秘书处

2017年3月21日印发
