

# 认可中心党的群众路线教育实践活动 领导小组文件

质检认群组〔2013〕1号

---

## 关于印发《中国合格评定国家认可中心 关于深入开展党的群众路线教育实践活动的 实施方案》的通知

各支部：

现将《中国合格评定国家认可中心关于深入开展党的群众路线教育实践活动的实施方案》印发你们，请结合业务工作实际，积极组织学习，认真贯彻落实。

中国合格评定国家认可中心  
党的群众路线教育实践活动领导小组

2013年7月22日

# 中国合格评定国家认可中心 关于深入开展党的群众路线教育 实践活动的实施方案

为深入贯彻落实党的十八大精神，按照《中共中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》（中发〔2013〕4号，以下简称《意见》）、国家质检总局党组《关于在总局机关和直属系统深入开展党的群众路线教育实践活动的实施方案》（国质检党组〔2013〕76号，以下简称《方案》）的要求，现就中国合格评定国家认可中心深入扎实开展党的群众路线教育实践活动，制定如下实施方案：

## 一、重要意义

全心全意为人民服务是党的根本宗旨，群众路线是党的生命线和根本工作路线。开展党的群众路线教育实践活动，是新形势下以习近平同志为总书记的党中央坚持党要管党、从严治党的重大决策，是实现党的十八大确定的奋斗目标的必然要求，是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位的必然要求，是解决群众反映强烈的突出问题的必然要求。

认可作为推动国家质量发展的重要基础性工作，始终秉承“传递信任，服务发展”的宗旨，在服务经济社会发展、保障民生和促进世界贸易中的作用日益显著。但是，对照中央《意见》及总局党组指出的“四风”问题，对照“人民质检、质检为民”的价值理念和“以质取胜、保国安民”的质检精神，对照总局领导对

认可工作提出的“公正认可，赢得认可”要求，我们在认识和行动上还有差距。因此开展党的群众路线教育实践活动，教育引导党员、干部牢固树立宗旨意识和群众观点，贯彻党的群众路线，切实改进工作作风，对于推动质量强国建设具有重要意义。

## 二、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性，以为民务实清廉为主要内容，以中心领导班子和处级以上领导干部为重点，切实加强马克思主义群众观点和党的群众路线教育，把贯彻落实中央八项规定、总局党组实施办法和认可中心落实中央八项规定的实施办法作为切入点，突出作风建设，坚决反对“四风”，着力解决群众反映强烈的突出问题，为深入落实“抓质量、保安全、促发展、强质检”工作方针，完善国际化与中国化相结合的特色认可工作体系，为实现质量强国梦提供坚强保证。

认可中心党的群众路线教育实践活动全过程，要贯穿“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求。“照镜子”主要是对照党章、查找不足；“正衣冠”主要是端正行为、维护形象；“洗洗澡”主要是除思想之尘、祛行为之垢；“治治病”主要是对症下药、治病救人。贯彻好“四句话”的总要求，核心是解决问题、密切党群干群关系，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

## 三、目标要求

认可中心党的群众路线教育实践活动，在中心全体党员中开

展，重点抓好中心领导班子和处级以上领导干部；主要任务是教育引导党员、干部树立群众观点，弘扬优良作风，解决突出问题，保持清廉本色，使党员、干部思想进一步提高、作风进一步转变，党群干群关系进一步密切，为民务实清廉形象进一步树立。要坚持围绕质量和效益这个中心要求，全面贯彻落实党的十八大对质检工作提出的各项任务，把作风建设放在突出位置，推进人民质检建设，凝聚起走中国特色质检之路的强大力量。

**（一）落实为民务实清廉要求。**为民，就是要坚持人民创造历史、人民是真正英雄，坚持以人为本、人民至上，坚持立党为公、执政为民，坚持一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去。**务实**，就是要求真务实、真抓实干，发扬理论联系实际之风；坚持问政于民、问需于民、问计于民，发扬密切联系群众之风；谦虚谨慎、戒骄戒躁，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，发扬艰苦奋斗之风。**清廉**，就是要自觉遵守党章，严格执行廉政准则，主动接受监督，自觉净化朋友圈、社交圈，带头约束自己的行为，增强反腐倡廉和拒腐防变的自觉性，严格规范权力运行，把权力关进制度的笼子，坚决反对一切消极腐败现象。

