

中国合格评定国家认可委员会文件

认可委(秘)(2012)63号

关于印发中国合格评定国家认可委员会 第二届全体委员会第三次会议纪要和孙大伟副局长、 王凤清主任在会议上讲话的通知

CNAS 全体委员会委员、专门委员会委员：

中国合格评定国家认可委员会(CNAS)第二届全体委员会第三次会议于2012年3月29日在北京召开。为了准确地落实会议的有关要求和精神,现将会议纪要及国家质检总局孙大伟副局长和认可委员会王凤清主任的讲话印发 CNAS 全体委员会委员及各专

门委员会委员。

特此通知。

附件：

1. 中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会第三次会议纪要
2. 孙大伟副局长在中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会第三次会议上的讲话
3. 王凤清主任在中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会第三次会议上的讲话

二〇一二年六月八日

附件 1 :

中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会 第三次会议纪要

2012 年 3 月 29 日，中国合格评定国家认可委员会 (CNAS) 第二届全体委员会第三次会议在北京召开。国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟、认可委员会主任王凤清出席会议并作重要讲话。国家质检总局总工程师刘卓慧，国家认监委副主任程方，CNAS 副主任郎志正、李怀林、李科浚、段宇宁、林树青、南存辉、喻子达、王克娇，CNAS 秘书长肖建华及副秘书长刘欣、宋桂兰出席了会议。来自政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、专业机构与技术专家各相关方的共 58 名 CNAS 全体委员会的委员和代表参加了本次会议。委员到会人数符合 CNAS 全体委员会会议召开的条件。国家认监委相关部门领导和 CNAS 秘书处处长以上干部列席了会议。

孙大伟副局长在讲话中指出，2011 年，认可委员会在质检总局和认监委的领导下，认真落实全国质检工作会议和全国认证认可工作会议部署，紧扣“抓质量、保安全、促发展、强质检”的工作方针，围绕“找准定位、创新发展”的工作主线，组织实施《认可工作发展“十二五”规划》，着力完善国家认可体系，推动认可工作服务国家发展大局，各项工作取得了新的进展、新的成绩。孙大

伟副局长在讲话中从认可发展模式、国际互认地位、认可影响力、自身建设等四个方面对 2011 年度认可委员会的工作给予了充分的肯定。

孙大伟副局长在讲话中强调 ,今年 2 月 ,国务院正式颁布了《质量发展纲要 (2011—2020 年) 》 ,明确提出要夯实质量发展基础 ,推动完善认证认可体系。认可作为质量发展基础的重要支柱 ,是传递信任、服务发展的关键环节。面对建设质量强国的战略任务 ,面对质量安全日益受到全社会高度关注的新形势 ,面对认证认可服务业加快发展的有利机遇 ,要求我们更加重视认可工作 ,更加有效地发挥认可在质量发展基础中的特有作用。孙大伟副局长着重就如何学习贯彻《质量发展纲要》 ,强化认可工作的质量基础地位 ,更好地发挥“ 传递信任 , 服务发展” 作用 ,促进认可工作创新发展 ,提出了四点要求 :一是要把学习贯彻《质量发展纲要》作为重中之重 ,科学谋划认可工作的长远发展 ;二是要把提升认可能力作为核心目标 ,大力夯实认可的质量发展基础地位 ;三是要把传递信任、服务发展作为组织使命 ,不断拓展认可服务领域 ;四是要把加强基础设施建设作为长期任务 ,为认可工作又好又快发展营造良好的机制环境。(孙大伟副局长的讲话全文另发)

王凤清主任在讲话中首先肯定了认可委员会在“ 十二五” 规划开局之年所取得的成绩。她指出 ,认可工作紧密围绕质检总局“ 抓质量、保安全、促发展、强质检” 工作方针和认监委“ 找准定位、

创新发展”工作要求，实现了 CNAS 全体委员会制定的主要目标和任务，取得了显著成绩：一是战略研究和顶层设计得到进一步加强，二是共同参与作用得到进一步发挥，三是国际互认地位得到进一步巩固，四是能力证实服务水平得到进一步提高，五是技术支撑得到进一步推进，六是基础建设得到进一步加强。

王凤清主任指出，2012 年是“十二五”规划全面推进的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、加快经济结构调整和发展方式转变的攻坚时期，也是提升认可水平、服务科学发展的重要时期。

