

中国合格评定国家认可委员会文件

认可委(秘)(2012)64号

关于印发中国合格评定国家认可委员会第二届执行委员会
战略研讨会会议纪要和王凤清主任、程方副主任
在会议上讲话的通知

CNAS 全体委员会委员、专门委员会委员：

中国合格评定国家认可委员会(CNAS)执委会战略研讨会于2012年4月6日在云南召开。为了准确地落实会议的有关要求和精神,现将会议纪要及认可委员会王凤清主任和国家认监委程方副主任的讲话印发 CNAS 全体委员会委员及各专门委员会委员。

特此通知。

附件：

1．中国合格评定国家认可委员会第二届执行委员会战略研讨会会议纪要

2．王凤清主任在中国合格评定国家认可委员会执行委会战略研讨会上的讲话

3．程方副主任在中国合格评定国家认可委员会执行委会战略研讨会上的讲话

二〇一二年六月八日

附件 1 :

中国合格评定国家认可委员会第二届执行委员会 战略研讨会会议纪要

2012 年 4 月 6 日 , 中国合格评定国家认可委员会 (CNAS) 第二届执行委员会在云南召开战略研讨会 , 执委们深入学习贯彻落实《质量发展纲要》 , 总结国家认可制度集中统一发展十年来的工作经验 , 研究认可工作未来发展的主要思路。认可委员会主任王凤清、国家认监委副主任程方出席会议并讲话。中国检验检疫科学研究院院长李怀林、中国计量科学院副院长兼总工程师段宇宁、中航通用飞机有限责任公司科技质量部部长冉拓、中国检验认证 (集团) 有限公司中国质量认证中心主任王克娇、认可委员会秘书长肖建华等执委出席会议 , 会议由认可委员会秘书长肖建华主持。认可委员会副秘书长刘欣、樊恩健、宋桂兰参加了会议 , 国家认监委相关部门、云南出入境检验检疫局、中国认证认可协会、保山市委有关负责人以及 CNAS 综合业务处和办公室负责人等有关人员列席了会议。

王凤清主任在讲话中指出 , 在质检总局、认监委的正确领导下 ,

在有关方面的共同努力和支持配合下，我国认可制度集中统一发展十年来，认可工作取得了跨越式发展：一是统一认可体系，保证了认可事业的长期健康发展；二是服务发展大局，实现了能力证实服务的国际同步发展，发挥了认可工作的政府监管技术支撑作用；三是推进国际互认，满足了参与经济全球化的现实需要，发挥了国际化认可制度的独特作用；四是创新体制机制，走出了国际化和中国化相结合的认可发展之路；五是加强基础设施建设，自身能力得到显著提升，保障了认可工作的稳定持续发展。

王凤清主任强调，要学习贯彻落实《质量发展纲要》，进一步发挥认可制度的质量发展基础作用，我们要坚持正确的指导思想，明确基本工作原则，着眼长远和立足当前相结合；我们要认真总结经验，把握规律，坚定不移地坚持过去十年认可工作发展形成的宝贵经验：一是集中统一的国家认可体系是保证我国认可事业长期健康发展的基本体制，“统一体系、共同参与”的认可委员会组织体系，是推动认可工作发展的重要机制；二是服务大局，把握定位，不断满足合格评定机构能力证实和政府监管工作技术支撑的需要，

是认可工作传递信任、服务发展的基本任务；三是实施国际化战略，推进国际互认，满足我国参与经济全球化的需要，是认可工作发挥独特作用的基本目标；四是坚持改革创新，走国际化和中国化相结合的中国认可发展之路，是我国认可体系发展的正确选择；五是统筹处理好认可发展速度、结构与质量的关系，不断提升认可有效性和公信力，是认可工作科学发展的长期任务；六是不断加强自身能力建设，树立技术基础地位，坚持以人为本，建设一支政治强、业务精、作风好的认可队伍，是认可工作持续发展的基础保障。（王凤清主任讲话全文另发）

程方副主任在讲话中指出，十年来我国认可工作发生了巨大变化，在质检总局、认监委、特别是凤清主任的直接领导下，社会各界广泛支持，全体认可人共同努力，一是“统一体系、共同参与”的认可工作体制顺利运转，国家“唯一授权”对第三方能力予以评价的认可活动，已得到各部门认同；二是推进能力证实服务，加强认可过程监督，“国家认可”的知名度享誉各个行业；三是认可制度齐全性位居国际同行的前列，有效证书连续 8 年位居国际同行前

