

CNAS

证实能力 传递信任
中国认可统一发展十周年专项宣传集锦



中国认可



十周年 2002-2012
中国认可统一发展十周年

“这10年，是中国认可事业跨越发展的10年，是中国质量发展史上值得记载的10年。随着时间的推移，这段历史将愈显厚重和关键。”

——摘自国家质检总局局长支树平2012年6月7日重要讲话
《公正认可 赢得认可》

十年风雨辉煌路，十年诚挚认可情。

2012年8月20日，距离中国合格评定国家认可中心在北京人民大会堂宣告成立已经整整10周年。这意味着我国集中统一的认可体系已走过了10年的发展历程。

10年来，作为国家质量发展的重要基础，作为一项跨学科、跨行业、跨部门的技术基础工作，作为证实能力和传递信任的国际通行手段和方式，认可工作对促进我国对外国际贸易、支撑我国产品质量安全、推动我国经济社会发展做出了不可替代的贡献。

值此集中统一认可体系实施10周年之际，为了回顾我国认可发展历程，总结我国认可发展经验，展示认可人开拓创新、奉献进取的精神风貌和良好形象，中国合格评定国家认可委员会开展了一次集中宣传。十周年宣传活动取得了良好的效果。其中，联合新华社、中国质检报刊社、中国认证认可杂志社策划的十周年系列报道再现了认可工作十年的发展历程。报道讲述了一个个小故事，故事里，认可发生在普通人身边，与你我的生活息息相关。同时，报道讲述的不仅仅是故事，故事背后，是认可在国民经济各个行业广泛发挥作用的宏大背景。

在此，将系列报道结集成册，祝愿认可事业的明天更加美好！

- 6 统一体系 共同参与
—— 访中国合格评定国家认可委员会主任王凤清
- 10 中国认可: 传递信任 服务发展
- 14 连接世界的纽带
—— CNAS认可工作国际化发展成果综述
- 18 立足国内 面向国际
—— 以创新精神开拓中国特色认可发展之路
- 22 公正认可 赢得认可
- 25 风雨十年硕果丰
—— CNAS加强自身能力建设成果显著
- 28 当出口新加坡的中成药遭遇险境
—— 中国合格评定国家认可委员会秘书长肖建华谈我国认可制度和国际互认制度
- 32 十年公正认可, 赢得广泛认可
—— 中国认可统一发展十年纪实



《中国国门时报》“证实能力·传递信任”系列报道之一

统一体系 共同参与

访中国合格评定国家认可委员会主任王凤清

《中国国门时报》记者 张 鹏



“10年来，我国认可工作发生了根本性变化，最重要的是建立了集中统一的国家认可制度，成立了中国合格评定国家认可委员会，结束了政出多门、重复交叉的格局。这不仅是中国认可事业发展的一座里程碑，而且在国际认可界也产生了重要影响。”2012年6月7日，国家质检总局局长支树平对我国10年认可工作给予了高度评价，尤其充分肯定了集中统一的国家认可体系对我国认可事业发展和我国经济发展所发挥的积极作用。

在我国认可统一发展10周年之际，本报记者采访了中国合格评定国家认可委员会主任王凤清——我国认可工作统一发展和跨越发展的设计师、奠基者和掌舵人。

○ 记者：作为连接世界的通用语言和重要桥梁纽带，认可工作正逐步渗透到经济社会发展的各个领域。在我国，国际认可活动是什么时候起源的？

● 王凤清：认可在我国的萌芽可以追溯到改革开放之初的1980年。1980年，原国家标准局和原国家进出口商品检验局共同组团首次参加了国际实验室(ILAC)认可大会，国际认可活动在我国开始萌芽。此后，我国还派团参加了国际标准化组织认证委员会(后更名为国际标准化组织合格评定委员会ISO/CASCO)会议，开始跟踪合格评定相关国际要求，并陆续在机床出口、电子元器件认证等部分领域开展对实验室能力的评价活动。

○ 记者：上世纪80年代后的20年中，多个部门先后开展认证机构和实验室评价工作。请您介绍一下在什么样的背景下，我国要建立一个集中统一的国家认可制度？

● 王凤清：伴随着我国改革开放的进程，认可工作在我国的发展经历了一个逐步演变和发展的过程，从萌芽到起步，从分散管理到集中统一，从国际跟随到大国影响，是我国改革开放不断推进的成果，是有关各方共同努力的成果。

2001年,我国正式加入世界贸易组织,同年,国家质检总局和国家认监委成立,对全国认证认可工作实施统一管理,我国认证认可事业进入新的发展阶段。

为适应我国加入世贸组织和参与经济全球化的需要,经国务院批准,2002年2月11日,国务院办公厅下发了《关于加强认证认可工作的通知》(国办发[2002]11号)。《通知》明确:“建立全国统一的国家认可制度”、“国家只建立一套认可制度体系。国家认监委要按照国际通行做法,对现有的认可机构进行调整,建立集中统一的国家认可机构,履行国家认可职责”。应该说,这个《通知》确定了我国认可工作体制的改革方向。

在国家质检总局和国家认监委的领导下,2002年8月20日,在人民大会堂成立了我国统一的认可机构法律实体——中国合格评定国家认可中心。随着我国统一认可机构的组织平台正式建立,我国统一认可

组织体系进入整合统一阶段,并由此走上了一体化、法制化、规范化的发展轨道。

○ 记者:整合统一历时4年,颇多周折。请您介绍一下具体情况。

● 王凤清:中国合格评定认可中心成立后,在国家质检总局和国家认监委的领导下,历时4年六次整合,将“八路”认可业务、“三路”认可队伍融合一体,结束了认可工作政出多门、重复交叉、不利于外贸发展的格局。这对认可事业的长期健康发展具有重大意义,在国际认可界也产生了积极的影响。

2006年3月31日,在整合中国认证机构国家认可委员会(CNAB)和中国实验室国家认可委员会(CNAL)的基础上,中国合格评定国家认可委员会(CNAS)成立,标志着我国实现了认可体系的集中统一。

○ 记者:集中统一的国家认可制度在国际上有先例还是我国的创新?

● 王凤清:中国合格评定国家

认可委员会应该是国际认可界认可规模最大的国家认可机构,“统一体系、共同参与”的认可工作体制是既遵循国际惯例、又立足中国国情的一种国际化和中国化相结合的中国认可体系。欧盟经过比较长时间的立法过程,2008年颁布了《关于认可和产品市场监管的要求条例》,条例于2010年1月1日正式实施,规定每个欧盟成员国政府只能成立一个统一的合格评定国家认可机构。所以说,中国完成统一认可组织体系走在了欧盟之前。

在CNAS成立之际,国际认可论坛(IAF)主席专门发来贺信,作出这样评价:“中国认可体系结构的发展或许会给国际认可论坛(IAF)和国际实验室认可合作组织(ILAC)的未来发展注入活力和勇气。”

○ 记者:您曾多次提到,集中统一的国家认可制度是我国认可事业长期健康发展的根本保障,这种制度是否也经历了一个不断完善的过程?

