中国合格评定国家认可委员会文件

认可委（秘）〔2017〕56号

关于印发中国合格评定国家认可委员会第三届全体委员会第四次会议纪要和孙大伟同志、王凤清同志在会议上讲话的通知

CNAS全体委员会委员、各专门委员会委员：

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届全体委员会第四次会议于2017年3月24日在北京召开。为了及时、准确地落实会议精神，经CNAS领导同意，现将会议纪要和领导讲话等文件印发全体委员会委员和专门委员会委员。

特此通知。

中国合格评定国家认可委员会秘书处

2017年6月28日

中国合格评定国家认可委员会第三届全体委员会第四次会议纪要

2017年3月24日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届全体委员会第四次会议在北京召开。质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟、认可委员会主任王凤清出席会议并作重要讲话。国家认监委副主任、CNAS常务副主任许增德，CNAS副主任郎志正、南存辉、林树青、李新实、段宇宁、柳荣普、杨果、莫鉴辉、冉拓、马坚，CNAS秘书长肖建华出席了会议。CNAS副主任喻子达和王克娇因事请假。来自政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、专业机构与技术专家各相关方的共59名委员和代表参加了本次会议。到会人数符合CNAS全体委员会会议召开的条件。国家认监委相关部门负责人、中国认证认可协会秘书处负责人和CNAS秘书处处级以上干部列席了会议。

孙大伟在讲话中指出，认可工作“十三五”开局良好，取得了新的发展。在服务大局方面，着力增强支撑能力，有效提供了服务保障。在深化改革方面，着力突破瓶颈制约，扎实推进了自身建设。在国际合作方面，着力发挥引领作用，显著提升了国际影响。他强调，开展质量提升行动，是党中央、国务院交给我们的重大任务，也是凸显认证认可的质量基础地位、推动认证认可事业更好更快发展的重要契机。认可委要按照总局、认监委部署，紧紧围绕开展质量提升行动、加强全面质量管理，切实发挥好认可制度的核心作用和制度优势，全方位提高认可供给质量，为全面提高质量提供更加有力的服务保障。

孙大伟强调，一要加快推进制度创新，满足中高端认可需求。要加快认可制度开发，在保障基础性、安全性需求的基础上，增加满足差异化、中高端需求的认可服务。二要继续加大改革力度，优化认可工作模式。要完善认可工作程序，服务“放管服”改革；要完善认可监督模式，增强公正性、有效性；要推进信息化升级，培育“互联网+认证认可检验检测”新业态。三要主动引领合作互认，增强国际话语权。以服务“一带一路”建设为战略方向，重点推进与沿线国家的认可合作互认，积极发挥在国际组织中的主导引领作用，在提升我国在合格评定领域的话语权方面，力争取得新的突破。四要带头加强全面质量管理，提升内部治理能力。带头运用全面质量管理的理念和方法，抓管理，抓基础，抓提升，着力优化内部治理结构，当好质量提升的排头兵、突击队。（全文另发）

王凤清在讲话中指出，2016年认可工作实现了“十三五”良好开局。一是继续创新和加强制度建设，认可供给质量实现新提升；二是努力深化认可工作改革，创新创优服务取得新成效；三是全面推进认可结果采信，促进对外贸易取得新突破；四是持续扩大国际互认范围，服务“一带一路”迈上新台阶。她强调，2017年，认可委员会要围绕质量提升，全面推进新一年认可工作。一要找准发力点，主动对接各级规划，不断提升认可服务大局的能力。二要牵住“牛鼻子”，着力聚焦改革重点，不断提升认可的质量基础作用。三要打好“组合拳”，积极发挥委员作用，不断提升认可的多元共治效能。（全文另发）