**（二）着力解决突出问题。**坚决反对形式主义，着重解决工作不实的问题。教育引导党员、干部培养真抓实干的作风、深钻细研的学风、朴实精炼的文风，在大是大非面前敢于担当、敢于坚持原则，把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。坚决反对官僚主义，着重解决在群众利益上不维护、不作为的问题。教育引导党员、干部深入实际、深入基层、深入群众，坚持民主集中

制，改进调查研究，正确行使权力，规范执法行为，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。**坚决反对享乐主义**，着重克服及时行乐思想和特权现象。教育引导党员、干部牢记“两个务必”，克己奉公，勤政廉政，落实转变职能要求，保持昂扬向上的精神状态，在全中心营造埋头苦干、实干奉献、爬坡奋进的氛围。**坚决反对奢靡之风**，着重狠刹挥霍享乐和骄奢淫逸的不良风气。教育引导党员、干部坚守节约光荣、浪费可耻的思想观念，艰苦朴素，精打细算，简化公务接待，坚持勤俭办一切事情。

解决认可工作中的“四风”问题，要与落实中央八项规定、总局“十二字”方针、大力推进政风行风建设紧密结合，对准焦距、找准穴位、抓住要害，不“走神”、不“散光”；抓住主要矛盾，什么问题突出就解决什么问题，什么问题紧迫就抓紧解决什么问题，找准靶子，有的放矢，务求实效。

**（三）牢牢把握基本原则。**坚持正面教育为主，加强马克思主义群众观点和党的群众路线教育，加强党性党风党纪教育和道德品行教育，坚定理想信念，增强公仆意识，讲党性、重品行、作表率，模范践行“人民质检、质检为民”的价值理念和“科学、公正、诚信、责任”的核心价值观；坚持批评和自我批评，开展积极健康的思想斗争，敢于揭短亮丑，虚心听取人民群众对认可工作的意见和建议，真正让党员思想受到教育、工作作风得到改进、认可行为更加规范。**坚持讲求实效**，开门搞活动，请群众参与，努力在解决作风不实、不正和行为不廉上取得实效，在维护

群众利益上取得实效，在密切党群干群关系上取得实效。坚持领导带头，从领导班子、领导干部做起，上级带下级，主要领导带班子成员，领导干部带一般干部，一级抓一级，层层抓落实。

#### **四、方法步骤和时间安排**

作为总局第一批第一步开展活动单位，从现在开始，利用不少于3个月的时间进行集中的群众路线教育实践活动。要着力抓好三个环节，不分段、不转段。具体安排如下：

**（一）学习教育、听取意见。**重点是搞好学习宣传和思想教育，深入开展调查研究，广泛听取干部群众意见。

1. **进行思想发动。**在中心认真组织召开教育实践活动工作部署及动员大会，参会人员为全体党员和非党处级领导干部。中心主要领导作动员讲话，统一思想，全面部署；总局督导组组长在会上讲话，传达上级精神，接受反映问题和群众监督。

动员大会结束后，在参会人员范围内对领导班子和班子成员开展民主评议，总局督导组与中心领导班子成员逐个谈话。民主评议和谈话的主要内容为：对领导班子及其成员作风方面的情况进行总体评价；领导班子及其成员在“四风”方面存在的突出问题；对搞好教育实践活动的意见建议。民主评议表由督导组回收汇总。

2. **开展学习讨论。**根据总局部署，组织参加总局集中学习研讨班、专题“质检大讲堂”，开展“纪律教育月”活动、党员干部自学等方式，组织学习党章、十八大报告、中央关于开展教育实践活动的文件和会议精神，学习习近平总书记最近一系列重要讲话，学习《论群众路线——重要论述摘编》、《党的群众路线教育