列；四是推进国际互认，服务国家外贸，实现了国际多边互认范围的全覆盖，“中国认可”的国际影响力享誉全球；五是走出了国际化和中国化相结合的中国特色的认可体系发展之路；六是加强基础设施建设，技术基础地位得到显著提高，自身能力得到增强。总之，目前我国认可事业走在了持续、有序、科学发展的大道上。要倍加珍惜认可工作来之不易的成绩，倍加珍惜认证认可工作取得的宝贵经验，要以“五个创新”劲头为建设质量强国发挥作用。对于下一步工作，程方副主任强调，一要学习领会《质量发展纲要》，掌握精神实质；二要把握发展这一主题，充分发挥认可的优势；三要发挥认可服务对象广泛的资源优势，促进认证认可事业的全面发展；四要加大公益性宣传，提升认可工作社会认知度。（程方副主任讲话全文另发）

会议中，CNAS 执委李怀林、段宇宁、冉拓、王克娇以及认监委认可监管部主任生飞、认监委实验室与检测监管部主任肖良等也相继发言，共同回顾和评价了认可工作发展十年来所取得的成绩和经验，并就未来发展趋势作了分析，对未来发展的重点提出了建设

性的意见和建议：

1.认可统一发展十年来,在国家质检总局和国家认监委的正确领导下，在王凤清主任的直接推动下，CNAS 坚持国际化与中国化相结合的制度建设，完善了集中统一的国家认可体系。中国认可事业在十年的发展中取得了巨大的成绩，“中国认可”不仅在国内的知名度享誉各个行业；“中国认可”的国际影响力也享誉全球，充分体现了这一体系制度的先进性和优越性。

2.以统一认可制度“十周年”为契机，深入全面地总结认可发展经验，坚定不移地坚持集中统一的国家认可体系，持续不断地创新认可发展思路，进一步推动认可的理论研究、科技创新、法制建设、国际交流等工作。

3.以《质量发展纲要》为指导，深入贯彻落实科学发展观，不断加强自身能力建设，进一步提升认可的支撑能力、服务能力、约束能力、创新能力、引导能力。

4.以“统一体系、共同参与”为原则，推动各级政府及社会各界的参与;并加强社会宣传,扩大认可的社会影响；同时，进一步发挥最终用户委员会的沟通交流、信息反馈作用。

5.以位居前列的认可规模数量为基础，重视国际型人才培养，主动承担“认可大国”的国际责任，稳步推进国际规则制定的参与度和话语权，逐步实现由“认可大国”到“认可强国”的转变。

6.以认可的本质为立足点，协调质量与发展的关系，不断加强自身基础建设，进一步提高项目管理水平，保证认可结果的独立、专业、权威，增强认可的有效性，促进社会诚信发展。

肖建华秘书长代表认可委员会秘书处作了专题汇报，介绍了《质量发展纲要》对认可工作提出的相关要求，介绍了《中国认可发展历程》（送审稿）的编制情况。肖建华秘书长表示，《发展历程》（送审稿）报王凤清主任审阅后，决定提交执委会审定。编制《发展历程》的目的是为了厘清认可发展脉络，展示认可发展历程，总结认可工作经验，宣传认可工作成绩，为认可工作进一步发展提供借鉴。

本次会议务虚与务实相结合，内容丰富，气氛热烈，取得了圆满成功。

附件 2 :

统一体系 共同参与 创新发展

——在 CNAS 第二届执行委员会战略研讨会上的讲话

中国合格评定国家认可委员会主任 王凤清

2012 年 4 月 6 日

(根据会议录音整理)

各位执委、同志们，

今天我们在这里召开执行委员会战略研讨会，围绕学习贯彻《质量发展纲要（2011-2020）》，梳理和总结我国建立集中统一认可制度十年来的发展模式和成功经验，展望和谋划未来十年贯彻落实《质量发展纲要》的认可工作发展思路，具有重要意义，非常必要和及时。下面我想谈二点意见：

一、回首十年，中国认可取得了跨越式发展，成绩辉煌

认证认可等合格评定是国家质量发展的重要基础，是一项跨学科、跨行业、跨部门的技术基础工作。认可作为在合格评定方面证实能力和传递信任的国际通行手段和方式，对促进全球国际贸易、支撑质量安全和推动社会发展等诸多方面发挥着独特的作用。