会议审议了CNAS秘书处及认证机构专门委员会、实验室专门委员会、检验机构专门委员会、评定专门委员会、申诉专

门委员会和最终用户专门委员会等六个专门委员会的2016年工作报告和2017年工作要点。会议形成以下决议：

一、选举了CNAS第三届全体委员会副主任。会议同意调整中国检验认证（集团）有限公司中国质量认证中心负责人、中国检验认证集团测试技术有限公司总经理陆梅为全体委员会委员，同时按照CNAS-J01《章程》进行选举，通过委员审议表决同意陆梅为CNAS全体委员会副主任，代表方不变。

二、确定了CNAS全体委员会和有关专门委员会委员调整情况。会议同意CNAS第三届全体委员会6名委员和第三届实验室专门委员会1名委员的调整，同意第三届最终用户专门委员会2名副主任的调整。

三、会议原则同意六个专门委员会和CNAS秘书处2016年工作报告和2017年工作要点。

四、会议审议并通过CNAS相关机构分析报告及风险基金分析报告等文件。

会议讨论中，委员们结合孙大伟、王凤清两位同志讲话和自身工作，围绕认可工作如何更好服务国家发展战略，服务质量提升，认可结果采信和利用，以及提高认可供给质量，提升认可服务效率和效果等方面方发表了意见和建议（含提案表），主要包括：

一、服务“一带一路”等国家发展战略，与国家、行业等“十三五”规划更好地衔接。

一是加强认可与计量、标准等国家质量技术基础（NQI）间的紧密合作，对接“一带一路”国家重点基础战略投资项目及规划等，同时严控和降低风险。

二是提高认证认可有效性，加强在东盟、海湾组织和印度等国家的合作，进一步推动与“一带一路”沿线国家认可结果的互认和利用。

二、提升服务质量，在供给侧结构性改革中发挥技术支撑作用。

一是以“全面质量提升”认可工作为抓手，找准“质量共治共享，提升有效供给”的定位，利用大数据等手段促进“一个行业一个行业”的质量提升，助力经济发展。

二是在“智能制造”“、“同线同标同质”工程、“服务认证”等领域积极发挥认可技术支撑作用，加强对反恐装备认证、联盟认证等新认可制度研发力度，实现多元共治。

三、加强国际互认，促进认可结果的进一步采信和利用。

一是积极推进温室气体核查机构等认可制度互认，推动高铁相关认证认可的国际互认，促进《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）评审结果的采信。

二是在开展信息安全认证认可互认的同时，要关注《网络安全法》对认证认可的要求，建议开展“网络安全”认证领域认可互认方案的专项工作。

四、提高认可供给质量，进一步提升和改进认可服务效率和效果。

一是加快实验室认可评审后的证书附件的核准和发送进度；同时进一步加强认可现场评审的廉政工作，不断提高认可的客观性、公正性。

二是加强委员会组织建设，做好委员会换届改选工作，要关注考虑网络安全等新领域的委员。

最后，王凤清主任做了总结讲话。她表示，本次会议议题明确，委员们认真履行委员职责，10多名委员从宏观和微观两方面对认可工作的发展提出了意见和建议，会议时间紧内容多质量高，特别是会议材料提前发给委员审议和思考，提高了会议的议事决策效率。她要求会后全体委员和秘书处要深入学习和贯彻落实会议精神与要求，秘书处要高度重视各位委员的发言及提案，汇总整理、分析研究。

在全体与会人员的共同努力下，会议高效务实的完成各项议程，实现了预期目的，取得了圆满成功。

提高认可供给质量　助力质量提升行动

在CNAS第三届全体委员会第四次会议上的讲话

孙大伟

2017年3月24日

尊敬的凤清主任，各位委员，同志们：

大家上午好！很高兴来参加今天的会议，和大家一起学习贯彻中央经济工作会议和全国“两会”精神，深入落实全国质检工作会议和全国认证认可工作会议的部署要求，研究制定认可工作改革发展的新思路、新举措。刚才，凤清主任作了一个非常鲜活生动的讲话，总结了过去一年认可工作取得的成绩，就全面推进今年认可工作提出了总体要求。大家要认真领会，加以贯彻落实。下面，我代表质检总局和国家认监委，着重讲两点意见：