实践活动学习文件选编》、《厉行节约、反对浪费——重要论述摘编》等 3 本学习材料，学习总局教育实践活动动员大会精神，学习质检系统道德模范先进事迹，开展理想信念、党性党风党纪、道德品行和中国特色社会主义宣传教育。结合质检和认可工作实际，围绕总局部署的深入研究中国特色质检“理论体系、制度体系、技术体系和工作机制”，努力用认可工作实践推进国际化与中国化相结合的中国认可体系建设，为查摆问题、开展批评和自我批评奠定思想和理论基础。

按照总局要求，组织中心党委、支部集中学习和党员自学，学习领会中央精神，进一步提高思想认识，专题研讨马克思主义群众观点和党的群众路线，强化宗旨意识，增强群众观点，转变工作作风，认真分析党委、领导班子和党员领导干部的“四风”问题。每位处级以上党员领导干部都要结合学习研讨，联系工作实际，带头撰写学习心得体会。

3. 加强调查研究。中心领导班子成员多到困难和矛盾集中、群众意见较多的地方去，深入了解真实情况，研究问题，解决问题。深入认可对象开展调研活动，深入了解认可工作实际，研究解决认可工作中的困难和问题，向群众求教问策，拿出服务群众、服务认可对象的有效举措和实际行动。

4. 广泛征求意见。办公区域内设置教育实践活动征求意见箱，在中心网站开设网上征求意见栏目；召开党的群众路线教育实践活动征求意见专题座谈会，组织认可行风建设问卷调查，广泛听取群众和认可对象的意见建议；梳理近年来中心民主生活会征求

意见。既要征求对领导班子和领导干部作风建设方面的意见，也要征求对认可事业发展的意见，为对照检查、开展批评和解决、整改问题打好基础。

**（二）查摆问题、开展批评。**重点是围绕为民务实清廉要求，通过群众提、自己找、上级点、互相帮，认真查摆形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面的问题，进行党性分析和自我剖析，开展批评和自我批评。

1. **制定民主生活会方案。**按照中央部署和总局要求，制定领导班子专题民主生活会方案，对征求意见、谈心谈话、撰写对照检查材料、开展批评和自我批评、情况通报等提出具体的内容、时限要求。方案报督导组审阅后实施。

2. **征求和梳理意见。**中心领导班子和班子成员要认真梳理在前一环节征求到的意见，并通过与分管处室负责人和群众进行面对面谈心等方式，进一步听取意见。在此基础上，按照“照镜子”的要求，查找自身存在差距和问题。

3. **通报和谈话提醒。**中心领导班子和班子成员要认真接受总局督导组对作风及党风廉政建设情况的通报和谈话提醒，加强党性分析。

4. **认真开展谈心活动。**中心领导班子主要负责人要与班子成员逐一谈心，班子成员之间要互相谈心。谈心要敞开心扉、坦诚相见，多作自我批评，努力把矛盾和问题解决在生活会前。

5. **撰写对照检查材料。**中心领导班子和班子成员以及处级党员领导干部，要根据实际，通过理性思考，进行党性分析，认真剖析



自身产生“四风”方面突出问题的根源，特别是思想认识根源，在此基础上撰写个人对照检查材料。对照检查材料一般应包括四个部分，即：个人作风基本情况、存在的主要问题、原因分析、努力方向和改进措施等，重点放在后三个部分。对照检查材料要紧扣主题，开门见山，突出重点，既要联系工作实际，又要触及思想灵魂，正视矛盾和问题，讲真话、讲实话、讲心里话；要认真思考、正面回应群众所提意见，提出实实在在、明确具体、便于实施的整改措施。一些不便在对照检查材料中写明的问題，可另写专题材料。领导班子的对照检查材料应符合上述要求。领导班子和主要负责人的对照检查材料提交总局督导组审阅；班子其他成员的对照检查材料由督导组会同中心主要负责人审阅；处级党员领导干部的对照检查材料由分管领导审阅。

6. 召开专题民主生活会。根据总局的部署安排，召开中心领导班子专题民主生活会。在民主生活会上，中心主要负责人要带头查摆问题，带头开展批评和自我批评。班子其他成员既要进行深刻的自我批评，又要进行诚恳的相互批评，统一思想，增进感情，凝聚力量，推动班子建设。总局督导组全程参与专题民主生活会，了解开展批评与自我批评的情况；督导组组长对民主生活会进行简要评价。中心领导班子专题民主生活会情况报告经督导组审阅后上报总局。