● 王凤清:正是坚持不断完善,

才形成了有效的“统一体系、共同参与”的认可工作体制。中国合格评定国家认可委员会成立以来,建立了41个各层级委员会,有效发挥了议事决策、沟通协调、技术支撑的认可公共平台作用,对团结各方共同推动认可工作的科学、规范、公正、协调发展起到了决定性作用,中国合格评定国家认可委员会的“统一体系、共同参与”的认可工作体制已经成为我国认可工作发展的重要支柱。

采访最后,王凤清表示,《国家“十二五”规划纲要》将认证认可作为重点发展的生产性服务业,国家《服务业发展“十二五”规划》将认证认可列为现代服务业的重要门类,《质量发展纲要》提出加快推进认证认可,夯实质量发展基础。在党和国家对质检工作、认证认可工作的高度重视下,在国家质检总局和国家认监委的正确领导下,在全体认可人的不懈努力下,我国认可事业将会迎来更加灿烂的明天。

《中国国门时报》8月21日

中国认可统一发展十周年专项宣传集锦
证实能力 传递信任

CNAS

《中国国门时报》“证实能力·传递信任”系列报道之二

中国认可： 传递信任 服务发展

《中国国门时报》记者 张鹏



“您了解认可工作吗？”日前，记者在商场随机采访了一位姓王的消费者。“不清楚。”手里拿着挑选好的压力锅，王先生摇摇头。

“那您知道这口锅上的3C标志，还有其他认证标志是哪个机构发的吗？”记者追问。

“是一些认证机构吧。”王先生答道。

“认可机构就是对各类认证机构、实验室、检查机构进行能力评价的机构。”听到记者的解释，王先生似有所悟。

的确，对于普通消费者来说，认可似乎是一件与己无关的事情。其实不然。

认可就在身边

从衣食住行、日常消费到国家大事、经贸风云，无不包含着认可人员的辛勤付出。

2003年2月，非典疫情突然袭来。疫情过后，国务院颁布了《病原微生物实验室生物安全管理条例》，规定生物安全实验室必须满足相应的国家标准，三级、四级生物实验室应当通过国家认可。自此，认可成为三级、四级生物安全的强制性要求。

2008年8月，北京奥运会举世瞩目。其中，为奥运会提供医学检验服务的，是解放军301医院、北京同仁医院等医疗机构的19家医学实验室。而这19家实验室正是经中国合格评定认可委员会（CNAS）一家家仔细评审，确认其技术和管理能力达到了国际标准后，获得CNAS认可的。

今年6月，我国“神舟九号”成功发射。鲜为人知的是，国内制造并发射的每一个卫星，包括“神舟九号”飞船和正在进行海试的“瓦

CNAS

CNAS

良格”号航空母舰，对其承研承制组织实施认证的机构正是中国新时代认证中心。而该中心也是CNAS认可的机构。

经过10年发展，我国认可制度领域拓宽了3倍，认可数量增长了5倍，认可的认证数量增长了8倍，认可业务取得了长足的进步。正如国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟在今年中国合格评定国家认可中心半年总结会上所言：“认可工作涉及国民经济的方方面面，认可制度的齐全性和认可的数量位居国际同行前列，我国已经成为名副其实的认可大国。”

信任传递全球

“一定程度上，没有国际互认，‘中国制造’就不可能像今天这样风行全球。过去如此，将来更是如此。”2012年6月7日，国家质检总局局长支树平在认可中心调研时，强调了“国际互认”对促进我国外贸发展的积极作用。

“传递信任、服务发展”是支树平

局长对认证认可工作提出的新要求和新命题，而国际互认证明各国的认可结果同等可信。对此，CNAS秘书长肖建华表示：“在全球范围传递信任，是认可工作促进国际贸易便利化的客观需求，增强了认可发挥质量基础作用的能力。国际互认，是我们服务对外贸易的基本目标。”

10年来，他们不遗余力朝着这个方向努力。

2008年，我国实现了加入国际范围和亚太区域全部多边互认制度的目标，并先后与英国、美国等9个国家签署认可双边合作协议，为我国认证、检测和检查结果取得国际承认搭建起能力信任平台。我国认可的检测报告和认证证书成为很多国家进口相关产品的有效凭证，可直接通关，免于再次检测、认证。

受惠于此的中国企业数以万计。据统计，截至2012年6月底，国家认可委员会认可各类合格评定机构达5534家。其中，累计认可各类认证机构128家，认可范围内有效认证证书63万多

张，连续9年稳居国际同行第一；认可各类实验室及相关机构5062家，位居国际同行前列；认可各类检查机构344家，在亚洲同行中处于前列。

公正装在心中

“公正，是全面实现社会公信、政府采信、国际互信的基础。作为认可工作人员，要将公正铭记在心，并将其作为一种信念。”采访中，肖建华一再表示。

为了公正，CNAS狠抓队伍建设，努力提升评审员队伍实力，如今，CNAS有5名代表分别担任着IAF（国际认可论坛）副主席以及国际、区域认可合作组织、国际标准化组织相关委员会主席或副主席、工作组组长、同行评审组长等领导职务。

为了公正，CNAS充分发挥集中统一的制度优势，不断完善委员会工作规则，加强各层级委员会之间的沟通联络，确保认可工作的广泛参与、集中透明。

为了公正，CNAS始终坚持“严”字当头，严格质量管理和风险防控，确保受理、评审、评定、监督每一个环节准确无误。截至2012年6月底，CNAS累计暂停了638家认证机构、实验室或检查机构的认可资格，撤销了327家认可资格，注销413家认可资格。

采访中，一位从事认证机构评审工作多年的胡姓评审员谈起了自己对“公正”的理解：“认可是一种公权活动，我们是代表国家行使‘监管之监管’的职责。我们的‘不公正’，会发生恶性的连锁反应，甚至会导致整个信用秩序的混乱。所以，面对认可对象，我不敢有丝毫私心或懈怠。”在我国，像这样的普通认可工作人员有3000多位。正是有了他们长年累月对“公正”这一信念的坚守，我国认可事业才有了今天的跨越发展。

《中国国门时报》8月23日

《中国国门时报》“证实能力·传递信任”系列报道之三

连接世界的纽带 CNAS认可工作国际化发展成果综述

《中国国门时报》通讯员 卜松涛 记者 贾英



“认可已经成为连接世界的通用技术语言和重要桥梁纽带。一定程度上，没有国际互认，‘中国制造’就不可能像今天这样风行全球。过去如此，将来更是如此。”国家质检总局局长支树平在认可中心调研时说的这段话一语中的，揭示了认可工作与生俱来的基本特征——国际化。

中国合格评定国家认可委员会(CNAS)深谙此理，一直以来都十分重视与国际组织及国际同行开展广泛的交流与合作，始终将国际合作与互认摆在重要的位置，制定和实施了“全面参与、整体跟进、多点突破、局部引领、履行义务、服务发展”的国际合作方针，积极参与国际组织的相关活动，在多次同行评审中树立了良好的国际形象。当前，中国认可已成为一股新崛起的力量。

大力推动结果国际互认

我国实施国际认可战略以来，在推动认可结果的国际互认方面，取得了丰硕的成果。

从1998年1月，签署国际认可论坛(IAF)质量管理体系认证机构认可多边互认协议和太平洋认可合作组织(PAC)质量管理体系认证机构认可多边互认协议开始，陆续签署了亚太实验室认可合作组织(APLAC)检测和校准实验室认可多边互认协议、国际实验室认可合作组织(ILAC)检测和校准实验室认可多边互认协议、PAC环境管理体系认证机构认可多边互认协议等诸多互认协议。2008年10月，以签署IAF产品认证机构认可多边互认协议为标志，CNAS已经签署了国际范围和亚太区域现有的全部多边互认协议。

