

中国合格评定国家认可委员会文件

认可委(秘)(2013)51号

关于印发中国合格评定国家认可委员会 第二届最终用户委员会 第三次会议纪要的通知

CNAS 最终用户委员会委员、通讯委员：

中国合格评定国家认可委员会(CNAS)第二届专门委员会第三次会议暨第二届最终用户委员会第三次会议于2013年2月22日在北京召开。为了及时、准确地落实会议的有关要求和精神，现将《中国合格评定国家认可委员会第二届最终用户委员会第三次会议纪要》、国家认监委副主任程方在会议上的讲话及CNAS最终用户委员会2013年度工作计划发送给你们，以便了解和学习。

特此通知。

附件：1.中国合格评定国家认可委员会第二届最终用户委员会第三次会议纪要

- 2.国家认监委副主任程方在 CNAS 第二届专门委员会第三次会议上的讲话
- 3.CNAS 最终用户委员会 2013 年度工作计划

中国合格评定国家认可委员会秘书处
2013 年 4 月 1 日

附件 1 :

中国合格评定国家认可委员会 第二届最终用户委员会第三次会议纪要

2013 年 2 月 22 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第二届专门委员会第三次会议在北京召开。国家认监委副主任程方出席会议并讲话。会议分两个阶段，上午为六个专门委员会联席会议，下午为各专门委员会会议。联席会议阶段，CNAS 秘书长肖建华作了秘书处 2012 年工作报告暨国际认可最新进展情况报告，CNAS 副秘书长樊恩健作了委员会 2012 年日常工作情况报告，CNAS 副秘书长宋桂兰作了 2012 年文件制修订情况报告。CNAS 六个专门委员会主任、副主任和委员 230 余名参加会议，31 个专业委员会主任、国家认监委有关部门负责人以及秘书处相关人员列席会议。会议由 CNAS 副秘书长刘欣主持。本次最终用户委员会应到委员 54 名，实到委员 40 名，其中委员代表 11 名，符合会议召开委员人数达到 2/3 的要求。

程方副主任在讲话中指出，2012 年是我国认可发展中的一个重要时点，认可委员会围绕质检总局支树平局长提出的“公正认可 赢得认可”命题，认真贯彻总局党组和认监委党组的各项部署，深入落实《质量发展纲要》和“抓质量、保安全、促发展、强质检”十二字方针，按照认证认可“五个创新”的总体要求，稳步推进各项工作，取得了新的成绩。一是通过加强认可自身建设，扎实推进公正认可。在宏观管理、制度建设、基础建设、队伍建设、文化建设等方面都取得了进展。二是通过能力证实，传递信任，赢得了社会的广

泛认可。程方强调，新的一年认可工作要加快创新发展，着眼于国际环境、国内发展和认可自身基础上，着力完善中国特色认可制度。一要在服务认证、检验检测、提升能力、形成核心竞争力方面创新发展。二是要在完善中国特色认证、检测体系及认证检测健康有序发展，促进认证检测的规模化、品牌化、专业化方面，实现创新发展。三是要在服务生态文明建设方面创新发展。四是要在充分发挥认可国际化优势方面创新发展。（见附件2）。

会议听取了 CNAS 秘书长肖建华的工作报告，以及国际认可最新进展情况报告。肖建华在工作报告中总结了认可工作十年发展的主要成果。他指出，经过 10 年的探索和实践，我国认可工作积累了应当长期坚持的六条共识，认可理论政策不断走向深化，认可制度体系不断丰富完善，认可道路探索不断向前推进。针对过去一年的工作，他说，2012 年认可委员会贯彻上级部署扎实有效，开展系列活动有声有色，应对突发事件坚决有力，认可业务稳步推进，国际合作不断加强，基础提升活动成效显著。