《质量发展纲要（2011—2020 年）》对认证认可也提出了明确要求。认可工作必须创新思维，周密计划，狠抓各项工作要求和计划的贯彻落实。她要求，2012 年认可工作要按照全国质检工作会议和全国认证认可工作会议的要求，紧紧围绕“抓质量、保安全、促发展、强质检”的“十二字”工作方针和“传递信任、服务发展”的认证认可工作要求，在认可制度建设、认可质量建设、认可技术建设、协作采信建设、认可队伍建设等五个方面予以不断加强。（王凤清主任讲话全文另发）

会议听取了肖建华秘书长作的秘书处工作报告和国际认可有关发展情况的报告，听取了认证机构技术委员会、实验室技术委员会、检查机构技术委员会、评定委员会、申诉委员会和最终用户委员会六个专门委员会的工作报告以及技术文件修订报告。CNAS 秘书处向全体委员会提交了《CNAS 全体委员会和专门委员会委员调

整和增补提案》和《关于中国合格评定国家认可委员会相关机构分析的报告》(审批稿) , 经 CNAS 全体委员会审议并一致通过。

在会议讨论中 , 委员们针对 CNAS 秘书处工作报告、六个专门委员会工作报告和技术文件修订报告进行了审议和认真讨论 , 委员们对 CNAS 秘书处及六个专门委员会在 2011 年的工作给予了充分肯定 , 同时也对 CNAS 秘书处 2012 年的认可工作提出了许多富有建设性的意见和建议 , 主要有以下几个方面 :

1. 进一步拓展国际互认领域。要重视认可双边或多边互认合作 , 积极推进中韩双边在机械零部件领域的互认工作 , 不断消除国际贸易技术性壁垒 , 进一步发挥认可在促进贸易方面的独特作用。

2. 进一步推动认可结果采信。要认真分析政府监管和政府采购过程中的认可结果利用和采信需求 , 积极研究认可与行业管理的结合方式 , 充分发挥认可服务政府决策、支撑政府监管的职能 , 在政府采购,以及公共安全、食品安全、信息安全、安全生产等领域进一步发挥积极作用。

3. 进一步提高现场评审质量。要重视现场评审前的审核工作 , 可考虑增加预评审环节 , 以保证现场评审的有效性 ; 同时要加强评审员队伍建设 , 强调评审责任和评审纪律 , 杜绝参加与评审无关的活动 , 维护认可的技术权威性和公信力。

4. 进一步加强认可宣传工作。要充分发挥“ 世界认可日” 的宣传平台 , 加强认可文化和质量文化建设 , 全面向政府主管部门和

社会公众宣传认可的有效性，推动合格评定服务对象和使用方对认可结果的采信和利用。

5. 进一步加强对新兴认可领域的研究。要加强对社会热点和国际认可发展趋势的关注，重视新兴合格评定领域认可制度的研究，积极开发或不断完善清洁能源、节能减排、医疗器械等新领域的认可制度，出台相关技术文件和认可规范。

李科浚同志因退休原因不再担任 CNAS 全体委员会副主任，他在会议上对参与认可工作发表了体会和感言，凤清主任代表认可委员会对李科浚同志为认可事业所做出的贡献给予了高度评价，向李科浚同志多年来对认可工作的支持表示感谢。

最后，王凤清主任发表了总结讲话，她再次向参会的各位委员及列席代表表示慰问和感谢！王凤清主任要求秘书处要深入学习领导讲话精神，认真贯彻落实会议精神与要求；要高度重视各位委员的发言及提案，汇总整理、分析研究，提出解决方案和处理意见，并将落实情况向相关委员反馈；另外，要求各位委员在闭会期间积极参与 CNAS 秘书处相关文件的审议等工作，继续为认可事业的发展献计献策。

在全体与会人员的共同努力下，会议完成了各项议程，实现了预期目的，在团结紧张的气氛中取得了圆满成功。

附件 2 :

**贯彻《质量发展纲要》 夯实质量发展基础
加快推动认可工作创新发展**

**——国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟
在 CNAS 第二届全体委员会第三次会议上的讲话**

(根据讲话录音整理)

2012 年 3 月 29 日

尊敬的凤清主任，各位委员，同志们：

今天，中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会第三次会议在这里举行，在此，我代表国家质检总局和国家认监委，向会议的召开表示祝贺！向各位委员表示诚挚的问候！