2011年8月8日至13日，CNAS接受并顺利通过了APLAC和PAC现场同行评审。同行评审组对中国认可体系的有效动作给予了高度评价，对CNAS人员的能力给予了充分肯定，现场评审对CNAS体系提出的不符合项为“零”。

在2012年6月7日至8日召开的亚

CNAS

太实验室认可合作组织互认理事会和6月20日召开的太平洋认可合作组织互认集团会议上，CNAS检测和校准实验室认可、医学实验室认可、检查机构认可和标准物质生产者认可制度的互认地位，以及质量管理体系认证、环境管理体系认证和产品认证机构认可制度的互认地位继续保持。

有效服务对外贸易发展

CNAS在国际互认方面取得的成果为中国认证、检测和检查结果取得国际承认搭建了能力信任的平台，我国认可的检测报告和认证证书成为很多国家进口相关产品的有效凭证，可直接通关，免于再次检测、认证。

CNAS一系列卓有成效的工作，切实对我国的对外贸易起到了积极的促进作用。2008年11月和2010年6月，在胡锦涛总书记访问希

腊和乌兹别克斯坦期间，中希和中乌分别在两国领导人的见证下签署了认可双边合作协议；配合中国政府与新西兰政府签订电子电器产品合格评定合作协定；配合国家质检总局解决中国输美乳制品自动扣留问题；配合国家认监委与全球良好农业规范组织签订承认中国良好农业规范认证结果协议；配合中俄、中法、中日、中韩等在合格评定、生物安全方面的政府间合作等，这些工作充分发挥了认可国际互认的质量基础作用。

近年来，CNAS答复相关报告、证书确认的问询数据呈逐年上升趋势。以2011年为例，CNAS共答复国际认可问询400余件，涉及亚洲、欧洲、大洋洲、北美洲、南美洲和非洲30多个国家，直接推动国际上对经过认可的合格评定结果的承认和接受，有力地促进了我国产品出口。

不断加强国际交流合作

CNAS通过不断加强国际交流与合作，在国际活动中积极参与制修订认可相关的国际标准、技术政策、准则规范、评价要求等高层次技术活动，发挥实质性作用，有效提高我国认可机构的国际地位和影响力。

2010年，CNAS与IAF共同举办了“国际认可·中国日”活动，成功承办了IAF/ILAC国际认可组织2010联合年会，向国际认证认可界集中展示了中国认证认可发展取得的成就。我国先后有9名认可机构代表担任了国际和区域认可合作组织或国际标准化组织不同层次的领导职务。CNAS代表直接负责主持了IAF和PAC产品认证和环境管理体系认证机构认可多边互认制度建立等一系列工作，为创新发展国际和亚太区域认证认可制度和加强相关认证认可工作的国际协作和监督作出了积极贡献。

《质量发展纲要》明确将认证认可体系与国际接轨作为优化国家质量发展环境的一项重要措施。CNAS下一步将以深化国际认可多边合作为切入点，不断完善参与国际组织工作的平台和机制，进一步提高认证认可国际标准与规则制定的参与度与话语权，不断提升我国认可在国际上的地位与影响，为我国的对外贸易发展服务。

《中国国门时报》8月27日

《中国国门时报》“证实能力·传递信任”系列报道之四

立足国内 面向国际 以创新精神开拓中国特色认可发展之路

《中国国门时报》通讯员 卜松涛



上世纪80年代起，伴随着改革开放的进程，认可工作在我国经历了从萌芽到起步、从分散管理到集中统一、从国际跟随到大国影响的发展演进过程。仔细观察这条演进之路，会发现我国认可工作的两个基本特征：国际化的中国认可体系和中国化的认可实施体系。

对于中国认可发展国际化与中国化的问题，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）主任王凤清这样论述：“通过30年来的探索，尤其是近十多年的实践，我们深深地体会到：中国认可要发展，必须既要符合国际标准，又要符合中国国情。走国际化与中国化相结合的中国认可发展之路，是我国认可制度发展的正确选择。”

多年来，CNAS既遵循国际标准和要求，又立足国情，在认可体制机制方面做了许多创新性探索，形成了具有中国特色的认可监督、管理

模式与工作机制。国际同行对中国特色的认可监管机制与措施给予了积极评价，并表现出了浓厚兴趣。

完善机制

目前，我国正处于由制造大国向制造强国转变的关键时期，存在着诚信基础比较薄弱、部分企业质量意识不强、质量安全缺乏保障等问题。作为一个认证大国，我国的认证机构及获证组织基数大、认证结果良莠不齐。随着认可规模的不断扩大，客观上认可风险有加大的可能，认可有效性有待提高。基于上述情况，CNAS持续创新监督管理措施，不断完善认可风险管理机制。

1999年，中国认可机构在全球认可机构中率先针对认证结果开展了认可监督；2004年5月，率先在检查活动领域尝试开展了能力验证计划；2007年5月，CNAS《认证机构分级管理方案》发布实施，对认证

机构实施风险分级管理；试运行3年多的“确认审核”工作也在2011年取得了实质性进展。这是CNAS为充分发挥认可约束作用、提高认证有效性，以认证认可业务层面为着力点的一项认可监督新方式。

通过不断创新机制、采取措施，CNAS的约束作用不断加强，认可工作的有效性得以提高。据统计，截至2012年6月底，CNAS累计暂停了638家认证机构、实验室或检查机构的认可资格，累计撤销了327家认可资格，注销413家认可资格。

关注反馈

“你们觉怎么样”，“你们的业绩多大程度上来源于认证”，这是CNAS经常向获证组织（即最终用户）询问的问题。除了一般的监督外，CNAS还突出了对于最终用户的关注，改变以往大多在管辖范围内发布规范、监督检查，而较少公开地向最终用户询问的做法，为提升

认证有效性提供了新路径。

2008年3月27日，CNAS最终用户委员会成立，完善了关注顾客的认可工作机制，在国际认可界开了先河，比起国际认可论坛（IAF）最终用户顾问委员会（UAC）召开的第一次会议早了足足7个月。最终用户机制通过了解最终用户对认可结果的期望，进一步增强了反馈信息的广泛性和针对性，提高了认可结果的接受结果和满意度。

在此基础上，CNAS尝试第三方监督抽查，借助来自最终用户的反馈信息，推动对认证市场不良行为的管理，并从最终用户那里获得行业改进的意见和建议。

一举多效

CNAS还通过加强与行政监管相关部门的工作联系，为行政监管提供技术支撑；通过参与行政监管，扩大和丰富了认可监督的手段。

经过多年实践探索，CNAS已

经形成了较为完善的业务协调机制，畅通了与政府、行业主管部门的沟通渠道，建立起良好的外部协作关系。一次评审完成多项任务，发放多个证书，让社会客户满意，扩大了认可影响，提高了认可结果的社会采信度，同时也节约了社会资源。

借助权威

除了加强约束外，CNAS还注重借助技术权威的力量为认可工作提供坚强后盾。CNAS从2007年开始，先后聘请了中国科学院、中国工程院院士王大珩、白春礼、刘德培、张杰、刘源张、田波、曾毅、解思深、刘耀9名院士作为CNAS资深顾问。借助这些技术权威力量，增加认可工作的权威性与有效性，此举再一次体现了CNAS的创新精神。