认可在我国的萌芽可以追溯到改革开放之初的1980年，伴随着

我国改革开放的进程，认可工作在我国的发展经历了一个逐步演变和发展的过程，从萌芽到起步，从分散管理到集中统一，从国际跟随到大国影响，是我国改革开放不断推进的成果，是有关各方共同努力的成果。2001年，我国正式加入世界贸易组织，同年，国家质检总局和国家认监委成立，对全国认证认可工作实施统一管理，我国认证认可事业迎来新的发展阶段。过去的十年，我国认可工作取得了跨越式的发展。主要体现在以下五个方面：

（一）统一认可体系，保证了认可事业的长期健康发展

十年前，为适应我国加入世贸组织和参与经济全球化的需要，确定我国认证认可工作实行统一管理、监督和综合协调的指导思想、主要任务和工作重点，经国务院批准，国务院办公厅于2002年2月11日下发了《关于加强认证认可工作的通知》（国办发[2002]11号文），《通知》明确：“建立全国统一的国家认可制度”、“国家只建立一套认可制度体系。国家认监委要按照国际通行做法，对现有的认可机构进行调整，建立集中统一的国家认可机构，履行国家认可职责”，确定了我国认可工作体制的改革方向。据此，在国家质检总局和国家认监委的领导下，于2002年8月20日成立了我国统一的认可机构法律实体-中国合格评定国家认可中心，我国统一认可组织体系进入整合统一阶段。先后历经四年时间的六次整合，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）于2006年3月31日正式成立，实现了我国认可组织体系的集中统一，结束了认可工作政

出多门、重复交叉的格局，对我国认可事业的长期健康发展具有重大意义，在国际认可界也产生了积极的影响。欧盟经过比较长时间的立法过程，于2008年颁布的《关于认可和产品市场监督的要求条例》规定，每个欧盟成员国政府只能成立一个统一的合格评定国家认可机构，中国完成统一认可组织体系走在了欧盟之前。

（二）服务发展大局，实现了能力证实服务的国际同步发展，发挥了认可工作的政府监管技术支撑作用

十年来，我国的认可工作规模得到了迅速的发展。认可制度领域拓宽了五倍，认可数量增长了五倍，认可的认证数量增长了八倍，认可业务取得了长足的进步。我国认可制度的齐全性及新兴认可制度的发展位居国际同行前列，覆盖了国际通行的认证机构、实验室、检查机构三大门类，包含了管理体系认证机构、产品认证机构、人员认证机构、软件过程及能力成熟度评估机构、检测实验室、校准实验室、能力验证提供者、标准物质生产者、实验室安全、检查机构等10项基本认可制度，具体有28个分项认可制度，另有6项认可制度正在研发过程之中。认可范围内有效认证证书60多万张，连续八年稳居国际同行第一；认可各类实验室及相关机构4835家，位居国际同行前列；认可各类检查机构332家，在亚洲同行中处于前列。

十年来，我们积极为政府监管工作提供技术支撑服务，充分发挥了认可技术专业作用。我们为认监委认证和检测行政监管提供技

术支持 ,协助组织了对全部CCC指定认证机构及部分工厂检查员进行专项监督检查 ,协助组织了对200多家 (次) 各类管理体系和自愿性产品认证机构以及2000多家各类获证组织实施专项评审和监督检查 ,约相当于日常认证机构认可评审量的40% ;我们承担了约1600家资质认定实验室的技术评价工作 , 5800家 (次) 资质认定实验室和检查机构的后期制证工作 , 2700家国家计量认证的档案管理工作。我们配合国家质检、公安、高检、高法、司法、安全、工信、海关、卫生、农业、人民银行、住建、交通、体育等部门的有关政府监管工作 ,提供了认可的技术支撑服务。在北京奥运和上海世博会定点医院实验室等重大项目和热点领域 ,认可也发挥了能力信任的支撑作用。

十年来 ,在政府主管部门和有关方面的共同推动和支持配合下 ,认可制度得到了广泛的利用。目前 ,我国有30余部法律、法规和行政规章直接或间接涉及与认可相关的规定。认可已成为强制性产品认证、有机产品认证、良好农业规范认证、食品安全管理体系认证、体育服务认证、非金融机构支付服务业务系统认证、P3 (生物安全三级) 和P4 (生物安全四级) 生物安全实验室等相关合格评定机构技术与管理能力的必备条件 ,成为质量、环境、职业健康安全等管理体系认证技术与管理能力建立信任的基本方式 ;从事有关司法鉴定、生产许可证检验、工业产品质量控制和技术评价的实验室须获得计量认证或实验室认可。