一、认可工作“十三五”开局良好，取得了新的发展成果

过去一年，认可委员会在凤清主任带领下，按照总局和认监委部署，围绕支树平局长提出“强化认证认可工作，推动质量强国建设”的总要求，扎实推进认可工作深化改革和创新发展，不断提高认可效果和服务效率，实现了“十三五”的良好开局。突出体现在：

一是在服务大局方面，着力增强支撑能力，有效提供了服务保障。紧紧围绕国家发展战略，在服务供给侧结构性改革、服务“一带一路”建设等方面，切实发挥了认可评价的服务保障作用。为科技部、公安部等多个政府部门提供了认可专业技术支持，在“三同”工程、绿色产品认证、检验检测认证机构整合等重点改革事项中积

极承担任务，圆满完成了技术评价、标准制定等工作，有效彰显了认可作为质量技术基础的地位。

二是在深化改革方面，着力突破瓶颈制约，扎实推进了自身建设。采取一系列改革举措，推动认可评审时限明显缩短，认可证书有效期延长一倍，申请程序和文件大大简化，客户满意度持续保持较高水平。在改革的推动下，认可制度建设加快推进，去年正式建立了低碳产品、服务认证机构认可等制度。此外，制定了《认可工作发展“十三五”规划》，明确了“十三五”认可领域改革发展的方向。

三是在国际合作方面，着力发挥引领作用，显著提升了国际影响。围绕服务“一带一路”建设，积极推进与相关国际认可机构的双多边合作，为沿线国家提供技术援助；新签订 1 项多边互认协议，使得我国加入的认可领域多边互认协议总数达 12 项；加入欧洲能力验证数据库，使得我国认可能力拥有了国际主流的展示平台；认可委员会在国际认可组织中积极任职、积极履职，在推动认可战略实施、改进同行评审过程、提高国际互认效率等方面发挥了实质性作用，中国认可的国际影响得到了新的提升。

这些成绩的取得，是认可委员会坚决贯彻落实总局党组和认监委党组决策部署的结果，是全体认可工作者共同拼搏的结果，是在座的各位委员和同志们履职尽责的结果。在此，我代表总局党组和认监委党组，向大家表示衷心感谢和诚挚问候！

二、深入开展质量提升行动，全面提高认可供给质量

今年，我们党将要召开十九大，中央围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，作出一系列重大决策部署，迎接十九大胜利召开。其中与我们关系最为

紧密、最为重要的就是开展质量提升行动。中央经济工作会议对此作了部署，今年全国“两会”又进一步动员布置。《政府工作报告》中明确提出广泛开展质量提升行动，加强全面质量管理，夯实质量技术基础，强化质量监督，全面提高质量水平，推动中国经济发展进入质量时代。按照中央的决策部署，质检总局正在牵头制定质量提升行动方案，突出强调加强质量技术基础建设。在“两会”期间召开的专场记者会上，树平局长全面介绍了质量提升行动的相关部署，其中多处提到认证认可的内容。随后我在中国经济网的在线访谈中，提出要在认证认可领域开展一批先导性质量提升行动，严守安全底线，拉升质量高线，加强全面质量管理。

开展质量提升行动，是党中央、国务院交给我们的重大任务，也是凸显认证认可的质量基础地位、推动认证认可事业更好更快发展的重要契机。认可作为质量技术基础的重要组成部分，是保证合格评定等质量管理活动规范有效的重要技术手段，具有权威性好、公信力强、国际化程度高等制度优势，认可委要按照总局、认监委部署，紧紧围绕开展质量提升行动、加强全面质量管理，切实发挥好认可制度的核心作用和制度优势，全方位提高认可供给质量，为全面提高质量提供更加有力的服务保障。

首先，要加快推进制度创新，满足中高端认可需求。对合格评定来说，认可提供最权威的能力证实服务，也是最有效的能力提升手段。认可制度的供给质量越高、供给能力越强，就越能促进合格评定的供给质量提高，进而通过合格评定链条带来更多的高端质量供给。要加快认可制度开发，在保障基础性、