中心处级党员领导干部专题民主生活会与党支部的组织生活会合并召开，每个党员都要参加，针对存在问题，切实提出改进措施。领导班子成员要参加分管处室的处级党员领导干部专题民

主生活会。

7. 通报专题民主生活会情况。民主生活会后，经请示总局督导组同意，中心将召开专门会议，在一定范围内向党员、干部通报民主生活会情况和班子成员对照检查材料，重点是听取意见、查找问题、开展批评和自我批评等情况，总局督导组派人参加。

**(三)整改落实、建章立制。**重点是针对作风方面存在的问题，提出解决对策，制定整改方案，对突出问题进行集中整治。

1. 制定整改方案。根据总局部署的整改落实和建章立制安排，结合中央八项规定及总局实施办法、认可中心落实中央八项规定实施办法、落实政风行风检查实施方案，制定整改方案，抓住重点问题，明确整改任务、工作措施、责任人、牵头处室、完成时间，实行一把手负责制，并在中心范围内公示。并将整改方案最终稿报送总局督导组审阅。

2. 认真进行整改。

一是强化正风肃纪的集中治理。按照中央《意见》强化正风肃纪的要求，结合认可工作实际，着力整改“四风”问题，对突出问题进行集中治理。在反对形式主义方面，清理各类会议、文件、简报、节庆，把治理文山会海纳入绩效考核，集中整治作风飘浮、弄虚作假、敷衍塞责等问题。在反对官僚主义方面，对勤政情况进行督查，切实解决“一言堂”、团结配合不好的问题，整治消极应付、推诿扯皮、办事效率低下问题，专项治理不作为、慢作为、乱作为，门难进、脸难看、事难办以及侵害群众利益的问题。在反对享乐主义方面，对干部工作和生活待遇的情况进行专项检

查，规范和落实公务接待有关规定，清理办公用房和配备的车辆，对精神懈怠、贪图安逸、玩风太重的进行谈话规诫。在反对奢靡之风方面，检查规范津补贴落实情况，严禁以各种名义用公款互相宴请和安排高消费娱乐，严禁借外事出访、开会、调研、考察、检查、培训等名义变相旅游，严禁用权力谋取私利、奢侈挥霍。领导班子和领导干部要随着活动推进，深入听取群众意见，进一步聚焦和归纳“四风”问题，提出整改措施，开展一次大排查、大检修、大扫除。整改结果要在中心范围内公布。

二是加强领导班子和党员干部队伍建设。中心领导班子对查摆出的问题和汇总的意见要制定切实有效的整改方案，进一步提升领导班子的凝聚力和战斗力。严格教育管理干部；对存在一般性作风问题的干部，立足于教育提高，促其改进；对群众意见大、不能认真查摆问题、没有明显改进的干部，及时向上级党组反映。活动中发现的重大违纪违法问题，要及时移交纪检监察部门严肃查办。

三是提高群众工作能力。注重深入群众，了解群众需求，摸清经济社会发展对认可工作的需求，研究改进认可服务群众、服务经济社会发展的办法措施，提高调查研究、掌握实情能力；注重倾听民意，进一步完善最终用户信息反馈平台，深化认可服务满意度调查，提升申诉投诉工作效率和质量；提高科学决策、民主决策、及时决策的能力；注重维护质量安全，加强与群众利益关系密切的认可工作，对突出问题及时组织协调，提高解决问题和化解矛盾能力；注重顺应群众意愿、回应群众呼声，继续抓