(三) 推进国际互认，满足了参与经济全球化的现实需要，发挥了国际化认可制度的独特作用

十年来，我们坚持国际化认可发展战略，取得了重要成果。在实现国际互认方面。2008年，我们实现了加入国际认可论坛(IAF)、国际实验室认可合作组织 (ILAC)、亚太实验室认可合作组织 (APLAC)、太平洋认可合作组织 (PAC) 的全部国际和区域多边互认制度的目标，为中国认证、检测和检查结果取得国际承认搭建了能力信任的平台。我国认可的检测报告和认证证书成为很多国家进口相关产品的有效凭证，可直接通关，免于再次检测、认证。2011年，我们又以优异成绩顺利通过国际同行现场评审，再次表明我国建立的国际化和中国化相结合的中国认可体系的设计完全符合国际要求，运行规范专业，结果可靠有效。

在树立国际形象方面。我们与 IAF 共同举办了“国际认可·中国日”活动，成功承办了 IAF/ILAC 国际认可组织 2010 联合年会，向国际认证认可界集中展示了中国认证认可发展取得的成就。积极发挥认可大国作用，我国先后有 9 名认可机构代表担任了国际和区域认可合作组织或国际标准化组织不同层次的领导职务，目前仍有 5 名代表分别担任着 IAF 副主席等领导职务。我国代表直接负责主持建立了 IAF 和 PAC 产品认证和环境管理体系认证机构认可多边互认制度，为国际和亚太区域认证认可制度的发展做出了重要贡献。

在服务外交外贸方面。2008年11月和2010年6月，在胡锦涛主席访问希腊和乌兹别克斯坦期间，中希和中乌分别在两国领导人见证下签署了认可双边合作协议。配合中国政府与新西兰政府签订电子电器产品合格评定合作协定，配合认监委与全球良好农业规范组织签订承认中国良好农业规范认证结果协议，配合质检总局解决中国输美乳制品自动扣留问题，适应美国政府部门“能源之星”认证要求，配合中俄、中法、中日、中韩等在合格评定、生物安全方面的政府间合作等，发挥了认可国际互认的质量基础作用。直接促进我国产品出口，每年答复进口国贸易相关方关于认可结果的问询约400余份，直接在贸易过程中促进国外相关方对中国出口方所持的认可合格评定结果的承认和接受。

(四) 创新体制机制，走出了国际化和中国化相结合的认可发展之路

十年来，我们坚持遵循国际接轨与中国国情相结合的工作方针，建立国际化和中国化相结合的中国认可体系，走出了国际化和中国化相结合的认可发展之路。国际化的主要体现是，我们的认可准则采用相应国际标准，认可运行机制符合相关国际要求，确保与国际接轨，实现中国认可的国际互认。中国化就是要结合我国实际情况，确保国际标准要求得到有效落实，确保认可结果的权威可信，确保认可制度切实发挥有效作用。

我们不断完善，形成了有效的“统一组织、共同参与”认可工

作体制。集中统一的中国合格评定国家认可委员会成立以来，通过不断的完善，认可委员会的41个各层级委员会发挥了议事决策、沟通协调、技术支撑的认可公共平台作用，对推动认可工作的公正、协调发展起到了决定性作用。

我们积极探索，创新了认可评价工作机制。我们建立了认证机构认可风险分级管理机制，开展了认证机构、实验室认可专项监督，开展了认可市场监督性质的确认审核等工作，丰富了认可约束手段，增强了认可工作的有效性。在国际同行评审中，对中国特色的认可监管机制与措施表现出了浓厚的兴趣，给予了积极的评价。

我们不断加强认可监督，严格认可要求，取得了明显成效。截至2011年12月底，累计暂停了505家认证机构、实验室或检查机构的认可资格，累计撤销了297家认可资格，注销367家认可资格。

(五) 加强基础建设，自身能力得到显著提升，保障了认可工作的稳定持续发展

十年来，我们的科技和标准工作取得了丰硕成果，承担了国家“十五”、“十一五”、“十二五”重大科技项目的8个课题，承担的科研课题获得5项国家质检总局“科技兴检奖”，还获得一项科技部“十一五”国家科技计划执行优秀团队奖；作为第一起草单位牵头