当前，认可工作发展面临着良好机遇，同时也面临着风险与

挑战，认可工作的有效性有待进一步提高。在今年召开的全国认证认可工作会议上，国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟对认证认可工作提出了“五个创新”的总体任务，即推进制度、监管模式、服务、科技和体制机制五个方面的创新。对此，CNAS将坚持在务实创新精神的引领下，立足国内，面向国际，继续深化国际化体系与中国化实施的发展思路，更好地适应国际环境的新变化和国内发展的新要求，让具有中国特色的认可发展之路越走越宽。

《中国国门时报》8月30日

中国认可统一发展十周年专项宣传集锦
证实能力 传递信任

CNAS

《中国国门时报》“证实能力·传递信任”系列报道之五

公正认可 赢得认可

《中国国门时报》记者 孙霞云



英籍华人胡先生最近遇上了一件烦心事，他准备带一直生活在国内的孩子去英国，英国大使馆却告知他，他和孩子必须先做亲子鉴定，而且要在英国认可的机构做。

“那岂不是要带孩子去英国做检测，成本也太高了！”胡先生抱怨。这个时候，朋友的建议让他喜出望外：“用不着漂洋过海，国内就有现成的地方。”原来，司法部司法鉴定科学技术研究所、公安部物证鉴定中心等机构都通过了中国合格评定国家认可委员会（CNAS）的认可，其出具的检测报告都能获得英国的承认。

认证机构认可、实验室认可、检查机构认可，2002年8月20日，中国合格评定国家认可中心在北京正式揭牌，我国集中统一的认可制度正式开始实施。10年来，我国认可工作后来居上，通过公正认可，赢得了广泛认可。

“截至今年4月30日，我国认证机构累计颁发有效认证证书数量达100.5万张，获证组织约40万家，证

书数量连续9年位居世界第一。其中约70%的证书获得了CNAS的认可，由此得到广泛的国际承认。”6月9日，在国家质检总局、国家认监委主办的“世界认可日”主题活动上，这组数据吸引了众多媒体关注，被广泛报道。

从质量、环境、职业健康安全、食品安全和信息安全等管理体系认证，到常规产品认证、有机产品认证和良好农业规范认证；从检测实验室、校准实验室、能力验证提供者、标准物质生产者、医学实验室、生物安全实验室；到商品检验、特种设备、工程建设、货物运输等检查机构，10年来，我国认可制度领域拓宽了3倍，认可数量增长了5倍，认可的认证数量增长了8倍。截至目前，除了128家认证机构颁发的63万多张带有认可标志的有效认证证书外，已有5062家实验室及相关机构、344家检查机构获得认可。

公安部物证鉴定中心是公安部直属的法庭科学技术部门，也是国家级司法鉴定中心。“我们始终把

CNAS

鉴定质量视为‘生命线’，多年来，我们以‘认可工作’为核心，狠抓物证鉴定质量管理，取得了较好成效。”公安部物证鉴定中心主任刘烁说。2006年10月26日，该中心正式通过CNAS认可。几年来，中心不断改进和提高管理体系的符合性和运行的有效性，特别是2011年，对管理体系文件进行了第三次全面修订改版，最终形成质量手册1份、程序文件36份、技术方法208个，作业指导书74份，实现了管理体系标准化、管理行为规范化、管理过程精细化、管理模式科学化。2010年和2011年，该中心两次参加由联合国毒品定量国际联合测试活动，在参与测试的近百家实验室中名列前茅。

中国新时代认证中心作为通过CNAS认可的认证机构，承担着对国家航空、航天、舰船、核工业等尖端领域的组织实施质量管理体系认证的工作。目前，该中心的认证结果已被国防科技工业和武器装备管理部门、各军兵种装备主管机关、军事代表机构所采信，并作为签订武器装备研制、生产合同的前提条件，直接采信率达98.6%。

2011年6月16日，中国人民银行颁布实施的《非金融机构支付服务业务系统检测认证管理规定》规定对非金融机构支付服务业务系统进行检测认证的检测机构和认证机构获得认可。截至目前，我国有30余部法律、法规和行政规章等行政规定直接或间接作出与认可相关的规定、采信认可结果。

“认可中心作为国家依法授权的唯一国家认可机构，作为认可别人、确认别人能力的第三方评价机构，自己必须赢得认可。”正如国家质检总局局长支树平所指出的，社会公信、政府采信、国际互信是认可工作生存的土壤。10年来，随着认可数量迅速增长，认可领域不断拓展，认可有效性和公信力持续彰显，在适应经济全球化、提升产品质量安全、规范市场秩序、建立消费信心、保障生命健康等方面发挥了积极的质量基础作用。

《中国国门时报》9月4日

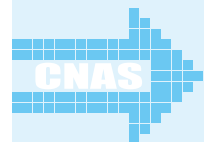
中国认可统一发展十周年
专项宣传集锦
证实能力 传递信任
CNAS

《中国国门时报》“证实能力、传递信任”系列报道之六

风雨十年硕果丰 CNAS加强自身能力建设成果显著

《中国国门时报》通讯员 卜松涛





中国合格评定国家认可委员会(CNAS)历经10年风雨洗礼,通过了重重考验,事业实现了跨越式发展。目前,中国认可工作在许多方面都居于国际同行的前列,中国已经成为名副其实的认可大国。去年以来,CNAS首次获得国家科技计划执行优秀团队奖,首次在合格评定领域牵头起草国际标准文件。这些成绩的取得与CNAS一直以来不断加强以人为本、以技术为基础的自身能力建设是分不开的。

10年来,CNAS不断提高对科技研发和标准工作的重视程度,切实推进认可业务发展;同时,不断加强党组织、领导班子、人才队伍和文化建设,充分发挥了自身能力建设对于认可事业持续发展的基础作用。

科技成果令人瞩目

翻开《中国认可发展历程》一书,会发现其中用于描述中国认可的科技发展及标准贡献的章节,虽然只是以条目形式简单地列举相关成果,却仍然占据了全书近五分之一的篇幅,CNAS的科技成果丰硕程度由此可见一斑。

2002年11月,CNAS申报的“十五”国家重大科技专项“食品

安全关键技术研究”两项课题《食品安全检测实验室质量控制规范研究》和《食品企业和餐饮业HACCP体系的建立和实施》正式获批,这是中国认可机构首次承担科技部国家重大科研课题。此后陆续牵头承担了国家“十五”、“十一五”、“十二五”重大科技项目的8个课题,牵头承担的科研课题获得5项国家质检总局“科技兴检奖”,“生物安全四级和移动式三级实验室认可关键技术研究”课题获得一项科技部“十一五”国家科技计划执行优秀团队奖,并被国家质检总局向科技部推荐,作为国家科技进步二等奖的候选之一。

目前,CNAS作为第一起草单位,牵头起草的国家标准达21个,获得“中国标准创新贡献奖”6项,并实现了我国在合格评定领域牵头起草ISO国际标准文件“零”的突破。

认可队伍不断壮大

事业兴衰,关键在班子。在今年的半年总结会上,国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟指出,认可工作10年来取得了丰硕成果,同加强班子建设密不可分。指导思想端正,班子领导有力,多年来,

CNAS领导班子不断加强自身建设,积极发挥“指挥所”的作用;强化政治意识、大局意识、责任意识,自觉加强党性修养,努力树立党员领导干部良好形象;坚持围绕中心、服务大局,以创新抓落实,以落实促发展;健全完善议事决策制度,努力营造团结合作、和谐共事的工作氛围。