安全性需求的基础上，增加满足差异化、中高端需求的认可服务。要紧密围绕质量强国、制造强国、网络强国以及美丽中国、健康中国等战略目标，抓紧完善升级认可体系，对于支撑国家战略需求还存在的短板，比如网络和信息安全、碳核查审定、智能制造、医学评价等领域，抓紧补齐相应的制度和机制。今年，认监委在推出高端品质认证服务方面，将围绕农业供给侧改革、中国制造 2025、服务业提质升级、区域经济发展，加快推行一批满足中高端需求的食品农产品、消费品、服务认证，其中不少在评价制度、认证模式、服务业态等方面有新突破，对认可提出了新需求、新挑战。要把制度创新作为着力点，及时补齐认可的制度短板、能力短板，构建系统更加完备、结构更加优化、能力更加提升的认可制度体系。

其次，要继续加大改革力度，优化认可工作模式。今年，我们将在认证认可领域推行三项关键性改革举措，包括深化“放管服”改革、完善合格评定体系、推进从业机构专业化规模化品牌化建设等等，对认可工作提出了更高要求。认可委员会要在深化改革已经取得的成果基础上，以提高认可效果和服务效率为聚焦点，坚持问题导向和目标导向，采取关键性改革举措，进一步释放认可红利。一是要完善认可工作程序，服务“放管服”改革。优化认可全过程的流程管理，减少不必要的监督环节，积极推行多领域整合评审、多场所认可评审以及见证评审等方式，提高认可工作效能。二是要完善认可监督模式，增强公正性、有效性。以风险管理、信用管理、过程管理为基础，按照与国际准则相适应、与行政监管相衔接的原则，积极推行“双随机”监督方式，建立认可分级评价模式，更好地发挥用

户和相关方的作用，带动认可管理模式创新，强化认可的权威性技术评价地位。三是要推进信息化升级，培育“互联网+认证认可检验检测”新业态。积极探索“互联网+认可”评价模式，将互联网思维、互联网技术应用到认可评审和评定中，用大数据手段加强认可约束，推动“互联网+认可”与“互联网+检验检测认证”相融合，在信息化条件下打造新型合格评定链条，助推检验检测认证服务业转型发展。

第三，要主动引领合作互认，增强国际话语权。我们能否迈入质量时代，真正成为质量强国，很大程度上看有没有国际一流的产品和服务质量。同样道理，我们能否真正成为认证认可强国，很大程度取决于我们在国际上的影响力、话语权。我们在做认证认可强国指标研究时发现，在具有国际可比对性的12项指标中，有5项进入先进行列，5项居于中游水平，还有2项处于相对落后的位置，主要是自主创新能力和国际影响相对不足。这些年来，认可在国际化发展上取得突飞猛进的进步，在担任国际认可组织主席、主导认可发展战略的基础上，去年又增加了1项互认成果。对标我们在“十三五”阶段制定的认证认可强国目标，我们还要着重在认可技术的创新引领、认可制度的互联互通、认可结果的互认互享等方面集中发力，以服务“一带一路”建设为战略方向，重点推进与沿线国家的认可合作互认，积极发挥在国际组织中的主导引领作用，在提升我国在合格评定领域的话语权方面，力争取得新的突破。

第四，要带头加强全面质量管理，提升内部治理能力。在中央经济工作会议和全国“两会”上，都专门强调要加强全面质量管理。加强全面质量管理，是全面提高质量的重要一环，

也是集中体现认证认可作用的重要方面。通过认证认可的手段，促进全方位、全过程、全员等全面质量管理的全要素优化。从认可的角度来说，要带头运用全面质量管理的理念和方法，抓管理，抓基础，抓提升，着力优化内部治理结构，当好质量提升的排头兵、突击队。要以《认可机构通用要求》ISO/IEC17011标准换版为契机，全面升级认可委员会的管理体系，与ISO9001、ISO17025等标准换版形成配套，合力打造覆盖认证、检测、认可全领域的管理体系升级版。要坚持从严管理的要求，严格依法依规依标，强化纪律规矩意识，全面规范质量管理、风险防控、队伍建设等工作，树立公正权威的国家认可机构形象。