起草的国家标准21个，获得了9项“中国标准创新贡献奖”，此外，还作为召集人负责牵头起草一份ISO合格评定国际标准文件，实现了我国在合格评定领域牵头起草ISO国际标准文件“零”的突破。

我们不断创新宣传形式，拓展宣传渠道，充分利用6月9日“世界认可日”契机，加强认可宣传，扩大了认可在社会上的影响力和认知度。世界认可日活动已经成为质检总局和认监委的一项重点工作内容，成为认证认可宣传的重要平台。我们不断推进信息化建设和法制工作，认可工作的信息化和法制工作水平得到了长足的进步。我们贯彻以人为本方针，不断推进评审员队伍建设、干部人才队伍建设、文化建设、党的建设、党风廉政建设、精神文明建设，着力加强思想政治和业务能力建设，有力地保障了认可工作的稳定持续发展。

回首认可“十年”发展，这些成绩的取得来之不易，是党中央、国务院英明决策的结果，是国家质检总局、认监委正确领导的结果，

是有关政府部门和社会各方共同推动和支持配合的结果，是我们全体认可人共同努力的结果。

二、谋划未来，学习贯彻落实《纲要》，进一步发挥认可制度的质量发展基础作用

《质量发展纲要》的制定和发布，是国家质量工作的大事，也是认证认可工作的大事，我们要按照质检总局和认监委的部署和要求，认真学习好、贯彻好、落实好这部《纲要》，以贯彻实施《纲要》为契机，推动认可工作更好地融入国家质量发展大局，服务质量强国建设。

（一）学习贯彻落实《纲要》对认可工作提出的要求，要认真总结经验，把握规律

在未来“十年”更好地发挥认可的质量基础作用，需要长期坚持过去十年认可工作发展形成的宝贵经验。一是集中统一的国家认可体系是保证我国认可事业长期健康发展的基本体制，“统一体

系、共同参与”的认可委员会组织体系是推动认可工作发展的重要机制；二是服务大局，把握定位，不断满足合格评定机构能力证实和政府监管工作技术支撑的需要，是认可工作传递信任、服务发展的基本任务；三是实施国际化战略，推进国际互认，满足我国参与经济全球化的需要，是认可工作发挥独特作用的基本目标；四是坚持改革创新，走国际化和中国化相结合的中国认可发展之路，是我国认可体系发展的正确选择；五是统筹处理好认可发展速度、结构与质量的关系，不断提升认可有效性和公信力，是认可工作科学发展的长期任务；六是不断加强自身能力建设，树立技术基础地位，坚持以人为本，建设一支政治强、业务精、作风好的认可队伍，是认可工作持续发展的基础保障。

（二）学习贯彻落实《纲要》对认可工作提出的要求，要坚持正确的指导思想

要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观；以巩固提高、深化改革和自主创新为动力，以服务

科学发展、服务国家大局为重心，以创新认可体制机制、推动认可工作又好又快发展为目标，进一步完善既适应社会主义市场经济发展需要，又与国际惯例相一致的法制化、规范化、科学化的认可工作体系，充分发挥认可工作技术支撑作用，为推进我国经济社会发展作出新贡献。

（三）学习贯彻落实《纲要》对认可工作提出的要求，要明确基本工作原则

一是要坚持围绕重心，服务大局。紧密围绕国家经济和社会发展的重心，发挥认可工作对经济和社会发展的基础性、保障性作用，在促进我国经济社会全面、协调、可持续发展的过程中不断提高认可工作的权威性、有效性。二是要坚持深化改革，完善机制。以深化改革为动力，强化对认可工作全局性、战略性重大问题的研究，加强认可工作与国家法律法规和相关政策的衔接，进一步发挥认可在“法律规范、行政监管、认可约束、行业自律、社会监督”五位一体认证认可监管体系中的作用，进一步完善符合科学发展观要求的认可工作体系和工作机制。三是要坚持统筹兼顾，提升质量。以服务经济和社会发展为导向，在全面履行认可职责、整体推进认可工作的同时，统筹兼顾改革与稳定、管理与服务、继承与创新、业务发展与自身建设、速度与质量的协调发展。抓亮点与攻难点相结合，突出重点，着力解决制约认可工作发展的各种矛盾和困难，整体提升认可工作质量。四是要坚持立足国内，面向国际。聚焦国家