回望过去的10年,认可组织体系的整合在CNAS经历了一个逐步推进的过程,这个过程也是CNAS队伍不断完善和壮大的过程。2005年改革员工聘用机制,建立实施了新进员工公开招聘选拔机制。截至目前,共招聘正式员工90名,CNAS的正式员工数量翻了一番多。2006年,全面整合组织管理体系和内设机构,提升整体运行水平,实施扁平化管理,压缩了内设机构设置层级。评审员队伍是认可工作重要的技术资源,是认可队伍的重要组成部分。对此,CNAS建立了一整套系统的评审员选用、培训和评价考核体系。目前,共有各类认可制度、各类专业的评审人员3189人,经常使用的评审员约1300人。

文化建设成绩斐然

“使命:证实能力、传递信任;愿景:权威可信;核心价值观:科学、公正、诚信、责任;工作作风:勇于担当、善于协作、甘于奉献……”

这是CNAS组织文化手册中有关理念体系的表述,文化建设在CNAS历来受到重

视。在“文化建设提升”活动中,形成了以理念体系和行为规范为主要内容的组织文化手册,增强了凝聚力和软实力。

2005年8月25日,对于科左后旗满斗小学师生来说是一个难忘的日子,从这一天起,学校正式更名为满斗认可希望小学;2008年7月,甘肃陇南市甘泉中认小学收到了CNAS的50万元捐款;在汶川、玉树抗震救灾,抗击南方冰冻雨雪灾害等行动中,多次伸出援手、奉献爱心……CNAS参与社会公益事业的行动难于尽述。由于在精神文明建设方面的突出成绩,2004年至2011年,CNAS连续8年被中央文明办评为中央国家机关文明单位。

2012年6月7日,国家质检总局局长支树平在考察认可中心时,曾评价“这10年,是中国认可事业跨越发展的10年,是中国质量发展史上值得记载的10年。随着时间的推移,这段历史将愈加显得厚重和关键。”

奋斗成就事业,历史昭示未来。人们相信,未来的10年,中国的认可事业将演绎新的故事,书写新的历史,创造更大的业绩。

《中国国门时报》9月6日

+ 新华社专访

当出口新加坡的中成药遭遇险境

中国合格评定国家认可委员会秘书长肖建华谈我国认可制度和国际互认制度

新华社记者 朱立毅



在输欧中成药受到欧盟《传统草药药品指令》影响，出口量下滑的2011年，而因为“认可”，我国中成药却在以新加坡为代表的东盟地区传统出口市场表现强劲，出口额达3687万美元，同比增长17.3%。

认可是什么？它如何在我国中成药出口遇险时发挥作用？国家认可制度带来哪些启示？近日，中国合格评定国家认可委员会秘书长肖建华接受了新华社记者的采访。

出口遭遇险情

2004年，对我国出口到新加坡的中成药来说是一个槛。

由于在进口中成药中发生了掺假的情况，特别是一些用于瘦身的中成药掺入违禁药造成了人身伤害，新加坡颁布法令，要求从2004年起，进口中成药必须具备获认可的实验室出具的检测报告，才能得到新加坡的承认和接受，才允许销售。

在此法令出台前，新加坡中成药市场的年销售量约为2亿新加坡

元，来自中国大陆的中成药比重高达67%。因此，我国实验室能否达到要求，能否获得认可和新加坡的承认，就成了影响我国中成药能否顺利出口新加坡的重要因素。

○ 记者：新加坡为什么要求出具检测报告的实验室必须获得认可？

● 肖建华：认可是一种证实能力、传递信任的评价方式。认可机构按照相关国际标准或国家标准，对实验室实施评审，证实其满足相关标准要求，具有从事检测活动的技术能力和管理能力。通过认可虽然并非实验室开展业务的强制性要求，但是通过认可对提高其自身能力，增强市场竞争能力，赢得政府部门、社会各界的信任，都具有积极的意义。

因此，新加坡政府使用认可的手段管理中成药，能够提高检测的可信度，降低行政监管风险和成本，也是外国政府采信中国认可结果的一个实例。

○ 记者：在我国，实验室如何得到我国认可机构的认可？

● 肖建华：按照国际的通行做法，我国实行统一的认可制度。中国合格评定国家认可委员会(CNAS)是依法由国家认监委批准设立并授权的国家认可机构，负责对认证机构、实验室和检查机构等合格评定机构的认可工作。

能力得到承认

中国获得认可的实验室能力到底怎样？中国的实验室认可体系究竟如何，能不能保证获认可的实验室具备相应的检测能力？新加坡相关机构实地考察了我国获认可的医药类实验室和实验室认可体系后认为，这些获得认可的实验室完全具备了进行相应中成药检测的能力。

○ 记者：新加坡认可机构为什么不直接对我国实验室进行认可，而需要我国的认可机构来开展这项工作？

● 肖建华：按照国际规则，跨境认可是不受鼓励的行为。因

为认可活动是一个系列过程，实验室通过认可后并非从此一劳永逸，而是要每年不断接受后续监督，才可以保持获认可资质。对于任何一家境外认可机构实施认可活动，无疑都是很便利的。

因此，出于保证认可有效性的目的，两大国际认可合作组织——国际认可论坛(IAF)和国际实验室认可合作组织(ILAC)鼓励合格评定机构申请本国认可机构认可。此外，我国认可机构和新加坡认可机构都加入了IAF和ILAC的相互承认协议。在签署该互认协议的国家范围内，所有认可机构的认可结果是等效的。

出口顺利通关

根据新加坡的法令，需要通过检测的中成药约600种，需要检测的违禁成分高达156种。用怎样的方法检测这些违禁成分？这些方法是否能得到新加坡方面的承认？我国有哪些实验室能用这

些方法进行检测？为此，我国认可机构一方面组织获认可的实验室参与检测方法研究，并验证检测方法的可行性，另一方面频繁与新加坡方面沟通，通过比对检测结果，使对方接受了我国部分检测方法。

2004年4月，我国向新加坡报送第一批10家具备承担相关检测能力的获认可实验室名单。从此，我国出口新加坡的中成药再也没发生过重复检测的现象。

○ 记者：为什么国际组织要建立认可国际互认制度？

● 肖建华：20世纪90年代以来，为更加有效地推动国际贸易的发展，减少贸易中的技术壁垒，各国开始启动以承认认可结果为前提，进而承认认可的认证证书和检测报告的国际互认制度。目前，认证认可的国际互认已经形成广泛的网络，签署国际互认协议国家的认证认可结果得到越来越多国家和行业的利用与采信。

○ 记者：我国认可制度还在哪些方面推动了出口？

● 肖建华：认可制度特别是在外贸领域应用广泛。目前，我国认可机构已经加入了国际范围和亚太区域全部现有互认制度，签约认可机构涉及70多个国家或经济体，占全球经济总量的95%。因此，我国认可的检测报告和认证证书成为很多国家进口相关产品的有效凭证，可直接通关，免于再次检测、认证。比如，我国出口美国的相关玩具、印尼的面粉、芬兰的机动车、瑞典的电信设备、澳大利亚的建材等产品，凭CNAS认可的检测报告可直接通关。

新华网北京8月29日电

中国认可统一发展十年专项宣传集锦
证实能力 传递信任
CNAS

《中国质量报》专版

十年公正认可， 赢得广泛认可

中国认可统一发展十年纪实



题记 >>

自2002年8月20日，中国合格评定国家认可中心在人民大会堂宣告成立，我国集中统一的认可体系正式进入实施阶段，至今已走过十年的发展历程。

十年来，作为国家质量发展的重要基础，作为一项跨学科、跨行业、跨部门的技术基础工作，作为证实能力和传递信任的国际通行手段和方式，认可工作对促进全球国际贸易、支撑我国质量安全和推动我国社会发展做出了不可替代的贡献。

