

# 中国合格评定国家认可委员会文件

认可委（秘）（2011）70号

## 关于印发中国合格评定国家认可委员会 第二届全体委员会第二次会议纪要和孙大伟主任、 王凤清主任在会议上讲话的通知

CNAS 全体委员会委员、专门委员会委员：

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第二届全体委员会第二次会议于 2011 年 3 月 29 日在北京召开。为了及时、准确地落实会议的有关要求和精神，现将会议纪要及国家认监委车文毅副主任代表孙大伟主任作的讲话和认可委员会王凤清主任的讲话和有关文件印发 CNAS 全体委员会委员及各专门委员会委员。

特此通知。

- 附件：1. 中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会第二次会议纪要
2. 孙大伟主任在中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会第二次会议上的讲话
3. 王凤清主任在中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会第二次会议上的讲话



附件 1:

## 中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会 第二次会议纪要

2011 年 3 月 29 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第二届全体委员会第二次会议在北京召开。

国家认监委副主任、党组书记车文毅出席会议并代表国家认监委主任孙大伟讲话。认可委员会主任王凤清出席会议并作总结讲话。CNAS 副主任郎志正、李怀林、李科浚、段宇宁、林树青、南存辉、冉拓、喻子达、王克娇、CNAS 秘书长肖建华出席了会议。来自政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、专业机构与技术专家各相关方的共 60 名 CNAS 全体委员会的委员及代表参加了本次会议。委员到会人数符合全体委员会会议召开的条件。国家认监委相关部门领导和 CNAS 秘书处以上干部列席了会议。

车文毅在代表孙大伟主任的讲话中指出，当前，认可工作面临着难得的大好发展形势。刚刚过去的“十一五”时期是认可工作大踏步前进的五年。我国认可工作取得了新的发展成就。认可体系实现了集中统一，认可业务稳步推进，认可约束机制不断健全，国际合作和两岸交流逐步加强，认可作用显著发挥，认可工作的体制机制、基础保障进一步完善巩固。

讲话强调，今年是“十二五”规划全面实施的开局之年，我们要牢牢把握这一战略机遇期，以高度负责和开拓创新的精神，科学谋划，扎实工作，狠抓落实，全面推动认可工作创新发展。对认可委员会 2011 年的工作同时也提出了要求：一要以组织实施“十二五”规划为契机，找准工作定位，提升服务大局的水平。围绕转型发展和质量发展目标，进一步发挥质量基础保障的作用；围绕政府管理创新目标，进一步发挥支撑政府监管需求的作用；围绕国际地位提升目标，进一步发挥便利化工具的作用。二要以制度建设为核心，完善认可体系，增强认可工作的有效性。要抓好新兴领域、高风险领域、技术评审领域的制度建设。三要以能力提升为目标，加强基础建设，夯实认可工作的基础保障。要提升科技创新、信息化管理、人才素质、组织的水平。（车文毅副主任代孙大伟主任的讲话全文另发）

会议听取了肖建华秘书长作的秘书处工作报告和国际认可有关发展情况的报告，听取了认证机构技术委员会、实验室技术委员会、检查机构技术委员会、评定委员会、申诉委员会和最终用户委员会六个专门委员会的工作报告以及技术文件修订报告。

CNAS 秘书处向全体委员会会议提交了《认可工作发展“十二五”规划》（报批稿）和《CNAS 全体委员会和专门委

员会委员调整和增补提案》。《CNAS 全体委员会和专门委员会委员调整和增补提案》经 CNAS 全体委员会委员审议并通过。

在会议讨论中，委员们针对 CNAS 秘书处工作报告、六个专门委员会工作报告和《认可工作发展“十二五”规划》进行了审议和认真讨论，委员们对《认可工作发展“十二五”规划》和 CNAS 秘书处及六个专门委员会在 2010 年的工作给予了充分肯定，同时也对 CNAS 秘书处 2011 年和“十二五”期间的认可工作提出了许多富有建设性的意见和建议，主要有以下几点：

一、加强对国家和有关行业政策的研究，使《认可工作发展“十二五”规划》与国家和行业规划相衔接，同时加强与国家相关部门的沟通协调，进一步促进认可结果在国内外的采信和利用。

二、加强国际互认政策和策略的研究，特别是针对重点行业的国际技术壁垒，为企业提供更多的有关认证认可有价值的信息。要继续发挥 CNAS 在国际互认组织中的作用，建议国际认可组织尽快解决跨境认可带来的负面影响。