各位委员！全委会是我国认可工作“统一体系，共同参与”的重要平台。希望各位委员继续发挥专业优势，切实履行职责，为认可事业出谋划策，推动一个一个行业抓质量，为建设质量强国、认证认可强国做出新贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

促改革 夯基础 谋发展

在CNAS第三届全体委员会第四次会议上的讲话

王凤清

2017年3月24日

尊敬的孙大伟副局长，各位委员，同志们：

今天会议的主要任务是学习贯彻全国“两会”精神，学习贯彻全国质检工作会议、全国认证认可工作会议精神，总结和部署年度工作。质检总局和认监委对认可工作非常重视，大伟同志亲自到会，稍后还要作重要讲话，我们一定要认真学习领会，结合实际抓好贯彻落实。下面，我先谈两点意见。

一、2016年认可工作实现“十三五”良好开局

2016年是“十三五”开局之年，按照质检总局和认监委的总体部署，认可委员会认真践行新发展理念，以服务供给侧结构性改革为重心，各项工作取得新的进展，具体体现在以下四个方面：

一是继续创新和加强制度建设，认可供给质量实现新提升。受益于集中统一的国家认可体系，当前，我国认可制度的规模和齐全性均位于世界前列，覆盖了国际通行的认证机构、实验室、检验机构三大门类，包括34个分项认可制度。总体上，认可制度发展呈现两类趋势。一类是“收获型”。我们看到，一些深耕细作多年、运行成熟的认可制度，在不断收获着成果。比如，生物安全实验室认可制度是我国特有的国家认可制度，是在遭受SARS病毒后，为补足实验室生物安全控制的短板，由质

检总局协同科技部、农业部、卫生计生委、军事医学科学院等部门，军民联合，共同攻关，逐步建立起来的。当前，生物安全越来越受到各国政府的高度重视，我国也已经将生物安全纳入国家安全的战略范畴，生物安全实验室认可的意义更加重大。今年 2 月，在法国总理贝尔纳·卡泽纳夫的见证下，建华同志代表认可委员会，在武汉为我国第一家生物安全四级实验室颁发了认可证书，这是在促进中法双边战略合作、服务国家生物安全体系建设方面，收获的一项重要成果，认可作为国家质量基础的作用进一步彰显。另一类是“播种型”。我们看到，一些以服务大局为核心、以市场需求为导向的新型认可制度，正在生根发芽。去年 9 月，国际标准化组织（ISO）合格评定委员会正式启动了 ISO/IEC 17029 国际标准的制定工作，这是一份关于审定核查机构的通用要求，意味着新兴的审定核查活动将作为一个单独的门类纳入合格评定范畴。国际民航组织也正在启动建立相关减排核查制度，与国际认可论坛（IAF）进行对接。这方面，认可委员会一直在积极跟进相关的国际进展，目前我国的温室气体审定核查机构认可制度已经基本建立，正在研究相关的推进机制，希望可以在推进过程中进一步扩大审定核查门类认可制度的规模和影响，更好地服务国家绿色低碳发展。

二是努力深化认可工作改革，创新创优服务取得新成效。2016年，认可改革各项措施向纵深推进，提高服务效率、增强认可效果、夯实能力基础取得实质性进展，解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的问题，改革整体效应逐步显现。我们一手抓效率，为认可对象提供更方便快捷的服务。认证机构认可方面，评审管理流程和评审方式持续优化，进一步提高