这次会议是认可委员会第二届全体委员会成立以来召开的第三个年度例行会议，也是全面推动认可工作“十二五”创新发展的一次重要会议。2011 年，认可委员会在质检总局和认监委的领导下，认真落实全国质检工作会议和全国认证认可工作会议部署，紧扣“抓质量、保安全、促发展、强质检”的工作方针，围绕“找准定位、创新发展”的工作主线，组织实施《认可工作发展“十二五”规划》，着力完善国家认可体系，推动认可工作服务国家发展大局，各项工作取得了新的进展，新的成绩：

一是认可发展模式进一步优化。认可的合格评定机构数量已经突破 5000 家，达 5294 家，比上年度增长 10.8%。业务领域继续扩展，监督管理力度继续加强，同时建立并实施认可质量分析工作机制，促进了认可发展质量、速度和结构的协调、均衡发展。

二是国际互认地位进一步巩固。以零不符合项的优异成绩通过了四年一次的国际同行现场评审，表明我国集中统一的认可体系完全符合国际标准和规则的要求。此外，我们的认可评审员队伍管理与能力培训模式，以及创新监督约束机制与措施，得到了国际认可同行的高度关注和充分肯定，国际化和中国化相结合的中国认可体系的有效性得到进一步验证和确认。

三是认可影响力进一步提升。首次同地方政府共同举办“世界认可日”宣传活动，对于推动认可结果得到政府和社会更加广泛的接受和承认起到了有力的促进作用。

四是自身建设进一步加强。法制建设和科研工作成果丰富，高级别生物安全实验室及安全保障体系建设团队获得科技部表彰；认可文化建设取得初步成果，绩效考核工作顺利推进，人员能力和队伍活力得到新的提升。

各位委员！2012 年是“十二五”规划全面实施的关键一年。今年 2 月，国务院正式颁布了《质量发展纲要》，这是继 1996 年颁布的《质量振兴纲要》之后，国务院再次出台国家质量发展的中长期规划。《质量发展纲要》鲜明地提出了建设质量强国的口号，

描绘了未来十年的质量发展蓝图，是国家质量事业发展的纲领性文件。《纲要》明确提出夯实质量发展基础，推动完善认证认可体系。今年1月11日国务院专门召开研究加强质量工作的常务会议，强调要加强标准化、计量、认证认可和检验检测等质量基础工作，推进质量诚信体系建设。在此之前，国家“十二五”规划纲要和国务院[2011]48号文件已经明确将认证认可作为重点发展的生产性服务业和高技术服务业，认证认可成为现代服务业的重要门类。今年全国认证认可工作会议按照全国质检工作会议确定的“抓质量要上新水平，保安全要加新力度，促发展要有新作为，强质检要树新形象”的总体要求，提出推动认证认可制度、监管模式、服务、科技和体制机制“五个创新”，切实履行“传递信任，服务发展”的职能。认可是质量发展基础的重要支柱，是传递信任、服务发展的关键环节。面对建设质量强国的战略任务，面对质量安全日益受到全社会高度关注的新形势，面对认证认可服务业加快发展的有利机遇，要求我们更加重视认可工作，更加有效地发挥认可在质量发展基础中特有作用。下面，我着重就如何学习贯彻《质量发展纲要》，强化认可工作的质量基础地位，促进认可工作创新发展，谈四点意见：

第一，要把学习贯彻《质量发展纲要》作为重中之重，科学谋划认可工作的长远发展。《质量发展纲要》是国家质量发展的总纲，也是质检工作包括认证认可工作的总纲。这个纲抓牢了，才能使我

们的工作科学系统的推进。当前，全国各地正在深入学习、宣传、贯彻《质量发展纲要》，国务院 14 个参与制定《纲要》的部委进行了专题部署，总局和认监委也分别发文，提出了明确要求。认可委要结合认可工作的实际，按照总局和委党组的部署，把学习贯彻《纲要》作为当前工作的重中之重，提高思想认识，明确目标任务，科学谋划发展思路，推动各项工作的深入开展。首先，要增强使命感，充分认识认证认可作为质量发展基础的战略意义。《质量发展纲要》与《质量振兴纲要》相比的一个突出特点是高度重视标准、计量、认证认可等质量基础工作，把夯实质量发展基础既作为质量发展的一条工作方针，又作为一项重大举措，许多内容都直接涉及到认证认可工作。这与国际上把认证认可作为质量基础设施的公论是一致的，反映出我国质量发展战略更加科学，也反映出认证认可的地位作用更加受到重视。我们一方面要很好地把握这个机遇，推动认可事业长足发展，另一方面要切实担负起职责，真正为质量强国发挥好基础保障作用；其次，要找准定位，从国家质量发展的战略全局谋划认可工作。我们谋划认可发展思路、推进认可制度建设，都要着眼于建设质量强国这个全局，立足于质量发展基础这个定位，从《质量发展纲要》所确立的原则、方针、目标和任务出发，具体落实到认可的各项实际工作之中。不论是认可体系的总体设计、认可战略的长远布局，还是具体制度的推出、认可领域的拓展，都要从《质量发展纲要》、“十二五”规划这些国家宏观层面出发，