三、加快节能减排和新能源、低碳等新认可领域的认证认可工作步伐，推进认证认可在相关行业的应用。

四、加强认证认可行业内的规范性和诚信体系建设，提高从业人员的技术能力和职业道德。

五、加强对国内外有关新标准的研究，特别要关注国际标准转换期间及实施过程中的指导工作。

会议原则通过了《认可工作发展“十二五”规划》（报批稿）及 CNAS 秘书处和六个专门委员会的工作报告，同时要求会后 CNAS 秘书处分析研究并落实委员们提出的意见和建议。

最后，CNAS 主任王凤清发表了总结讲话。王凤清主任首先肯定了认可委在“十一五”期间所取得的成绩，她指出，认可工作在“十一五”期间，紧紧围绕国家发展战略目标，从服务国民经济、促进社会发展、维护国家利益的高度，建立了集中统一的认可制度，形成了“统一体系、共同参与”的国家认可体制，为我国认可事业的发展打下了坚实的基础。同时认可工作在应对国外技术壁垒、服务外交外贸大局，扩大国际影响力，签署新的国际互认协议，拓展新的认可制度等方面有了新的突破。同时她也对认可委员会 2010 年的工作给予了肯定，包括顺利完成了委员会改选换届；国际影响力显著提高；认可服务发展能力进一步增强；认可质量风险控制进一步加强；基础建设取得新进展等。

王凤清主任提出，当前和今后一个时期，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，认可工作要抓住这一机遇，夯实基础，服务发展，继续发挥认可在促进经济社会可持续发展和维护社会公共安全等方面的独特作用。她要求，2011年认可工作一要谋战略、求实效，尽快发布实施《认可工作发展“十二五”规划》；二要强特色、搭平台，继续完善我国集中统一的认可工作体系，继续走国际化和中国化相结合的道路；三要重技术、树权威，重视技术研究的投入和关键技术的掌握，保证认可技术能力始终处于国际水平；四要优服务、控风险，在加快新兴领域认可制度建立的同时，进一步加强风险的识别、分析和控制；五要拓渠道、推采信，结合2011年6月9日“世界认可日”的主题“认可——为政府监管工作提供支撑”，加强宣传，促进认可工作与政府行政审批等监管工作的有机衔接，推动认可结果的进一步采信；六要打基础，促互认，深入开展基础建设年活动，顺利完成国际同行评审。（王凤清主任讲话全文另发）

会议期间，王凤清主任还会见了新增委员代表总装备部电子信息基础部技术基础局副局长蔡镭，就军方开展认证认可工作，利用国家认可平台等问题进行了深入交流。

在全体与会人员的共同努力下，会议完成了各项议程，实现了预期目的，取得了圆满成功。

附件 2:

## 孙大伟主任在中国合格评定国家认可委员会 第二届全体委员会第二次会议上的讲话

(根据讲话稿整理)

2011 年 3 月 29 日

尊敬的王凤清主任、各位委员，同志们：

今天，中国合格评定国家认可委员会第二届全体委员会第二次会议在这里隆重召开。这次会议是策划和推动认可工作“十二五”阶段新发展的一次重要会议。会议将要审议《认可工作发展“十二五”规划》，听取 CNAS 秘书处工作报告，布置 2011 年度工作。王凤清主任还将发表重要讲话，提出新的要求。当前，认可工作面临着难得的大好发展形势，刚刚过去的“十一五”时期是认可工作大踏步前进的五年。遵照党中央、国务院的决策和质检总局、认监委的部署，各位委员和广大认可工作者认真履行职责，扎实开展工作，我国认可工作取得了新的发展成就。认可体系实现集中统一，认可业务稳步推进，认可约束机制不断健全，国际合作和两岸交流逐步加强，认可的作用显著发挥，认可工作的体制机制、基础保障进一步完善巩固。这些成绩，凝聚了各位委员和同志们的辛勤努力。总局党组和委党组对 CNAS 全委会和秘书处的工作给予充分肯定。在此，我代表质检总局和认监委，



向大家表示诚挚的问候和衷心的感谢！

今年是“十二五”规划全面实施的开局之年，刚刚闭幕的全国“两会”，正式通过了国家发展“十二五”规划纲要。今年的全国质检工作会议和全国认证认可工作会议，围绕中央部署，明确了质检工作新的任务，提出了认证认可创新发展的目标。今天的会议，是在认可领域贯彻总局和认监委决策部署、制定实施“十二五”规划的动员会、布置会。当前，大的目标方向已经确定，关键在于落实。我们要牢牢把握“十二五”这一战略机遇期，以高度负责和开拓创新的精神，科学谋划，扎实工作，狠抓落实，全面推动认可工作创新发展。为此，我讲三点意见：