了评审效率，关键场所评审的人日数同比减少了58%。在实验室和检验机构认可方面，以国际领先水平为标杆的认可时限控制目标总体得到落实，与资质认定同步评审的检验检测机构认可初评时限减少了50%多。在认可评定方面，通过调整评定批准方式，评定效率提高了50%；同时利用信息化手段，认可申请书纸质文件减少了73%，大大便利了合格评定机构申请。我们还一手促效果，为检验检测认证服务业发展营造良好环境。到2016年底，认可委员会累计认可各类合格评定机构8516家，同比增长12%；认可的现行有效各类认证证书突破100万份，连续13年位居世界第一。我们认真贯彻从严受理、从严评审、从严评定、从严监督的原则，通过多种手段不断完善退出机制，引导合格评定机构规范运作。比如，以问题为导向，选择风险高的机构和获证企业开展专项监督。2016年，在选取被重点专项监督检查的认证机构中，有62%被暂停认可资格；选取实施重点专项监督检查的实验室数量比上年增加40%，被资格处理的比例达74%，以问题为导向的监督效果和警示作用更加突出。

三是全面推进认可结果采信，促进对外贸易取得新突破。在制定《认证认可检验检测发展“十三五”规划》的过程中，认监委组织开展了认证认可强国评价指标研究，首次提出了包括6个维度16个评价指标的体系框架，并与有关国家开展了比对研究。其中一项指标是“认可结果采信”，在选定的参照国家中，我国的认可结果采信率最高，这也得益于各方面对认可工作的重视和支持。面向国内，认可支撑政府监管的作用得到持续发挥，为20多个政府部门和行业组织提供支撑服务，认可结果得到越来越多的运用。像近年新建立的森林认证、信息安全

管理体系、能源管理体系等与环境生态和安全有关的认可制度，越来越多地得到相关政府部门的重视，社会需求较高，发展迅猛。尤其是森林认证机构认可，仅2016年，认可领域数量就增长了1.5倍，业务范围类型增长了6倍多。面向国际，有效应对国外技术贸易措施，为我国相关产品出口埃及、美国、澳大利亚、新西兰等国积极提供支撑，认可服务国际贸易的作用不断增强。比如，去年9月，澳大利亚边境执法署(ABF)开始严格核查从中国到达货物的石棉含量，要求所有中国产品出口到澳大利亚都必须提供石棉含量为零的检测报告。我国是澳大利亚最大贸易伙伴，2016年出口澳大利亚的商品总值就超过了440多亿美元，占澳大利亚进口总额的23.3%。为助力中国产品顺利出口到澳大利亚，帮助相关企业避免重复检测，认可委员会积极协调，促成澳方承认CNAS认可的实验室出具的石棉检测报告，认可促进对外贸易的作用得到进一步发挥。

四是持续扩大国际互认范围，服务“一带一路”迈上新台阶。在多边领域，2016年新签署了信息安全管理体系认证机构认可互认协议，加入国际互认的制度类型扩展到12项，互认范围覆盖至93个国家和经济体，占全球经济总量的95%以上，“一带一路”沿线有近一半的国家签署了相关互认协议。去年，我们还正式加入了全球最大的非盈利能力验证数据库——欧洲能力验证数据库，为我国能力验证活动赢得世界性的展示平台。在双边领域，参与制定认证认可“一带一路”路线图，积极推进与俄罗斯、哈萨克斯坦、印度尼西亚等“一带一路”沿线国家认可机构的双边合作，开展了多种形式的技术交流和人员培训。我们积极履行国际职责，努力提升国际影响。尤其是建华

同志当选国际认可论坛（IAF）主席以来，进一步提升了在国际认可组织及相关国际组织的影响力，为服务国内认可工作发展积极发挥作用。比如，在2016年IAF年会上，围绕即将发布的ISO45001 职业健康安全管理体系国际标准的实施安排，为维护我国和广大发展中国家利益据理力争，使IAF最终通过的大会决议考虑了我国国情，避免了对我国相关认可和认证活动造成不利影响。又比如，像刚才提到的国际民航组织启动建立相关减排核查制度的例子，去年国际民用航空组织研究建立国际航班温室气体排放管理机制，计划2021年实施，并在去年底向IAF提出了相关的具体合作建议，希望尽快开展相关核查和认可制度技术政策的衔接研究工作。按照常规流程，这类国际组织之间的合作需要经过较长时间的沟通研究。建华同志作为IAF主席，紧急响应国际民航组织的合作建议，促成双方在较短时间内进行技术和政策磋商，促进IAF多边互认制度积极发挥作用。