从认证认可体系的总体架构出发，用统筹兼顾、顶层设计、创新驱动的理念和思路去推动，这样才能找准定位、把握方向，才能推动发展、服务大局。这样的发展模式，才可能实现科学发展；此外，要突出重点，把握好《纲要》对认可工作提出的明确要求。《质量发展纲要》涉及到认证认可管理体系、认可制度建设、检测机构认可、国际互认等方方面面，这些方面是未来十年认可工作的发展方向，也是工作重点。学习贯彻《纲要》，首先要把这些重点工作落到实处。要立足当前，着眼长远，把学习贯彻《纲要》与落实“十二五”规划、落实年度工作任务结合起来，按照《纲要》总体框架和“五个创新”的要求，重新梳理认可工作的发展思路，力求使认可工作更加紧贴国家工作大局，更加切合认证认可事业发展的实际需要。

第二，要把提升认可能力作为核心目标，大力夯实认可的质量发展基础地位。《质量发展纲要》专栏列出了认证认可工作的6项重点，其中第一项就是提升认可能力。具体涵盖研发新兴认可制度，推进食品安全、节能减排等领域认可工作，保持实验室认可数量和能力稳步增长等等。此外，完善强制性产品认证、推动自愿性产品认证、提升管理体系认证水平、完善信息安全认证认可体系、实施服务认证、推进检测机构建设和实验室国际互认等等，这些重点工作都建立在认可的基础之上，都必须以认可能力的提升为前提和保障。认可处在合格评定链条的顶端，为合格评定活动的能力保证和

国际互认奠定基础。目前，认证认可领域能力不足的问题依然比较突出，一些认证检测服务因机构和人员的能力不足，导致合格评定的有效性、公信力受到质疑，服务经济社会的实际作用受到制约。认可工作自身也还存在能力不足的问题，比如高新技术产业领域认可制度不完善、认可自主创新能力和技术储备不足、认可评审员队伍能力有待提升等等。我们要提升合格评定机构人员的能力，增强合格评定活动的公信力和用户满意度，更好地“传递信任，服务发展”，关键在于认可自身能力的提升。要以能力建设为统领，全面加强认可的制度建设、质量建设、技术建设、队伍建设和国际合作机制建设，形成能力提升的长效机制。要找准关键环节，关注最终结果，加强质量分析和风险控制，建立绩效评价机制，促进能力的持续提升；要抓住薄弱环节，加强生物安全、节能环保、低碳绿色等新领域的认可能力建设，填补认可在新能源、新产业、新领域的空白；要坚持以人为本，加强认可评审员队伍的能力建设，形成有利于人员能力提升的机制。

第三，要把传递信任、服务发展作为组织使命，不断拓展认可服务领域。现代市场经济是信用经济，发展市场经济必然要优先发展信用服务。认证认可是国家“十二五”重点发展的现代服务业和高技术服务业，也是社会诚信体系建设的重要支撑，以信用服务为特性的认证认可服务业面临广阔的发展前景。国家质检总局支树平局长在今年全国认证认可会议上强调，认证认可要向消费者、向企