好基层能力建设，积极创新认可工作方法，提升服务群众、服务认可对象的能力。

**3. 加强制度建设。**对贯彻落实党的群众路线已有制度进行梳理，经实践检验行之有效、群众认可的，要长期坚持，抓好落实；对不适应新形势新任务要求的，要抓紧修订完善。健全和落实“认可中心主任接待日”制度，畅通基层干部职工诉求渠道，建立健全体现群众意愿的科学民主决策机制。健全权力运行制约监督机制，完善廉政风险防控体系，健全干部作风状况考核评价机制。坚决纠正有令不行、有禁不止、无视制度的问题。开展落实中央八项规定及总局实施办法、认可中心落实中央八项规定实施办法的督促检查，制定中心领导外事活动相关规定，积极开展行风检查，推动改进工作作风、密切联系群众常态化长效化。顺应群众对认可工作的期盼，建立健全合格评定机构风险分级管理、认可质量状况分析报告等制度，加快能源管理体系认证机构认可等新认可制度建设，完善认可质量风险分析、突发事件处置等制度。加快认可理论和战略研究，推进认可质量与认可速度的协调发展，加强生态文明、信息安全等领域的认可技术研究，推动认可事业的科学发展。

**4. 做好活动总结。**根据总局的部署安排，中心在开展党的群众路线教育实践活动中每个环节的工作安排和工作情况都要及时向总局督导组汇报，听取和落实督导组的意见建议。在教育实践活动基本完成后，将总结大会时间商督导组后报总局教育实践活动领导小组办公室，确定总结大会的人员范围，在教育实践活动

总结报告和主要负责人总结讲话提交总局督导组审阅后，召开总结大会，全面总结，巩固成果，完善经验和制度。

总结大会结束时，要在参会人员范围内对领导班子及班子成员开展教育实践活动情况进行民主评议，重点是解决问题、改进作风情况。督导组回收总评议表，并将评议情况进行反馈。

开展活动坚持两手抓、两不误、两促进。要结合认可工作，体现认可特色，坚持群众路线，建设人民质检。建设人民质检，就是要坚决贯彻党的群众路线，始终站在人民群众的立场感受质量安全，始终依靠人民群众的智慧维护质量安全，始终发挥人民群众的力量监督质量安全，始终把维护人民群众的质量安全利益作为认可工作的出发点和落脚点。要把教育实践活动与建设人民质检、落实“抓质量、保安全、促发展、强质检”工作方针相结合，与完成全年认可工作任务、开展绩效考核相结合，与加强领导班子自身建设、促进党员干部履职尽责相结合。

教育实践活动期间，欢迎非中共党员的处级领导干部参加学习讨论、听取意见、列席相关会议，不在民主生活会上作对照检查。

## **五、组织领导**

中心教育实践活动在总局、总局督导组和中心教育实践活动领导小组领导下开展，中心主任是第一责任人。教育实践活动中坚持把活动总要求贯彻始终，把反对“四风”贯彻始终，把整风精神贯彻始终，把领导带头贯彻始终，把制度建设贯彻始终。各处室要密切配合，形成合力。

**（一）加强组织保障。**中心成立教育实践活动领导小组，由中

心主任肖建华担任组长，党委书记刘欣担任常务副组长，纪委书记牟宏建担任副组长。领导小组下设办公室，牟宏建兼任办公室主任，业务助理李燕担任办公室副主任。

**（二）加强宣传引导。**充分利用中心网站、支部学习园地等宣传阵地，宣传和交流教育实践活动开展情况；根据需要编发简报，向总局教育实践活动领导小组、总局网站等新闻媒体投稿，宣传活动情况，加强正面宣传和舆论引导；积极培育中心教育实践活动的好典型和好做法，做好推广。

**（三）积极接受督导。**根据总局部署和要求，积极接受和配合总局督导组对中心教育实践活动的督导，主动接受群众的监督，坚持用好的作风组织开展教育实践活动，力戒形式主义，不走过场，做到“不虚”；着力解决突出问题，做到“不空”；紧紧围绕“坚持群众路线、建设人民质检”主题，做到“不偏”；积极开展富有认可特色的“自选动作”，以利于解决具体问题，保证“规定动作”不走样，“自选动作”见实效，确保中心教育实践活动的健康深入推进。

在教育实践活动结束后，由中心教育实践活动领导小组撰写总结报告，提交总局党组。

---

抄送：总局第二督导组。中心主任，业务助理。  
本中心存档（2）。

---

中国合格评定国家认可中心

2013年7月22日印发

---