重点领域和产业政策发展需求，立足科技研发，坚持重点攻关，拓展认可的新领域，为社会提供更多的认可服务。更好地适应国际环境的新变化与国内发展的新要求，进一步增强国际合作的深入性、广泛性、针对性和专业性，切实发挥认可工作在应对贸易技术壁垒方面的作用，更好地服务于对外贸易。五是要坚持自主创新，提高认可能力。紧跟国家自主创新的指导方针，增强自主创新能力，坚持认可制度和工作机制创新，引导认可对象提高管理水平和技术创新能力，为构建资源节约型、环境友好型和创新型社会，为促进国家经济效益、社会效益、生态效益的有机统一发挥重要作用。

（四）学习贯彻落实《纲要》对认可工作提出的要求，要着眼长远和立足当前相结合

要围绕“抓质量、保安全、促发展、强质检”工作方针，贯彻“传递信任、服务发展”工作要求，以“夯实基础、创新发展”为工作主线，继续以加强基础建设为重点，坚持创新发展，认真落实刚刚结束的认可委员会全体委员会会议确定的各项工作安排，研究全体委员会会议提出有关的意见和建议，不断加强认可制度建设，不断加强认可质量建设，不断加强认可技术建设，不断加强认可采

信建设，不断加强认可队伍建设，为实现认可事业发展“十二五”规划目标打下坚实基础。

新世纪是质量世纪，质量强则国家强，建设质量强国是全社会的共同使命，我们要以《质量发展纲要》颁布实施为新的契机，不断在服务发展中发挥认可工作的质量基础作用，推进认可工作的自身科学发展。

谢谢大家！

附件 3 :

在中国合格评定国家认可委员会 第二届执行委员会战略研讨会上的讲话

国家认监委副主任 程方

2012 年 4 月 6 日

尊敬的凤清主任，各位执委、专家：

受国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟的委派，参加中国合格评定国家认可委员会执行委员会战略研讨会，我感到非常荣幸。这次会议的主题是总结我国合格评定认可事业发展十年来的工作经验，研究认可委员会贯彻落实国务院颁布的《质量发展纲要（2011-2020 年）》的总体思路和今年重要活动安排。研讨会是凤清主任亲自提议并定题，主题明确、内涵深刻，高瞻远瞩、立意深远，必将为今年以及未来认可事业的发展及认可委员会的工作起到有力的推动和指导作用。借此机会，我谈三点感受：

一、这次会议非常重要、非常及时

2012 年是国家“十二五”规划实施的关键之年，我国政治生活的一件大事即党的“十八大”将在下半年召开。新年伊始，全国质检工作会议和全国认证认可工作会议相继召开，提出了全国质检工作方针和认证认可工作总要求及“五个创新”的主要工作任务。2 月份，国务院颁布了《质量发展纲要（2011-2020 年）》，提出了

建设质量强国的宏伟蓝图。3 月份，“两会”胜利召开，政府工作报告中多处提到了质量及认证认可等内容。党和国家对质量和认证认可工作高度重视。

2012 年也是我国建立集中统一的国家认可体系的十周年。十年前，为配合我国认证认可管理体制改革的需要，我国合格评定制度也进行了深度改革，集中统一的国家认可制度建立并开始运行。十年后的今天，凤清主任带领我们一起回顾认可事业发展历程，研究未来认可事业发展趋势，回顾哪些做法值得汲取？目前面临着怎样的形势？未来发展路径怎么规划？这些都是十分重要和具有战略意义的大问题。

凤清主任的重要讲话，回顾了我国认可事业发展及认可委员会十年工作历程，对认可工作进行了全面总结，概括了认可工作十年来取得的六条宝贵经验。凤清主任的重要讲话，从为什么要成立集中统一的新的国家认可委员会，新的国家认可委员会肩负什么样的使命讲起，明确指出新的国家认可委员会自成立之日起就肩负着要建立具有现代意义、与国际接轨、并适应中国特色社会主义初级阶段经济体制的国家认可制度的历史使命；强调过去的十年走的就是这样一条路，今后还继续为实现这个历史使命而奋斗。凤清主任的重要讲话，语言凝练、观点鲜明，充满了感情，寄予了厚望，体现出中国现代认证认可暨合格评定制度的设计者、规划师和主要领导人的战略眼光。讲话既讲了道路问题，也讲了实际问题，逻辑性强，