业、向社会公众、向各级政府、向世界传递信任，服务经济社会发展。认可的本质作用是证实能力、传递信任，具有权威性、技术性、国际性等特点。我们要充分发挥这些优势和特性，大力拓展认可的服务功能和服务领域。要完善采信机制，更好地服务政府监管。运用认证认可手段服务政府监管，是国际认证认可界共同关注的目标，在我国更加具有现实意义。我们要进一步推动认可在政府监管领域的应用，在行政许可、政府决策、公共技术服务平台建设等方面发挥认可的技术支撑作用，满足政府部门在食品安全、信息安全、社会公共管理等方面的重点需求，促进政府职能的转变；要完善认可约束机制，更好地服务市场经济和社会诚信建设。随着消费水平提升以及扩内需、保民生、促和谐政策的深入，社会迫切需要建立消费者、企业、相关方之间的互信关系，从而催生认证、检测、鉴定等服务需求。认可在其中起着规范、约束的作用，体现政府公信力，因而在构建互信贸易关系、进而构建和谐社会关系之中起着独特的作用。要围绕产业、消费结构的调整转型，加快完善相关领域的认可制度，加强和改进对食品安全、生产安全、环境监测、医疗卫生等与消费者利益密切相关的认证机构、检测机构的认可评价，强化认可约束机制，促进合格评定机构和相关企业提升管理水平，改进产品和服务；要完善国际互认机制，更好地服务外交外贸。要在加强国际交流、巩固我国认可机构的国际互认地位的基础上，主动围绕国家外交外贸的工作重点，积极参与国际认可活动，形成国

际互认机制与国内运作机制良性互动、自主创新能力与国际参与主导能力同步提升的格局，显著提升中国认可的国际地位。

第四，要把加强基础建设作为长期任务，为认可工作又好又快发展营造良好的机制环境。认可作为质量发展的基础、合格评定的基础，更要重视基础工作。认可委成立以来，在凤清主任的带领下，始终重视基础建设，积累了很多宝贵经验，为我国认可事业的快速发展打下了扎实的根基。今年是我国统一的认可机构成立十周年，所以要围绕这一活动，很好的去总结这十年来我们所积累下来的宝贵经验。这些年来，认可领域不断拓展，认可对象不断增加，但认可工作的质量始终是有保障的，这说明认可工作的基础总体来说是稳固的。但我们也要清醒地看到基础工作还存在薄弱环节，面临潜在的风险隐患，特别是对照《纲要》提出的建设质量强国的要求，我们还有较大的改进空间。我觉得，认可领域加强基础建设，还是要围绕《纲要》的落实、结合认可工作自身的特点来推进。当前，我们要着力抓好认可的制度化、规范化、科学化建设，建立基于质量分析和风险分析的认可制度模式，建立起支撑认可运行的质量体系，加强认可技术规范和管理制度的前期论证和后评估工作，促进认可制度的持续改进；其次，要着力抓好宣传平台和工作机制的建设，精心办好第五个“世界认可日”活动，把“世界认可日”打造为与“3.15”消费者权益日、“质量月”等相得益彰的质量宣传知名品牌。结合认可工作的实际，完善“统一管理，共同参与”的工

作机制，加强与相关部门的沟通配合，争取各方面的支持和参与；最后，要着力抓好组织机构和队伍建设。在认可工作中融入“人才强检”、创先争优等元素，推动认可队伍、行风、文化建设协调并进，打造一支专业精湛、作风优良的认可人才队伍。全委会及其领导下的执委会、各专门委员会是具体推进认可工作的组织机构，具有层次高、代表面广、专业性强等特点，我们要充分发挥各个委员会、各位委员的作用，加强自身建设，不断提高战略谋划力、决策支持力、工作执行力、行业协调力和社会影响力，建设具有国际先进水平的中国特色认可机构。

各位委员！建设质量强国，赋予了认可工作新的内涵和新的追求，这是我们大家肩负的光荣使命。希望大家继续发扬优良作风，团结一心，锐意进取，扎实工作，努力做好新一年认可工作，推动认证认可事业创新发展，为经济社会又好又快发展作出新的贡献！

最后，预祝本次会议取得圆满成功！谢谢大家！

附件 3 :

证实能力 传递信任 服务发展

——中国合格评定国家认可委员会主任王凤清
在第二届全体委员会第三次会议上的讲话

(根据讲话录音整理)

2012 年 3 月 29 日

尊敬的大伟局长，各位委员、同志们：

今天我们用一天的时间召开第二届全体委员会第三次会议。全体委员会按照 CNAS《章程》规定，每年召开一次。由各专门委员会及秘书处向全体委员会汇报上年度认可工作的开展情况和本年度的工作计划，并提请全体委员会审议通过。在全体委员会闭会期间，我们将组织召开一到两次执行委员会会议，重点研讨认可工作出现的新情况新问题，处理认可工作中急需的重大事宜，包括全体委员会委员的意见建议，制定认可发展的规划等。本次会议是 CNAS 全体委员会成立以来的第七次会议，正是因为各位委员对全