正如国家质检总局局长支树平所言：“这十年，是中国认可事业跨越发展的十年，是中国质量发展史上值得记载的十年。随着时间的推移，这段历史将愈加显得厚重和关键。”

认可在我国的萌芽可以追溯到改革开放之初的1980年，伴随着我国改革开放的进程，认可工作在我国的发展经历了一个逐步演变和发展的过程。2001年，我国正式加入世界贸易组织。同年，国家质检总局和国家认监委成立，对全国认证认可工作实施统一管理，我国认证认可事业迎来新的发展阶段。2002年8月20日，中国合格评定国家认可中心正式成立。过去的十年，在国家质检总局和国家认监委的正确领导下，在有关政府部门和社会各方共同推动和支持配合下，在全体认可人的共同努力下，认可委员会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，认可工作取得了跨越式的发展。

一、统一认可体系,保证了认可事业的长期健康发展

十年前,为适应我国加入世贸组织和参与经济全球化的需要,确定认证认可工作实行统一管理、监督和综合协调的指导思想、主要任务和工作重点,经国务院批准,国务院办公厅于2002年2月11日下发了《关于加强认证认可工作的通知》(国办发[2002]11号文)。《通知》明确:“建立全国统一的认可制度”、“国家只建立一套认可制度体系。国家认监委要按照国际通行做法,对现有的认可机构进行调整,建立集中统一的认可机构,履行国家认可职责”,确定了我国认可工作体制的改革方向。据此,在国家质检总局和国家认监委的领导下,于2002年8月20日成立了我国统一的认可机构法律实体——中国合格评定国家认可中心,我国统一认可组织体系进入整合统一阶段。先后历经四年时间的六次整合,在整合“八路”认可业务、“三路”认可队伍的基础上,中国合格评定国家认可委员会(CNAS)于2006年3月31日正式成立,实现了我国认可组织体系的集中统一,结束了认可工作政出多门、重复交叉的格局,对我国认可事业的长期健康发展具有重大意义,在国际认可界也产生了积极的影响。欧盟经过比较长时间的立法过程,于2008年颁布的《认可和市场监督管理要求条例》规定,每个欧盟成员国政府只能成立一个统一的合格评定国家认可机构,中国完成统一认可组织体系走在了欧盟之前。

二、服务发展大局,

发挥了认可工作的政府监管技术支撑作用

积极推进为合格评定机构提供能力证实服务,我国的认可工作规模得到了迅速发展。十年来,认可制度领域拓宽了三倍,认可数量增长了五倍,认可的认证数量增长了八倍,认可业务取得了长足的进步。我国认可制度的齐全性及新兴认可制度的发展位居国际同行前列,覆盖了国际通行的认证机构、实验室、检查机构三大门类,包含了11项基本认可制度,具体有29个分项认可制度,包括:质量、环境、职业健康安全、食品安全、信息安全等管理体系认证和产品认证、良好农业规范认证、有机产品认证、森林认证、人员认证、软件过程及能力成熟度评估等认证机构认可,检测实验室、校准实验室、医学实验室、医学参考测量实验室、生物安全实验室、能源之星实验室、能力验证提供者、标准物质/标准样品生产者等实验室及相关机构认可,以及检查机构认可等。此外,能源管理体系认证、温室气体核查审定、信息技术服务管理体系认证、供应链安全管理体系认证、低碳产品认证、实验动物机构等6项认可制度正在研发之中。在认可数量上,截止到2012年6月底,认可的各类合格评定机构5500多家,认可范围内有效认证证书60多万张,连续九年稳居国际同行第一。

积极推进为政府监管工作提供技术支撑服务,有效发挥了认可技术专业作用。十年来,认可委员会积极为认监委认证

和检测行政监管提供技术支持，协助组织了对全部CCC指定认证机构及部分工厂检查员进行专项监督检查，协助组织了对200多次各类管理体系和自愿性产品认证机构以及2000多家各类获证组织实施专项评审和监督检查，约相当于日常认证机构认可评审量的40%；认可委员会承担了约1600家国家级实验室资质认定技术评价工作，包括国家质检中心的“三合一”技术评审和检验检疫系统实验室的“二合一”技术评审工作，累计完成约5800家次的资质认定技术评价活动和后期制证工作，以及2655家资质认定实验室的7600多份档案管理工作。认可委员会积极配合总局有关业务司局相关工作，涉及卫生司、动植司、检验监管司、食品局、特设局、监督司、计量司、科技司等的保健中心、病原微生物实验室生物安全、玩具检验机构、食品检验机构、特

种设备、承担监督抽查任务实验室、省以上计量院等技术机构的能力评价相关工作。在相关重大活动、重要事件过程中，积极完成总局和认监委交办的各项认可评价相关工作。另外，积极配合公安、高检、高法、司法、安全、工信、海关、卫生、农业、人民银行、住建、交通、体育等部门的有关政府监管工作，提供了认可的技术支撑服务。在北京奥运会兴奋剂检测实验室、定点医院医学实验室认可，上海世博会医学实验室认可专项计划等方面，认可也发挥了能力信任的支撑作用。

积极推进认可制度采信，认可制度得到了广泛的利用。十年来，在国家质检总局和国家认监委的推动下，在有关部门和相关方面的共同支持配合下，认可制度的采信得到了很大的发展。目前，我国有30余部法律、法规和行政法规等行政规定直接或间接涉及与

认可相关的规定。认可已成为强制性产品认证、有机产品认证、良好农业规范认证、食品安全管理体系认证、体育服务认证、非金融机构支付服务业务系统认证、生物安全三级和四级实验室等相关合格评定机构技术与管理能力的必备条件，成为质量、环境、职业健康安全、信息安全等管理体系认证技术与管理能力建立信任的基本方式；从事有关司法鉴定、生产许可证检验、工业产品质量控制和技术评价的实验室须获得计量认证或实验室认可。

三、推进国际互认，适应了参与经济全球化的现实需要

认可是符合WTO规则的技术性贸易措施，国际化是认可制度的重要特征。十年来，认可委员会坚持国际化认可发展战略，为优化我国质量发展环境作贡献，取得了重要成果。

积极推进国际互认，实现互认范围全覆盖。2008年，认可委员会实现了加入国际认可论坛（IAF）、国际实验室认可合作组织（ILAC）、亚太实验室认可合作组织（APLAC）、太平洋认可合作组织（PAC）的全部国际和区域多边互认制度的目标，为中国认证、检测和检查结果取得国际承认搭建了能力信任的平台。我国认可的检测报告和认证证书成为很多国家进口相关产品的有效凭证，可直接通关，免于再次检测、认证。2011年，认可委员会又以优异成绩顺利通过国际同行现场评审，再次表明我国建立

的国际化和中国化相结合的中国认可体系的设计完全符合国际要求，运行规范，结果可信。

积极发挥大国作用，树立良好国际形象。认可委员会与国际认可论坛（IAF）共同举办了“国际认可·中国日”活动，成功承办了IAF/ILAC国际认可组织2010联合年会，向国际认证认可界集中展示了中国认证认可发展取得的成就。我国先后有9名认可机构代表担任了国际和区域认可合作组织或国际标准化组织不同层次的领导职务，目前认可委员会仍有5名代表分别担任着IAF副主席以及国际、区域认可合作组织、国际标准化组织相关委员会主席/副主席、工作组组长、同行评审组长等领导职务。认可委员会代表直接负责主持了IAF和PAC产品认证和环境管理体系认证机构认可多边互认制度的建立工作，主持推动了备受关注的IAF跨境认可政策的深入落