### **一、要以组织实施“十二五”规划为契机，找准工作定位，提升服务大局的水平**

支树平局长在全国认证认可工作会议上提出，认证认可工作要在国际环境、国家发展、质检工作这三个坐标系中找准方位、创新发展。推动创新发展的总抓手，就是要组织制定好、实施好认证认可的“十二五”规划。目前，国家“十二五”规划纲要已经公布并实施，由 CNAS 组织起草的《认可工作发展“十二五”规划》也经过多次研究和修改，形成了第十一稿，会上将要提交各位委员审议。会后，要抓紧研究吸收委员的意见，进一步修改完善，尽快发布组织实施。要把《认可工作发展“十二五”规划》，与国家总体规划、

质检工作和认证认可工作的规划紧密衔接起来，找准认可工作服务经济社会发展的结合点、切入点、着力点，不断提高服务大局的水平。制定实施《认可工作发展“十二五”规划》，重在凸显科学发展、创新发展的主题主线，凸显认可制度的本质特征和中国认可体系的特色。要围绕国家发展面临的重大课题，在谋全局、拓领域、抓特色、上水平上下工夫。

**第一，要围绕转型发展和质量发展目标，进一步发挥质量基础保障的作用。**质量是历年“两会”的热点话题，在今年的“两会”上，“质量”话题更是持续升温，数十位代表、委员提出了与质量强国战略相关的提案和议案。特别是温家宝总理在政府工作报告中多次提到“质量”，并明确提出今后五年，我国经济增长预期目标都要建立在“明显提高质量和效益的基础上”，提出了一系列以质量拉动经济发展的战略措施。可见，质量提升，是转变经济发展方式的核心环节，也是今后经济工作的亮点。合格评定与标准、计量，是国际公认的国家质量基础体系，认可又是合格评定的基础环节，我们要充分认识做好认可工作对于国家质量发展的重大意义，紧扣《国家质量发展纲要》和“十二五”规划中的相关内容，认真落实“抓质量、保安全”的相关任务，加快完善质量安全领域的认可制度与技术规范，对认证、检测、检查、验证等合格评定活动严格进行评价和约束，保证合格评定活动的公正公信，充分发挥质量基础保障作用。

第二，要围绕政府管理创新目标，进一步发挥支撑政府监管需求的作用。认可为政府管理提供权威公信的评价结果，是行政监管的有效辅助手段。国际认可论坛（IAF）和国际实验室认可合作组织（ILAC）确定今年“世界认可日”的主题是“认可——为政府监管工作提供支撑”。支撑政府监管，既是认可工作的重要职能，也是认可工作加快发展、扩大影响的重要途径。在市场经济条件下，政府面临着角色转换、职能转变的课题。经济转型发展，必须以政府职能转型为前提。因此，如何运用有效手段，促进政府转变管理方式，降低行政风险，提高管理效能，建设服务型创新型政府，是各级政府部门普遍关注的课题。认证认可作为国际上普遍采用的行政辅助工具，在促进我国行政管理体制改革中发挥了重要作用，迄今已在 2000 多个政府部门得到成功应用。但是，距离政府改革创新的目标，还有很大潜力，认证认可工作在相当程度上，还不为社会和政府了解，制约了其应有作用的发挥。我国现阶段是行政主导型的社会，认证认可工作不但在政府自身建设上有很大的应用空间，而且在服务产业经济发展，促进节能环保、两型社会建设这些政策目标的实现上，都必须通过政府行政监管的手段和渠道加以推进，因此，我们要把支撑政府监管需求，作为认证认可服务经济社会发展的重点着力方向。今年的“世界认可日”活动为推进这方面工作提供了很好契机。希望认可委员会把今年的

“世界认可日”主题提炼好，活动组织好，成果宣传好，进一步深入挖掘认可支撑政府监管的作用。一方面，要主动服务认监委的行政监管，提供有效的技术支撑，充分发挥认可约束在“五位一体”监管体系中的作用；另一方面，要加大推动力度，主动服务各级政府、各部门的监管需求，建立认可结果采信机制和工作推动机制，充分发挥各级政府部门、各行业的积极性，促进政府管理创新。