指出了在新的历史时期中国合格评定认可制度如何发展、怎样发展，如何提升、怎样提升等战略问题，这些战略思想极具时代特点，我们听后深有同感，深受启发，激发了我们对十年认可工作的眷恋，也使我们对认可工作更加热爱。

二、领会领导讲话和贯彻领导讲话，要一以贯之

这次会议是战略研讨会，既是回顾前十年工作的总结会，更是事关顶层设计、展望发展方向和选择发展路径的理论务虚会。对此，我有三点体会：

一要倍加珍惜认可工作来之不易的成绩。三十多年前，以认可为代表的合格评定事业伴随着改革开放进程在我国开始起步。二十多年前，认证认可等合格评定活动与国家改革开放同步推进。十年前（2002年），在国务院领导及中央机构编制委员会办公室的支持下，具有全新意义的中国合格评定国家认可中心成立，集中统一的国家认可机构的组织平台开始搭建，原中国认证机构国家认可委员会（CNAB）、原中国实验室国家认可委员会（CNAL）和原中国认证人员与培训国家认可委员会（CNAT）相继成立，认可组织体系进入整合重构阶段。七年前（2006年），中国合格评定国家认可委员会（CNAS）成立，标志着集中统一的国家认可体系开始运行，我国认可组织体系正式步入全面“一体化”运行轨道。随着21世纪的到来，认可作为现代服务业的重要组成部分，正在更广阔的舞台上发挥着独特作用。在社会各界广泛支持和参与下，全体认可人

共同努力，“统一体系、共同参与”的认可工作体制顺利运转，国家“唯一授权”对第三方能力予以评价的认可活动，已得到各部门认同；推进能力证实服务，加强认可过程监督，广泛应用于经济管理、社会管理和政府管理，“国家认可”的知名度享誉各个行业；认可制度建设和认可证书数量位居国际同行前列，推进国际互认，服务国家外交外贸，实现了国际多边互认范围的全覆盖，“中国认可”的国际影响力享誉全球；积极探索、大胆实践具有开放、包容精神的认可机制，走出了国际化和中国化相结合的、有中国特色的认可体系发展之路。今天我们可以说，我国认可事业走在了持续、有序、科学发展的大道上。

二要倍加珍惜认可工作取得的宝贵经验。刚刚过去的 2011 年是我国加入世贸组织（WTO）及认证认可监督管理改革的第十年。十年来，国家认监委始终坚持和秉承凤清主任确定的“统一管理、共同实施”基本工作原则，统揽全局和谋划布局，始终用这一红线贯穿各项工作。正确的工作方针决定着工作成效，宝贵经验难能可贵。国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟同志曾在今年全国认证认可工作会议上对十年来认证认可工作取得成功经验进行了高度概括：一是必须始终坚持服务国家工作大局的根本宗旨，从国家发展需求出发，把握认证认可的工作定位，融入经济社会发展大局。认证认可事业能够发展，就是由于把握住了这条原则，攥紧这条红线；二是必须始终坚持改革创新的办法，大胆探索，勇于创

新,通过改革创新激发内在活力,破解了发展中的难题和热点问题;
三是必须始终坚持国际化与中国化相结合的方针,从国情的实际出发,按国际规则办事,走中国特色的认证认可发展之路;
四是必须始终坚持“统一管理,共同实施”的原则,正确处理制度的统一性与开放性、政府主导作用与市场基础作用的关系,健全政府主导、部门联动、社会参与的工作机制,广泛调动各方面的力量,发挥社会主义集中力量办事情的政治优势;
五是必须始终坚持以制度建设为根本,不断挖掘认证认可制度的核心价值,发挥中国认证认可制度的特有优势;
六是必须始终坚持以质取胜、科学发展的理念,统筹处理好认证认可发展速度、结构与质量的关系,坚持边规范、边发展,不断提升认证认可有效性和公信力;
七是必须始终坚持以人为本,加强认证认可战线的思想作风和能力建设,造就一支适应事业发展的高素质认证认可人才队伍。