实并建立了IAF监督各国认可机构跨境认可的专门机制，主持制订了IAF互认制度的新结构体系及相关的政策程序，为国际和亚太区域认证认可制度的创新发展，加强相关认证认可工作的国际协作和监督作出了积极贡献。不断加强国际跟踪和国际人才培养，按照“国际跟踪、技术研究、人才培养”相结合的原则，建立实施了全面的国际组织跟踪工作机制。

积极服务外交外贸，深入发挥认可互认作用。2008年11月和2010年6月，在胡锦涛主席访问希腊和乌兹别克斯坦期间，中希和中乌分别两国领导人见证下签署了认可双边合作协议。配合中国政府与新西兰政府签订电子电器产品合格评定合作协定，配合总局解决中国输美乳制品自动扣留问题，配合认监委与全球良好农业规范组织签订承认中国良好农业规范认证结果协议，适应美国政府部门“能源

之星”认证要求，配合中俄、中法、中日、中韩等在合格评定、生物安全方面的政府间合作等，发挥了认可国际互认的质量基础作用。直接促进我国产品出口，每年答复进口国贸易相关方关于认可结果的问询约400余份，直接在产品出口过程中促进国外相关方对中国出口方出具的认可的合格评定结果的承认和接受。

四、创新体制机制。

走出了国际化和中国化相结合的认可发展之路

推进认可制度国际化发展，实现认可结果国际互认是认可工作发挥独特作用的一项基本目标，结合国情创造性地开展认可工作是确保我国认可工作科学发展的正确选择。在认可工作中，我们坚持遵循国际接轨与中国国情相结合的工作方针，建立国际化和中国化相结合的中国认可体系，走出了国际化和中国化相结合的认可发展之路。国际化的主要体现是，我们的认可准则采用相应国际标准，认可运行机制符合相关国际要求，确保与国际接轨，实现中国认可的国际互认。中国化就是要结合我国实际情况，确保国际标准要求得到有效落实，确保认可结果权威可信，确保认可制度切实发挥有效作用。

坚持不断完善，形成了有效的“统一体系、共同参与”认可工作体制。集中统一的中国合格评定国家认可委员会成立以来，通过不断的完善，认可委员会的41个各层级委员

会有效发挥了议事决策、沟通协调、技术支撑的认可公共平台作用，对团结各方共同推动认可工作的科学、规范、公正、协调发展起到了决定性作用，中国合格评定国家认可委员会的“统一体系、共同参与”认可工作体制已经成为了我国认可工作发展的重要支柱。2008年3月27日，成立中国合格评定国家认可委员会最终用户委员会，完善了关注顾客的认可工作机制，在国际认可界开创了先河。先后聘请9名中国科学院、中国工程院院士资深顾问，在保证和保持认可的技术权威性方面作出了有益尝试。

坚持积极探索，创新了认可评价工作机制。建立了认证机构认可风险分级管理机制，开展了认证机构、实验室认可非例行的专项监督，开展了认可市场监督管理性质的确认审核等工作，完善了认可及相关认证证书信息的网上查询系统，丰富了认可约束手段，增强了认可工作的有效性。在国际同行评审中，对中国特色的认可监管机制与措施表现出了浓厚的兴趣，给予了积极的评价。

坚持严格认可要求，取得了明显成效。截至2012年6月底，累计暂停了626家认证机构、实验室或检查机构的认可资格，累计撤销了327家认可资格，注销413家认可资格。

五、加强基础建设

促进了认可工作水平的显著提升

加强科技和标准工作。认可委员会的科技和标准工作取得了丰硕成果。委员会秘书处成立了

CNAS

科技委员会，召开了首届科技大会。秘书处牵头承担了国家“十五”、“十一五”、“十二五”重大科技项目的8个课题，牵头承担的科研课题获得5项总局“科技兴检奖”，“生物安全四级和移动式三级实验室认可关键技术研究”课题还获得一项科技部“十一五”国家科技计划执行优秀团队奖，并被国家质检总局向科技部推荐作为国家科技进步二等奖的候选之一。秘书处作为第一起草单位牵头起草的国家标准21个，获得了6项“中国标准创新贡献奖”。此外，还作为召集人负责牵头起草一份ISO合格评定国际标准文件，实现了我国在合格评定领域牵头起草ISO国际标准文件“零”的突破。

加强政策研究和重点提升。认可委员会编辑出版了《认

可本质与作用》，凝聚了对认可本质的共识。编辑出版《中国认可发展历程》，理清了认可发展脉络。制订实施了认可工作发展“十一五”规划和“十二五”规划，加强了认可工作发展的前瞻性和系统性。制订实施了认可制度体系表和认可规范文件体系表，加强了认可制度发展和认可技术政策的总体规划和组织管理。建立实施了认可领域工作组机制，促进了各项认可制度持续改进完善的技术和政策研究。开展了“质量和安全年”活动、“质量提升”活动、“基础建设年”等专项提升活动，突出重点推进工作，取得了重要成果，获得了总局授予的质检系统“质量提升”活动相关先进表彰。

加强宣传工作。积极创新宣传形式，拓展宣传渠道。充分利用“世界认可日”契机，加强

认可宣传,扩大了认可在社会上的影响力和认知度。在国家质检总局和国家认监委的重视和直接组织下,世界认可日活动已经成为认证认可宣传的重要平台。及时维护更新网站认可动态,编辑出版认可发展年度报告和《认可通讯》季刊,加强了同认可相关方的沟通联络。

加强信息化建设和法制工作。认可委员会秘书处的信息化和法制工作水平得到了长足的进步。推进认可业务管理信息化系统整合工作,推进认可业务电子档案管理系统开发工作取得了积极成果,信息化建设得到了国际同行评审的好评;积极推进普法工作,认真落实“五五普法”工作任务,正式启动了“六五”普法工作。秘书处的信息化和法制工作均获得了总局、认监委的相关表彰。

六、加强自身建设,保障了认可工作的稳定持续发展

加强党的建设。按照国家质检总局、国家认监委的统一安排,以推动业务发展为主线,不断加强党的建设。注重用科学理论武装全体党员,进一步提高党员队伍的政治素质和理论素养。注重加强对党建工作的领导,不断增强凝聚力、战斗力、创造力。注重加强党支部建设,进一步发挥好支部的战斗堡垒作用和党员的模范带头作用。注重进一步加强群团组织的建设,加大落实民主参与、民主管理和民主监督力度,保障和维护职工的合法权益。按照中央和上级机关部署,积极开展保持共产党员先进性教育活动、学习实践科学发展观活动和“为民服务创先争优”活动。紧紧围绕主题,认真贯彻落实各项活动的精神,精心组织,周密