总的来说，这些成绩来之不易，是政府各有关部门重视支持，社会有关各方积极配合的结果，认可委员会各层级委员会、在座的各位委员都作出了重要的贡献。在这里，向大家表示衷心的感谢！

二、围绕质量提升，全面推进2017年认可工作

2017年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是全面深化改革向纵深推进的关键一年。全国两会刚刚落下帷幕，两会热词成为大家关注的焦点。记得在上世纪90年代后期，那时候的两会热词是“全球化”“入世”，因为我们明白，中国的持续改革开放需要与世界接轨。2001年我国成功加入世贸组织，为履行入世承诺，开始建立国际化和中国化相结合的认证认可体

系。伴随改革开放的进程，我国的认证认可行业不断发展壮大，始终保持了与国家发展需求相适应、与国际同步发展的格局。在今年两会上，“质量提升”“同线同标同质”成为新的两会热词。习近平总书记特别强调，要让提高供给质量的理念深入到每个行业、每个企业心目中，使重视质量、创造质量成为风尚。李克强总理在政府工作报告中明确指出，要推动中国经济发展进入质量时代，引导企业增品种、提品质、创品牌，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，更好满足消费升级需求。两会新闻中心还首次围绕“质量提升”主题召开记者会，用质检总局局长支树平的话说，体现了对质量的看重和对质检的看重，具有时代性和导向性。记者会上，大伟同志围绕“同线同标同质”相关问题回答中外记者提问，让我们进一步感受到质量时代的气息。联系到现实生活中，我们看到一些人热衷于国外购物、海淘，很大程度上是因为对中国制造信心不足。重建老百姓对国货的信心，实际上就是中国产品从数量追赶向质量追赶的过程，这需要中国制造企业的努力，也需要国家监管体系的进一步完善。对于认可工作来说，在供给侧结构性改革的大背景下，认可作为国家质量基础组成部分的作用也进一步凸显，在开展质量提升行动、加强全面质量管理中更是大有可为。下一步，该怎么做？去年的合格评定机构认可工作会上，我从深化改革成果、推动认可采信、拓展互认范围和强化科技创新的角度，和机构代表们分享了一些体会。这里，想突出强调三个方面：

（一）找准发力点，主动对接各级规划，不断提升认可服务大局的能力。我们说，一个人何以立身？关键有两条。一个

是脚底下要站稳，一个是眼光要放远。立业，也是同样的道理。一方面，要夯基垒台。2016 年以来，从中央到地方，各级“十三五”规划及相关专项规划都在陆续出台。中央经济工作会及两会后，更是突出强调质量，系统部署质量工作，提出要下最大气力抓全面提高质量。这就是我们立业的基础，是我们开展各项工作的指引，要积极发挥作用，以此为切入点，找准认可在国家治理体系和质量提升格局中的定位，统筹谋划认可工作发展。比如，要聚焦关系国计民生的重点领域和不断涌现的新技术、新业态、新模式，进一步完善升级认可体系，对于像碳核查审定、绿色产品等支撑国家战略需求的领域，要进一步完善相应的制度和机制。另一方面，要有国际化的视野。在年初的达沃斯论坛上，习近平主席关于经济全球化有一个生动的比喻。他强调，世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。放眼我们现在已经加入的国际认可网络，多边互认范围内，全球获认可的各类合格评定机构超过 7 万多家，联合国欧洲经济委员会（UNECE）下设的贸易能力和标准化指导委员会正在组织修订相关文件，建议政府利用合格评定机构国家认可制度，采信 IAF/ILAC 国际认可多边互认制度，国际认可互认的覆盖面越来越广、影响力越来越大。我们要在巩固现有多边互认成果的基础上,继续拓展国际互认范围，推动认可结果采信，助力更多的中国企业、中国制造、中国品牌走向世界；要主动服务“一带一路”建设和全方位对外开放格局，加强“一带一路”区域内认可政策技术的沟通协调，为推动我国的合格评定制度、标准、服务走向世界积极发挥作用。