三要以“五个创新”劲头为建设质量强国发挥作用。标准化、计量、认证认可等合格评定活动,是国际公认及社会各界广泛认同的三大质量基础,也是WTO规则范畴内的技术性贸易措施。“传递信任、服务发展”是认证认可的根本任务也是历史责任。在国家“十二五”规划纲要和多个国家行业规划中,都列举了认证认可工作,这说明认证认可在国家经济和社会发展中的地位作用更加凸显,也表明认证认可拥有着更广阔的活动舞台。在今年全国认证认可工作会议上,国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟同志

作了主题报告，明确提出 2012 年要“ 加快制度创新，全面提升工作有效性；加快监管模式创新，全面提升社会公信力；加快服务创新，全面提升服务经济社会发展水平；加快科技创新，全面提升自主创新能力；加快体制机制创新，全面提升队伍形象等“五个创新”主要工作部署。面临着这样一个大好形势，我们要乘势而上抓住机会，用好这一战略机遇期。

三、乘势而上，以创新精神做好谋篇布局

今年 2 月，国务院颁布《质量发展纲要（2011-2020 年）》，是我国质量、质检和认证认可事业的一件具有里程碑意义的大事，不仅对推动未来十年质量事业科学发展具有重要意义，对进一步发挥认证认可的作用也具有特别重要的意义。借此谈一下认识。

一是学习领会《质量发展纲要》，首要的是掌握精神实质。建议认可委员会特别是秘书处，要充分认识到做好认可工作与国家质量发展、建设质量强国之间的关系，认真学习领会《纲要》中提出的任务要求，增强紧迫感和责任意识；尽快梳理与《纲要》提出的任务相衔接的工作线条，抓紧制定措施，落实责任，确保《纲要》中有关认证认可工作的落实。同时要围绕国家质检总局提出的“十二字”方针要求，在“四个新”上下功夫，全力以赴实现全国认证认可工作会议提出的“五个创新”主要工作任务，创新发展步伐，全面提升认可工作水平。

二是把握发展这一主题，充分发挥认可优势。面向未来十年，

关键是要把发展与认可委员会的使命和责任结合在一起，着力破除认可事业发展的深层次矛盾，着力解决认可工作中的突出问题，推动认可事业的科学发展。首先是要对推动认可事业科学发展有一个新的视角，就是要“跳出”认可看认可，从“外面”来看认可，把认证认可放在经济全球化、科技高速发展以及深化政府行政管理体制改革的背景下来思考，这样认识高度就能提升，发展前景就能显现。总局组织编写的《<质量发展纲要(2011-2020年)>学习问答》中指出，质量宏观管理体制由三个方面组成，一是政府质量监管；二是社会质量监管；三是市场质量监管。在“市场质量监管”和“社会质量监管”方面，认可委员会都可以发挥作用；《<质量发展纲要(2011-2020年)>学习问答》还提出，要“更多地发挥认证认可的基础保障作用、直接推动作用、技术支撑作用和国际互认优势”，从八个方面描述了认证认可的服务能力，这对开拓我们的思路也会有帮助。其次是认证认可工作与其他质检工作相比有一个显著特点，即管理的对象是“第三方”，是负责市场经济活动“速度、效益、质量”三大评价指标中的质量评价的主体。由此而言，认可委员会的工作特性具有明显的社会管理属性。因此，适应社会管理的需要，应当成为我们的努力方向。我认为，认可委员会要勇于争当改造、改进和改革传统的质量评价、质量许可与质量监督的“排头兵”，为构建具有现代意义和符合经济全球化要求的质量评价机制履行自己的崇高职责。第三，认可委员会的工作对象和服务对象不

仅仅是质监和检验检疫，还有其它部门、地方以及认证机构和实验室。认可委员会目前认可的实验室有 4800 多家，而全国检测和校准实验室有 2.56 万家，涉及工农业、教科文卫和国防等领域，检测测试行业是在生产加工、科研、技术创新中起关键作用的骨干力量，是吸引和聚集广大青年技术精英的领域，也是引领实体经济、科研、技术创新方向的关键部门。能够在这个领域里发挥作用，而且是“不可替代的作用”，既是我们的骄傲，更是我们的优势，发挥这一资源优势显得特别重要。**第四**，必须加大认可公益宣传活动，使认可及合格评定活动做到家喻户晓。总之，认可工作，前途远大、事业宏伟，但道路漫长，需要一步步做起、从小事做起。只要我们坚持不懈，就一定能够达到胜利的彼岸。

最后，预祝本次会议圆满成功。