对于 2013 年人认可工作，肖建华指出，要努力实践“公正认可，赢得认可”的重要命题，努力开创认可事业发展的新局面。一是着力提高能力证实服务水平，加强业务建设，完善约束机制，深化技术要求和评价实施。二是要在资质认定、CCC 认证、食品农产品认证、管理体系认证、能力验证等方面，着力发挥技术支撑作用。三是着力加强采信建设，加强国际合作和两岸交流，加强各方参与和沟通协作，加强宣传推动工作。四是着力加强自身建设。

CNAS 六个专门委员会分别是认证机构技术委员会、实

验室技术委员会、检查机构技术委员会、评定委员会、申诉委员会和最终用户委员会。CNAS 各专门委员会按照职责开展相关工作，在认可技术研究、技术文件制修订和维护认可权威性等方面，发挥议事决策、沟通协调和技术支撑的作用。委员来自与认可工作有关的政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、相关的专业机构、工业界和采购方等，每年定期召开一次会议。

下午，召开了第二届最终用户委员会第三次会议，会议由最终用户委员会副主任肖国尧主持，CNAS 最终用户委员会主任喻子达、副主任赵宗勃及委员和代表，CNAS 秘书处负责最终用户委员会日常工作的综合业务处处长袁松宏等有关人员出席了会议。

第二届最终用户委员会第三次会议在委员们的积极参与下，顺利完成了以下议程：

一、与会委员及代表自我介绍。

二、喻子达主任报告了最终用户委员会 2012 年度工作报告。

三、肖国尧副主任报告了最终用户委员会 2012 年最终用户委员会委员和通讯委员调整情况。

四、赵宗勃副主任报告了 2012 年 CNAS 最终用户委员会委员意见落实情况。

五、CNAS 综合业务处处长袁松宏介绍了食品安全及节能减排领域的最新认可制度。

六、委员柯捷介绍了 2012 年 CNAS 最终用户委员会在珠宝行业的调研情况及分析报告。

七、委员乔艳华、李玉杰和委员代表张志刚分别介绍了

最终用户委员会配合联合国工业发展组织与国家认监委组织的“ ISO9001 认证的看法” 专项调研情况及分析报告

八、与会委员审议了最终用户委员会 2012 年工作报告和 2013 年工作计划，委员们结合自身所在行业领域和工作对认证认可工作以及最终用户委员会未来工作提出了建议和期望。

喻子达主任在报告最终用户委员会 2012 年工作报告时，对最终用户委员会 2012 年工作取得的成绩给予了肯定：一是完成了年度的重点工作；二是积极配合上级专项调研，了解 ISO9001 认证在中国的实施情况；三是深入开展行业调研，深化认可技术要求；四是加强委员会自身管理，完善委员会组织体系；五是落实委员意见和建议，完善认可体系。

对于 2013 年最终用户委员会工作，他指出，要围绕着以下六个重点方面开展：一是部署好 2013 年的重点工作，尽快下达 2013 年最终用户委员会工作计划（见附件 3）；二是进一步完善最终用户委员会组织体系，结合委员会换届选举工作，在国家重点行业领域扩大生产者/采购方代表比例，发挥最终用户委员会作用，研究专业委员会设置的方案；三是参与分场所认可技术要求的编写工作，在食品、节能减排等领域开展深化认可技术要求的专项调研和相关培训活动，并与 CNAS 申诉委员会等其他委员会加强沟通交流；四是进一步扩大参与联合国工业发展组织与国家认证认可监督管理委员会发起的“对 ISO9001 认证的看法”调查活动的范围，深入分析我国开展 9000 体系认证的效果；五是进一步完善最终用户网络信息反馈平台；六是加强委员建议的落实，为规避风险做好信息分析和落实工作。同时还要加强最终用户委员会

委员与 CNAS 秘书处及各层级委员会的联系，加强委员间的沟通交流。

会议期间，与会委员踊跃发言，对最终用户委员会 2012 年工作报告及 2013 年工作计划进行了审议并原则通过，对最终用户委员会 2012 年工作取得的成绩予以肯定，同意 2013 年重点工作并希望落实到具体计划；同意 2013 年最终用户委员会到委员单位伊利集团开展质量管理体系和食品安全认证方面的专项调研。委员及代表们结合本行业就目前认证认可工作中存在的现象进行了反映，对如何提高认可有效性以及如何更好的发挥最终用户委员会信息反馈作用提出了期望和建议：