体委员会的重视，认真参会并献计献策，才能保证全体委员会会议的顺利召开。本届全体委员会共有 64 名委员，本次会议实到委员或代表 58 名，6 名委员因出国等原因，会前已书面请假。首先，我代表认可委员会对大家百忙之中来参加本次会议，对大家一直以来对认可工作的关心支持表示衷心的感谢。

刚才国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟同志作了重要讲话，对认可委员会所做的工作给予了充分肯定，对 2012 年认可工作提出了新期望和新要求。与会同志要认真学习，并在未来认可工作中很好地加以贯彻落实。

我利用这个机会对认可委员会工作谈两点意见。

一、2011 年认可工作成绩显著

2011 年是“十二五”规划的开局之年。一年来，认可工作紧密围绕质检总局“抓质量、保安全、促发展、强质检”十二字工作方针和认监委“找准定位、创新发展”八字工作要求，实现了 CNAS

全体委员会制定的主要目标和任务，取得了显著成绩。突出表现在以下六个方面成绩。

一是战略研究和顶层设计得到进一步加强。2011年，我们围绕国家大局，结合认可实际，审议发布了《认可工作发展“十二五”规划》，确定了认可工作在“十二五”时期的发展思路 and 任务目标。我们还发布实施了《认可工作信息化“十二五”专项规划》，开展了“十二五”科技工作发展专项规划的制定工作，加强了认可制度建设的总体设计，总结梳理认可制度与规范文件的体系结构，形成了认可制度体系表，为加强认可制度建设和深化认可技术政策提供了基础。

二是共同参与作用得到进一步发挥。国务院颁发的《认证认可条例》所要求的工作机制是共同参与，因此我们认可的工作机制更要体现共同参与的作用。2011年各位委员共同参与作用进一步体现，效果也很明显。2011年，我们对委员会相关工作程序进行了完善，认可委员会内部沟通交流得到进一步加强，委员参与认可工作积极性不断提高。根据委员会章程和工作规则要求，41个各层级委员会、1100多名委员和8名资深顾问都积极参与，共召开了71次会议，审议了20多份政策和技术文件。最终用户委员会还深入工业界和采购方委员单位开展了专项调研。委员们积极献言献

策，提供了许多富有建设性的意见和建议，充分发挥了议事决策、沟通协调、技术支撑的重要作用。

三是国际互认地位得到进一步巩固。2011年，CNAS再次接受并顺利通过了四年一次的亚太实验室认可合作组织（APLAC）和太平洋认可合作组织（PAC）同行复评审，评审结果为零不符合项，得到了国际评审专家的一致好评，以优异的成绩继续保持了国际互认的地位。通过严格审查，国际同行评审组对CNAS认可体系的有效运作给予了高度评价，对CNAS人员能力给予了充分肯定，这充分说明国际化和中国化相结合的中国认可体系设计完全符合国际要求，运行正常有效。这将有利于不断增强对中国认可的信心，不断增强认可服务于经济社会发展和对外贸易的基础作用。

四是能力证实服务水平得到进一步提高。在领域拓展方面，配合国家认监委积极推进碳排放和碳减排、能源管理体系、森林认证等可持续发展领域的认证认可制度的研究和试点工作，取得了积极进展；医学参考测量实验室认可作为一项新认可制度进入了现场评审试点实施阶段；针对美国“能源之星”检测实验室认可要求，首批获得CNAS专项认可的15个“能源之星”检测实验室已成功获

得美国环保署(EPA)注册 ,取得了可喜的成果。在规范约束方面 ,全面推进了新版国际标准《管理体系认证机构要求》的认可转换工作 ,作为认可市场监督措施的确认审核实施工作取得了突破。

五是技术支撑得到进一步推进。结合 2011 年 6 月 9 日“ 世界认可日” 活动 ,围绕“ 认证认可--政府监管工作的支撑” 主题 ,组织承办了第四个“ 世界认可日” 系列宣传活动 ,进一步凝聚了认可为政府监管工作提供技术支撑的共识 ,促进了政府部门对认可结果的采信。2011 年 ,认可委员会配合认监委认证和检测行政监管工作 ,以及配合质检、公安、司法、工信、民航、体育、烟草等政府部门相关工作取得了新的进展。

六是基础建设得到进一步加强。围绕“ 法治质检、科技质检、和谐质检” 的总体要求 ,秘书处开展了“ 基础建设年” 活动。认真开展了认可质量分析工作 ,对认可质量与风险管理进行整体框架构设