（二）牵住“牛鼻子”，着力聚焦改革重点，不断提升认可

的质量基础作用。全面深化改革是一盘大的“棋局”，使人民群众有更多获得感，始终是改革前行的目标和方向。推进改革，重点是要处理好三种关系。一是收和放的关系，该放的放，该加强的加强；二是政府和社会的关系，更多发挥社会力量在管理社会事务中的作用；三是管理和服务的关系，两者不能偏废，要寓管理于服务之中。作为技术支撑机构，我们要主动衔接，为政府加强事中事后监管更好地提供服务，为激发市场活力更好地发挥作用。2017 年，认可工作深化改革的立足点是提高效率、增强效果、提升能力和夯实基础，要突出重点推进工作。具体思路有两条，一是横向结合，要与整合绿色产品认证标识体系、实施“同线同标同质”工程、强化全面质量管理等工作紧密结合，进一步明确主攻方向和重点，把握好改革的进程和节奏。二是纵向聚焦，要聚焦重要领域和关键环节，通过制度设计和管理模式的创新，进一步提高认可制度的科学性、适用性，不断增强认可工作的有效性和公信力。向内看，大伟同志在今年的认证认可工作会上明确提出，要进一步完善认可约束和认可结果采信机制，强化认可的权威技术评价地位，积极研发细分行业需求的新型认可类别，这些方面我们该如何破题？向外看，今年 2 月，世界贸易组织《贸易便利化协定》正式生效，根据协议的相关规定，可以对经认证的贸易商提供额外的贸易便利化措施，比如降低单证要求和查验比例等，作为认可机构，我们又该如何主动对接？希望大家能够积极思考，借改革之势全面提升认可的发展质量和效益。

（三）打好“组合拳”，积极发挥委员作用，不断提升认可的多元共治效能。认可工作具有跨行业、跨部门、跨专业协同

的特点，要提升认可工作水平，需要大家充分发挥共建共用的多元共治优势，主动贴近实际业务需求，形成合力。回顾过去的一年，在“统一体系、共同参与”的认可工作体制框架内，大家积极发挥议事决策、沟通协调和技术支撑作用，39 个各层级委员会共召开会议、培训 57 次，审议规范性文件近 80 份，还赴多地开展专项调研，有力保障了认可体系的有效运行。各位委员专长突出，希望大家进一步立足委员会平台，发挥所长，围绕认可工作的发展，尤其是围绕认可新制度、重点领域与关键技术的研究，提出更多具有前瞻性和创新性的意见建议，共同推动认可工作水平的进一步提升。这方面，认可委员会秘书处要经常与委员们保持沟通联系，及时反馈认可工作进展，不断完善工作机制，为委员更多发挥作用提供便利。像去年，最终用户专门委员会创新反馈渠道，通过微信平台向委员发放电子调查问卷，收集反馈信息，就是一种有益的尝试。这样的尝试还应该更多一些，要以点带面，让我们的工作机制越来越“接地气”，让认可的“朋友圈”越来越大，层次越来越高。

同志们！改革推进到今天，我们更加懂得，比认识更重要的是决心，比方法更重要的是担当。走在建设质量强国、建设认证认可强国新的长征路上，仍需要我们发扬快马加鞭未下鞍的精神，将改革不断向前推进，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

谢谢大家！

抄送：本秘书处:存档(2)。

中国合格评定国家认可委员会秘书处　　2017年6月28日印发