一是加强认可制度的创新发展，促进各种标准体系的融合，进一步完善认可标准体系。

二是加强对认证机构的分级管理，积极发挥认可约束作用。进一步规范认证机构的运作，强化认证机构的责任和认证的权威性。

三是加强节能减排，低碳产品、有机产品及食品安全认证等方面的认证认可工作的发展，并注重企业诚信体系的建设，加强对从业人员的培训，提高从业人员的技术能力和职业道德。

四是通过科研课题方式进一步开展在质量管理体系、环境管理体系等方面的专题性调研，从最终用户的角度建立对体系标准实施的评价指标和评价体系。

五是希望通过专题性的研讨和调研，进一步发挥最终用户委员会的信息交流平台作用，同时对委员加强有关认可制度方面的培训。

六是优化最终用户委员会组织结构，研究下设专业委员会的可行性，并结合 2014 年委员会换届改选予以落实，更好的发挥最终用户委员会信息反馈作用。

七是加强认可宣传力度，认可宣传不仅限于认可机构自身，还可以利用获证组织等多方面载体进行宣传，将认可知识普及到大众。

八是希望认可委向国家认监委反映适当延期实验室资质认定证书时间，评估三年期的科学性。

会议结束时，喻子达主任及肖国尧、赵宗勃副主任向委员们对 CNAS 工作的支持表示感谢，CNAS 第二届最终用户委员会第三次会议完成了预定的各项议程,取得了圆满成功。

附件 2：

在中国合格评定国家认可委员会第二届 专门委员会第三次会议上的讲话

国家认证认可监督管理委员会 程 方

2013 年 2 月 22 日

各位委员，同志们：

中国合格评定国家认可委员会召开第二届专门委员会第三次会议，学习领会党的十八大、全国质检工作会议和全国认证认可工作会议精神，总结 2012 年工作，研究部署 2013 年度工作。受国家质检总局副局长、认监委主任孙大伟同志委托，向 CNAS 第二届专门委员会第三次会议的召开表示祝贺，同时转达孙大伟主任对各位委员和同志们的问候。

刚才听了肖建华秘书长的报告，以及樊恩健副秘书长的委员会日常工作情况汇报、宋桂兰副秘书长的文件制修订情况的汇报，感受很深：2012 年确实是我国认可发展中的一个重要时点。一年来，认可委在迎接十八大和学习贯彻十八大精神的氛围中，团结一心、密切配合，相互支持、扎实工作，成绩显著。印象深的几项工作：一个是举办了我国认可发展 10 周年系列活动，系统总结了我国认可事业发展历程，归纳出六条基本经验，在三个方面的探索中形成了中国特色认可的发展道路、理论和制度体系，走出了一条符合中国认证认可与合格评定实际的发展之路；一个是召开了第一次由认证机构、实验室和检查机构共同参加的全国合格评定机构认可工作会议，讨论了深入完善集中统一的认可工作机制等事关认可工作格局及走向等重要问题；一个是认可委秘书处作为

“ P3、P4 实验室生物安全技术及应用” 科研课题单位，荣获了国家科技进步二等奖，填补了认证认可领域国家科技奖项的空白；一个是肖建华等同志连任国际认可论坛副主席和 APLAC 培训组织召集人，保持了我国在国际认可组织高层的影响力。

2013 年，对认可工作来说，是新的发展契机和新的工作起点。党的十八大开启了全面深化改革开放、全面建成小康社会的新篇章。国务院近期发布的《服务业发展“ 十二五” 规划》，对认证认可和检验检测明确了定位、目标要求及其政策支持。春节前召开的全国质检工作会议和全国认证认可工作会议，对认证认可今后工作作出了整体部署。当前的认可工作，就是要深入学习贯彻十八大精神及质检、认证认可两会精神，在领会新精神、把握新机遇、落实新要求、推动新发展上下功夫、求实效。借此，我谈两点体会和建议：