计，初步建立了认可质量控制指标和分析报告编写规范；进一步加强了信息化建设、科技工作、评审员队伍建设和干部人才队伍建设；全面开展了文化建设提升活动和绩效管理基础工作，积极开展了“为民服务创先争优”活动，进一步加强了党风廉政建设和行风建设，取得了良好的效果，还获得了科技部、质检总局、认监委授予的多项荣誉称号。

2011年认可委员会各项工作取得的进展和成绩，得益于质检总局和认监委的正确领导，也离不开有关政府部门和社会有关方面的大力支持，更离不开各层级认可委员会和秘书处的共同努力。在此，我向在座的各位委员表示衷心的感谢！

二、2012年认可工作任务繁重

2012年是“十二五”规划全面推进的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、加快经济结构调整和发展方式转变的攻坚时期，也是提升认可水平、服务科学发展的重要时期。2月6日，国家颁

布了《质量发展纲要（2011—2020年）》，将质量发展地位提升到了一个新的高度，是指导未来十年质量工作建设和发展的纲领性文件。《纲要》对认证认可也提出了明确要求。我们要认真加以学习和贯彻。

我国认可工作虽然已经过二十来年的发展，在国家经济社会发展和对外贸易中发挥了重要的作用，但是，我们仍要充分认识到认可工作服务国家经济社会发展和实现自身科学发展的任务还很重，我们必须创新思维，周密计划，狠抓各项工作要求和计划的贯彻落实。因此，2012年我们要按照全国质检工作会议和全国认证认可工作会议的要求，紧紧围绕“抓质量、保安全、促发展、强质检”的“十二字”工作方针和“传递信任、服务发展”的认证认可工作要求，在五个方面予以不断加强：

一是不断加强认可制度建设。《质量发展纲要》明确规定，认证认可与检验检测能力建设，是不断完善质量发展体制机制，夯实质量发展基础的重要保障条件，同时对认可工作提出了具体的要

求。围绕国家质量发展战略，在高新技术服务业发展方面，我们要积极发挥认可制度的独特作用，切实加强认可制度建设的总体规划和管理，加快认可制度体系表的应用；要全面推进能源管理体系认证、温室气体审定核查、低碳产品认证、医学实验室安全、实验动物、信息技术服务管理体系和供应链安全管理体系等认可制度的研发和试点工作，这些领域又新又广，并且与我国国民经济的发展密切相关，因此需要认可工作不断创新，为经济发展、质量发展发挥应有的作用。

二是不断加强认可质量建设。标准化、计量、合格评定是国家质量基础设施的重要支柱。认可是合格评定工作的重要组成部分，是市场经济运行的基础性制度安排，是符合 WTO 规则的技术性贸易措施，肩负着促进国家对外开放、提升质量安全水平、服务经济社会科学发展的重要使命。加强认可质量建设、提高服务水平是认可机构的重要职责和必须常抓不懈的重要课题。近年来随着认可数量和规模的迅速发展，认可质量和速度发展的不均衡和不协调问题进一步显现，认可风险进一步积聚和加大，认可服务的多样性要求进一步增加。认可风险的加大、认可服务的多样性等因素对认可工作提出了更高的要求，这也对我们的工作水平提出了更高的要求。要实现认可对质量发展基础支撑作用的目标，就需要我们高度重视认可质量建设，就需要我们在巩固风险分级和确认审核等认可约束机制的基础上，全面推行质量和风险分析工作，进一步深化质量和

风险控制措施，不断提高认可质量；就需要我们进一步树立业务理念，提升能力素质，协调质量速度，强化服务管理；就需要我们进一步加强文化建设，弘扬认可文化，强化核心理念，优化组织管理，继续保持和提高认可服务质量满意度。

三是不断加强认可技术建设。认可的核心是依据标准证实合格评定机构具有特定的技术和管理能力。随着认证认可作用的不断提升，以及各国认证认可工作实践的不断探索和总结经验，合格评定认可的国际标准制修订与新要求不断推进。今年是近年来国际组织在合格评定认可领域推出新版国际标准最集中的一年，涉及产品认证机构、人员认证机构、检查机构等认可标准，同时职业健康安全管理体系、信息安全管理体系、有机产品认证等认证认可的要求也发生了变化。我们要加强相应认可技术政策的研究，切实做好新要求的转换落实工作。此外，随着实验室认可工作的长足发展，我们需要进一步总结经验，加强相关认可技术政策的研究，进一步深化相关领域的认可技术要求，不断提升认可的技术水平。强化认可技术建设，需要各方面专家的共同参与和支持。要充分发挥认可委员会各技术委员会与专业委员会的作用，充分发挥合格评定机构的作用，充分发挥秘书处科技工作机制和认可领域工作组机制的作用。