部署,把各项活动与工作实际紧密结合起来,增强了全体党员和干部职工的使命感、责任感,对业务工作起到了极大的促进作用,对认真履行认可职责产生了积极影响。

不断深化干部人事制度改革。深化干部人事制度改革,是加强干部队伍建设的重要内容,也是推动认可工作科学发展的有力保障。近年来,秘书处高度重视干部人事工作,高度重视队伍建设,积极创新、稳步推进,取得了显著的成效。一是不断完善组织机构设置。认可组织体系的整合经历了一个逐步推进的过程。2002年成立之初,在原来两个认可机构的基础上,整合成立了4大部门、15个处室,整合了业务、整合了队伍,保证了认可工作的顺利推进。2004年,在逐步完成认证机构认可制度集中统一实施的基础上,全面整合了认证机构认可业务流程和业务部门,5个业务部门的中层干部岗位进行了全面调整;2006年,在成立集中统一认可委员会和划出认证人员注册职能的基础上,全面整合组织管理体系和内设机构,提升整体运行水平,实施扁平化管理。二是不断完善员工聘用机制。2005年改革员工聘用机制,建立实施了新进员工公开招聘选拔机制,实行按需设岗、竞聘上岗、按岗聘用、

合同管理。特别是2008年以来大力推进岗位人员公开招聘工作,取得了很大的进展。到目前,共招聘正式员工90名,正式员工数量翻了一番多,有力加强了认可业务发展的人力资源基础。三是不断完善干部选拔任用机制。认真贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》和相关政策法规,逐步推进干部选拔任用制度的改革,不断完善选拔任用程序,形成富有生机和活力的干部选拔任用机制,体现公开、公正、平等、竞争、择优的原则,使广大干部职工的竞争意识、责任意识和危机意识普遍增强,提高了工作的积极性和创造性。2008年秘书处首次开展了部分处级干部竞聘上岗工作和续聘公开测评考核活动,到目前,共组织了三次处级干部竞聘上岗活动,选拔了两名正处长,七名副处长,占处级干部总数27%;2008年和2011年分别组织了中层干部续聘测评考核工作;

2011年还开展了近半数部门正职干部轮岗工作,也是首次正式开展干部轮岗工作,在加强干部队伍管理和人事制度改革方面迈出了关键一步。四是不断完善绩效评价机制。建立健全以岗位职责为依据、以工作绩效为重点内容的考核办法。2008年开展了全面的定岗定责工作,规范了各部门的岗位配置与岗位职责,形成了系统化的岗位人员配置动态机制;2011年推进绩效管理基础工作,进一步完善了岗位设置和岗位职责。五是不断完善人才培养机制。加强干部人才队伍的全面分析,加强培养工作的统筹管理,通过完善国际跟踪机制、科技工作机制、认可领域研究机制、评审员培养机制等不断加强人才培养的力度,并启动了人才专项发展规划的制订工作。六是不断完善评审员队伍建设机制。评审员队伍是认可工作重要的技术资源,是认可队伍的重要组成部分。按照

相关国际标准的要求,建立了一整套系统的评审员选用、培训和评价考核体系。目前,共有各类认可制度、各类专业的评审人员3189人,经常使用的评审员约1300人。近年来,随着认可业务的快速发展,不断加强了评审员队伍建设。完善了专职评审员管理制度,加大了专职评审员招聘力度,加大了认证机构认可评审员培养力度;启动了实验室评审员绩效考核制度的开发,推进了主任评审员面谈筛选工作,编制了评审员工作手册;强化了评审员行为规范和行风廉洁要求,加强了评审员的廉洁教育和行风评议。

积极推进文化建设。文化是事业发展的基础,是事业发展的动力。在新形势下,大力加强认可文化建设,努力培育和形成以“文”化“人”的精神和境界,对于构建认可核心价值体系,筑牢干部职工团结奋进的共同思想基础,建设“认可人”共有精神家园具有重要意义。在认可专业文化构建方面,开展了“文化建设提升”活动,进行了文化建设咨询与评估工作,经过广泛参与、逐步提炼、达成共识,形成了以理念体系和行为规范为主要内容的组织文化手册,促进了凝聚力的增强和文化软实力的提升。还开展了认可发展历程的编制工作,通过大家的广泛参与,通过认可发展历程的回顾,激发了干部职工的荣誉感和责任感。在精神文明建设和职工文体活动方面,不断拓宽文化建设领域,丰富文化建设内容,完善文化建设机制。工会、团组织积极发挥作用,丰富职工的文化生活。各个文体俱乐部开展活动经常、内容丰富,积极参加总局和认监委组织的各项文体活动。关心关注社会公益活动。多次组织职

工为贫困灾区捐款捐物，继续关注“希望工程”建设，进一步加大对满斗认可希望小学的帮扶，通过助学活动的开展，学校建设得到了长足发展。目前已连续六次被中央文明办评为中央国家机关文明单位。

不断加强党风廉政建设。始终把党风廉政建设作为自身建设的重要环节抓好各项工作的落实，取得了明显成效。一是加强对党风廉政建设的领导。领导班子成员明确具体分工，对分管处室的党风廉政建设负全面责任。秘书处与16个处室负责人签订了《党风廉政建设责任书》。通过建立目标责任制，领导班子成员和中层干部增强了“一岗双责”的意识。同时，严格落实领导干部重大事项报告制度。二是积极开展廉政教育活动。紧密结合工作实际积极开展纪律教育月活动。对党员干部开展了党课教育，组织干部职工进行廉政

警示参观学习，树立正确的世界观、人生观、价值观，进一步增强责任感、使命感和纪律意识。三是强化客户监督。每年开展行风评议活动，给客户发放征求意见卡，派出人员走访客户，听取和收集意见，对客户提出的建议、意见及时答复。四是不断完善廉政风险防控长效机制。对容易发生不正当交易的重点岗位和环节进行了认真的分析，从体制机制上，对受理、评审、决定实施分权管理，对日常例行评审和专项突击督查实施分权管理，对认可费用核定和发放实施分权管理，对认可业务实施质量体系规范管理，对认可流程实施信息化透明管理，对评审和决定人员实施项目回避制度，尽量减少自由裁量权；针对认可行业涉及领域宽、范围大、地域广、队伍大的特点，把廉政教育纳入各种会议、培训、授课过程中，增强廉政意识，提高职业道德。

后记 >>

认可工作统一发展已经走过了十年时间。认可工作成绩的取得，是国家质检总局党组和国家认监委党组正确领导的结果，是各级领导关怀和支持的结果，是有关方面支持和配合的结果。认可发展进程中有许多经验值得好好总结，对树立信心、凝聚力量、鼓足干劲具有极大的促进作用。总体来说，需要做到“六个坚持”：一是坚持集中统一的国家认可制度是认可事业长期健康发展的根本保障；二是坚持传递信任、服务发展是认可工作的基本要求；三是坚持实施国际化战略、推进国际互认是认可工作的基本目标；四是坚持走国际化和中国化相结合的中国认可发展之路是认可工作的正确选择；五是坚持统筹处理好速度结构质量的协调关系、不断提升认可有效性和公信力是认可工作科学发展的长期任务；六是坚持加强以人为本、以技术为基础的自身能力建设是推动认可事业可持续发展的基础保障。

在党和国家对质检工作、认可工作的高度重视下，在国家质检总局和国家认监委的正确领导下，在全体认可人的不懈努力下，我国认可事业将会迎来新的发展机遇，将会迎来更加灿烂的明天！

《中国质量报》8月20日



8月份，与媒体合作，集中刊发了一批报道文章。图为8月20日当天，在中国质量报、中国国门时报刊发的宣传专版。



6月份，记录了认可事业发展壮大点滴历程的书籍——《中国认可发展历程》，由中国质检出版社、中国标准出版社出版。



《认可之路》是一本大型邮票画册，以图册的形式反映了国家认可制度集中统一实施十周年发展历程，将于10月份正式出版。