一、2012 年认可工作成绩显著，认可作用有效发挥

刚刚过去 2012 年，在凤清主任的领导下，全委会、各专门委员会及秘书处共同努力，围绕质检总局支树平局长提出的“ 公正认可、赢得认可” 主题，深入落实《质量发展纲要》和“ 抓质量、保安全、促发展、强质检” 十二字方针，认真组织落实认监委孙大伟主任提出的“ 五个创新” 工作任务，取得了一系列新成绩，要给予充分肯定。

（一）加强认可自身建设，扎实推进公正认可。认可委积极发挥技术优势，认真履行职责，在技术文件修订、新认可技术的研发、新认可领域的探索等方面做了大量的工作。在制度建设上，发布了认可制度体系表，完善与国家法律法规政策相衔接、与国际认可发展相同步的认可制度体系；在

基础管理上，组织开展“基础建设提升”、“质量安全风险排查整治和道德领域突出问题专项治理”活动，进一步完善了认可委秘书处的质量管理体系，对潜在风险和苗头性问题进行了全面查纠，为健全认可约束机制不断夯实基础；在队伍建设上，制定了人才专项发展规划，抓住评审员队伍这个龙头，抓好人员培训教育，积极推进绩效管理，增添了干部队伍生机和活力；在文化建设上，通过“文化落地”项目，将文化建设与认可工作紧密结合起来，增强了精神的归属感。这些都有力地促进了认可事业的健康、和谐发展。

（二）通过能力证实传递信任，赢得社会广泛认可。面向机构，认可委秉持了公正、公开、透明的原则开展能力评价活动，获得认可的400余家认证机构及其分支机构、4000多家实验室与检查机构的社会信誉度普遍较好。根据有关方面统计，2012年底我国有效认证证书达107.2万张、有效认可的认证证书达68万份，无论从机构和证书数量，我国是当之无愧的“认证大国”，这其中认可委所做的工作不可小视；面向社会，认可委借助“认可统一发展10周年”和“世界认可日”等活动，大力宣传认证认可工作，扩大了认可的社会影响，增强了社会公信；面向政府，认可委积极承担国家主管部门赋予的技术评价、监督检查等任务，为监管执法部门提供技术支撑服务，为“两个专项”、“双打”、“质量月”等活动取得成效作出了贡献，促进了政府采信；面向国际，认可委继续保持“全范围”的国际互认，加入了国际实验室认可合作组织检查机构认可制度国际互认协议，与多国认可机构保持深度交流，积极参与国际准则制修订、国际同行评审和能力验证计划，增进国际互信。可以说，今天的认可委是

中国合格评定界的形象代表。

这些成绩的取得，既是认可委秘书处自身努力的结果，更是各位委员和广大认可工作者辛勤工作、无私奉献的结果。在此，向大家表示衷心的感谢、向你们致敬！

二、新的一年认可工作，要加快创新发展，着力完善中国特色认可制度

党的十八大提出统筹推进“五个建设”、实施创新驱动发展战略等重大部署，要求把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。《质量发展纲要》和近 40 个行业与产业规划，都提到加强认证认可工作、发挥认证认可作用。在全国认证认可工作会议上，质检总局支树平局长对认证认可工作提出“完善制度，凸显作用”的要求，要完善中国特色认证认可制度，要凸显“评价支撑作用”、“互信互认作用”和“监督约束作用”。孙大伟主任的工作报告，以“沿着中国特色质检工作之路，全面推进认证认可事业创新发展”为题，系统总结了中国特色认证认可工作体系的发展历程、内涵和根本要求，提出 2013 年工作思路是以质量和效益为中心，坚持创新驱动、综合推进、系统优化、协同发展，切实增强机遇把握能力、风险管控能力、自主创新能力、统筹协调能力，大力发展认证认可服务业，提升认证认可公信力，重点完善综合推进、协同创新、行业引导、联动监管、行风长效“五个机制”，实现认证认可管理效能、制度科学化水平、服务业创新活力、工作公正性、监管部门执行力“五个提升”。由此，认可工作要着眼于国际、国内和自身发展需求，全面贯彻落实全国认证认可工作会议精神。