四是不断加强协作采信建设。实现国际互认是认可工作服务国家经济的一项基本任务，《质量发展纲要》对认证认可的国际互认

也提出了明确的要求，我们要继续加强认可工作的国际互认和合作。认可机构加入国际认可组织，实现国际互认与合作，对于国民经济发展有着很强的促进作用。例如，西昌卫星发射中心通过了 ISO9000 和 ISO14000 的认证，通过国际互认的认可机制，增强了其他国家和组织的信任，成为我国承揽外星发射任务最多的卫星发射中心。另外，国家海洋局建设的亚太海洋仪器评价检验中心获得了 CNAS 认可，成为全球第三家获得国际互认的海洋仪器评价检验中心，为该中心承揽国际评价检验业务奠定了基础。认可国际互认与合作的重要性从上述两个例子中可见一斑。因此，认可工作要密切跟踪和参与太平洋认可合作组织、亚太实验室认可合作组织建立人员认证、信息安全管理体系、食品安全管理体系、温室气体审定核查、能力验证提供者这些新互认制度的工作，积极做好准备，争取尽早取得新领域的互认。因此，认可工作的采信建设离不开上级机关的高度重视，离不开相关政府部门的大力支持，离不开认可

服务对象的参与配合，更离不开 CNAS 全体委员会的积极努力。

CNAS 全体委员会由来自政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方和专业机构与技术专家等五个方面的委员组成的议事机构，它代表了各个方面的利益，具有很强的广泛性，这种顶层设计使得 CNAS 认可工作在制度建设层面具备了良好的采信基础。因此只有真正发挥 CNAS 全体委员会沟通交流、审议决策的作用，才能切实推进认可工作的采信建设，促进认可事业的快速发展。另外，认可宣传与交流研讨工作也尤为重要。2012 年我们要创新宣传形式，拓展宣传渠道，充分利用 6 月 9 日“世界认可日”契机，加强认可宣传，扩大认可在社会上的影响力和知名度。我们已成功承办四届“世界认可日”活动，这项活动已经成为质检总局和认监委的一项重点工作内容。我们要在更大范围和更宽领域加强认可工作的推介推广工作，进一步发挥“世界认可日”活动这一认证认可宣传平台的重要作用。我们要进一步加强同广大认可客

户的沟通联络，结合全国“质量月”活动，组织召开“全国合格评定认可工作会议”，同广大的认可对象一起开展交流和研讨，共商认可发展大计，共谋认可发展良策，推动认可工作顺利健康发展。

五是不断加强认可队伍建设。认可工作的使命是“证实能力、传递信任”。认可工作的目的是增强对合格评定能力的信任，提高合格评定结果的可信性，为促进市场运行、政府监管、国际贸易效率的提升提供独特的评价服务。我们建设认可制度的愿景目标是要努力实现和不断保持认可结果的权威可信，体现认可结果的社会公信、政府采信、国际互信。围绕认可使命、目的和愿景目标，我们要不断加强队伍建设。要积极推进人才队伍建设，抓紧制定并尽快推出人才发展规划，着力提升人才培养和发展水平；新时间，新任务，服务新对象都对我们提出了新的挑战，我们广大的从事认证认可工作的同志们不仅要熟悉新标准，掌握新标准，还要学习新的科学知识，这是我们作为一个合格评审员的必要条件，只有这样我们

才能够在认可工作中发挥应有的作用；要继续深化认可评审员管理制度改革，着力解决认证机构评审员资源不足和实验室认可评审员优化等工作难题；要不断加强作风建设和行风建设，牢固树立“科学、公正、诚信、责任”的核心价值观，坚持勇于担当、善于协作、甘于奉献的工作作风，塑造一支高素质的人才队伍。

同志们！认可事业的发展 and 成绩的取得，离不开政府和社会各界的关心和支持，离不开在座各位委员的关心、支持和共同努力。当前和今后一个时期，认可发展正处于可以大有作为的重要战略机遇期，我们一定要抓住机遇，提升能力，传递信任，服务发展，努力推动认可工作迈上新台阶。

谢谢大家！