着眼于国际环境。当前，国际认证认可制度与技术创新

势头不减，认证认可在全球贸易与各国政府治理中的作用与日俱增。一方面由于全球经济的持续低迷导致国际经济贸易格局发生变革，发达国家将认证认可视作贸易保护、促进经济转型的技术性措施，在食品安全、环境等领域的认证认可壁垒不断加严，在低碳等新领域认证认可技术标准、制度和互认框架建设上掌握着主动权；另一方面，认证认可相关国际组织之间更加重视协作，重视提升合作的效率和成果，不断推出新的认可互认进程。中国认可处在质量领域第三方评价体系的顶层位置，在国际合作中首当其冲，应当在全球创新潮流中顺势而为，要在国际规则制定和互认安排中，为维护国家利益和中国认证认可的权益赢得话语权。

着眼于国内发展。党的十八大确定了“ 五项建设” 和“ 新四化” 统筹推进的发展格局。新型工业化、信息化、城镇化与农业现代化和生态文明建设催生着大量新产业、新需求，认可工作要适应这一形势。《质量发展纲要》提出建设质量强国战略，加快完善认证认可体系，认可要为夯实质量发展基础做贡献。《服务业发展“ 十二五” 规划》，把认证认可列为“ 新兴服务产业”，把检验检测列为“ 新型服务业态”，提出了具体的发展目标，认证认可面临国家大力发展服务业的新机遇，面临向现代服务业转型升级的新考验。认可工作，需要通过创新驱动发展，通过创新完善体系，通过创新提升能力，更好地适应国家发展新需求。

着眼于认可工作自身。创新发展是中国认证认可制度的鲜明特色，是我国认证认可事业迅速发展的成功之路，也是光荣的传统。凤清主任带领大家创造性地探索了一条国际化与中国化相结合的模式，建立集中统一的认可体系，认可制

度和认可领域从无到有、从有到优，就是创新发展的生动范例。在全国认证认可工作会议上，孙大伟主任提出要坚持中国特色认证认可之路不动摇，坚持创新发展方向不偏离，围绕认证认可制度、监管模式、服务、科技和体制机制持续推进创新。我认为需要从以下几个方面把握认可工作的定位和特性，力求在实践支树平局长提出的“完善制度、凸显作用”要求上取得创新突破。

一是要在服务认证和检验检测提升能力、形成核心竞争力方面实现创新发展。认证认可和检验检测同属于高技术延伸和科技支撑范畴，“认可”又是处在认证和检测“信任金字塔”的顶层。但“认可”自身的符合性目前还是要借助国际同行多边评审，不同于认证机构和检验检测机构，这一点决定了认可工作要在结合中国实际又符合国际通行规则基础上，自主提升工作效能和质量，需要积极发挥各专门委员会的作用，增强自我完善、自我改造的功能，同时还要将履行认可委的社会责任作为重要的使命要求。

二是要为促进中国特色认证认可的规模化、品牌化、专业化实现创新发展。《服务业发展“十二五”规划》，对检验检测认证提出了发展目标。孙大伟主任在全国认证认可工作会议上提出，2013 年要大力发展认证认可服务业。“认可”是合格评定的龙头，服务对象林林总总、技术标准要求千千万万、机构功能各异，认可委在提供可靠可信的认可资质和做好认可服务方面肩负着重要的同时也是不可推卸的责任，需要加强认可风险分级管理，健全风险分析、监测预警和应急处置，需要强化专项监督和确认审核，开展能力验证专项计划，需要“硬化”退出机制，切实发挥认可的监督约束作

用。

三是要在服务生态文明建设方面创新发展。十八大把生态文明建设放在重要位置，提出绿色低碳发展、建设美好中国等新理念，这为认可服务国家发展提供了更为广阔的舞台空间。认可工作要把服务生态文明建设作为认可服务发展、服务民生的着力点，要积极配合节能产品、低碳产品、能源管理体系等认证制度的建立与实施，加快相关认可制度和技术能力建设，加强环境监测检测机构认可和能力验证等工作，帮助认证和检测等合格评定机构增强能力。

四是要在认可国际化方面创新发展。面对新兴起的“第三次科技革命”与世界经济持续低迷、贸易保护主义不断抬头的外部环境，认可在传递国际间的信任和促进贸易便利化方面，一直处于前沿位置。需要继续积极争取互利共赢，加强同相关国际组织的沟通联系，深度参与多双边合作互认，争取为我所用、对我有利；需要对国外认可技术发展和国际组织活动持续跟踪，借鉴国际认证认可发展的最新成果，推动食品安全管理、信息安全管理、人员认证、温室气体审定核查等新的国际互认进程；更需要继续坚持自主创新、自我发展模式，瞄准国际认可创新前沿，动员各专业委协同开发拥有自主知识产权的认可技术，尤其要将“P3、P4实验室生物安全技术及应用”科研中积累的经验发扬好，将各专门委员会及专业委员会庞大的技术团队组织好，争取在更多的自主创新项目上取得突破，提升中国认可在国际上的话语权和影响力。希望借二届三次会议，请各专门委员会和广大委员对认可委工作积极建言献策，也请秘书处认真收集，积极采纳，切实组织实施。

同志们，2013 年是全面贯彻落实十八大精神的开局之年，是实施“ 十二五” 规划承前启后的关键一年，是扎实推进质量强国建设的重要一年。我们要立足当前，着眼长远，坚定走中国特色认证认可发展的道路自信、理论自信和制度自信，坚持“ 公正认可、赢得认可”，进一步“ 完善制度，凸显作用”，更好地传递信任，服务发展，为建设质量强国、全面建成小康社会做出新贡献！

谢谢大家！

附件 3 :

专门委员会工作及会议计划表

委员会名称 : CNAS 最终用户委员会

时间 : 2013 年 2 月

序号	计划工作/会议内容	计划时间	负责部门/人	备注
1	召开第二届最终用户委员会第三次工作会议，落实 2013 年重点工作。	2013 年 2 月	最终用户委员会主任 综合业务处	年度会议于 2013 年 2 月 22 日召开
2	完善最终用户委员会组织体系，增补和调整最终用户委员会委员，研究提出专业委员会设置的方案。	2013 年 12 月	最终用户委员会主任 综合业务处	
3	最终用户委员会专项调研和培训——食品和节能减排领域，并形成分析报告。	2013 年 7-9 月	最终用户委员会委员 综合业务处 单位-伊利或其他委员 单位	

序号	计划工作/会议内容	计划时间	负责部门/人	备注
4	配合认监委和 UNIDO 对“ ISO9001 认证的看法”专项调研，并形成分析报告。	2013 年 12 月	综合业务处	与计划表中 3 结合或与质量管理体系和环境管理体系等专项调研结合
5	与 CNAS 申诉委员会进行交流和沟通。	2013 年 7-9 月	综合业务处、质量处	与计划表中 3 和 4 相结合
6	启动最终用户网络信息反馈平台，并收集分析反馈信息。	2013 年 12 月	综合业务处	
7	参加编写分场所认可技术要求等技术文件。	2013 年 12 月	综合业务处、技术处	
8	落实委员意见建议。	2013 年 12 月	综合业务处	

抄送： 本秘书处：存档（2）。

中国合格评定国家认可委员会秘书处

2013 年 4 月 1 日印发