**第三，要围绕国际地位提升目标，进一步发挥便利化工具的作用。**认证认可作为国际通行的技术性措施，在促进贸易便利、维护国家利益方面的作用日益重要。随着我国的国际地位不断提升，认证认可工作面临新的要求。国家质检总局支树平局长要求我们在国际环境的坐标系上找准方位，努力使我国认证认可在国际上的影响，与我国的大国地位相匹配，与国家对外战略需要相适应。当前，国际认可界呈现国家统一认可制度深入发展、多边互认体系加快整合等新动向，IAF和ILAC组织成员又有新的发展，同时，相关国际组织间出现加强相互合作势头，IAF、ILAC和国际电工委员会（IEC）签署了合作备忘录，共享评审资源，推动结果互认。这些势头有可能在更大范围、更广领域、更高层次，深化国际合作互认进程，从而对国际经济贸易格局产生深远影响。对于这些国际上的新动向，我们要密切关注、深入研究、及时跟进，在国家外交外贸大局中找准定位，把握规律，引导

认可工作国际化进程趋利避害、为我所用。首先，要坚持推动国际互认的大方向。多双边互认是国际自由贸易体系的必要支撑，是我国奉行互利共赢合作发展的外交主旨在认证认可领域的具体体现。认可领域的国际互认以更高的国家公信力为支撑，在多边互认机制中往往具有带动作用。我们应当提升认可体系与国际接轨的水平，带动其他合格评定领域形成更广泛的互认格局，减少我国面临的国外贸易壁垒；其次，要努力提升我国在认可领域的国际话语权。积极参与制定认可准则、评审规范的国际活动，加强在相关国际组织的任职工作，积极支持我国相关专家在管理层、技术层充分发挥影响；同时，要积极参与国际同行评审工作，推进认可技术的国际交流合作，提升我国认可工作的国际水准。今年，我们将要迎来亚太认可合作组织的同行复评审等任务，要扎实做好相关工作，确保通过复评，提升我国认可工作的国际信任度。

## **二、要以制度建设为核心，完善认可体系，增强认可工作的有效性**

随着社会经济环境的变革发展，认证认可制度也必须不断适应、不断更新，只有这样才能长久保持制度的优越性和生命力。认证认可的“十二五”规划和今年工作要点，都把完善认证认可制度作为一项中心任务。认可制度在认证认可制度体系中占有十分基础、十分重要的位置，应当适应国家

发展的新要求，以制度创新为着力点，进一步健全认可制度体系，不断增强认可工作的有效性。这里，我着重强调抓好三方面的制度建设：

**第一，要抓好新兴领域的制度建设。**围绕国家发展战略新兴产业、绿色低碳经济这些新产业新经济模式对认可工作提出的新需求，加快研究建立新领域认可制度，加强医学实验室、生物安全实验室、食品检验机构和特种设备检查机构等认可工作，建立环境、医学和司法鉴定等领域能力验证提供者认可制度，填补制度的空白点、薄弱点，着力构建覆盖多领域、多行业的认可制度体系，形成认可与经济社会协调发展的局面。

**第二，要抓好高风险领域的制度建设。**认可工作愈向前发展，面临的可知和未知风险就愈大，我们必须牢固树立风险意识，按照总局党组和委党组的部署，高度重视做好风险分析和管理的工作，针对认可工作各个环节认真分析排查潜在的风险隐患，建立符合认可工作特点的风险管理控制模式，继续推进认证机构认可的风险分级管理等工作。在实行全面风险管理的基础上，特别要针对食品安全、生物安全、信息安全这些高风险领域，采取加严的风险管控措施，提升风险应对级别，严防系统性、区域性风险。

**第三，要抓好技术评审领域的制度建设。**技术评审是认可评价的基础环节，评审质量的高低，取决于是否有一个好

的制度对评审机构和评审员实施有效控制。为此，要加快完善技术评审领域的认可约束机制建设，加强确认审核环节的管理，继续完善认证机构认可红黄线、技术评审责任追究等管理制度，加强评审政策研究，改进认可评审管理和评价机制，形成有权必有责、权责相一致的管理模式。

### **三、要以能力提升为目标，加强基础建设，夯实认可工作的基础保障**

认可处在合格评定的高端，认可能力的高低，在很大程度上决定了合格评定整体能力的高低。今年是 CNAS 的基础建设年，我们要充分认识到基础建设的重要性，把能力提升既作为认可工作的追求目标，也作为对自身建设的基本要求，大力发扬创先争优精神，争当强基础、提能力、上水平的表率。

**一是要提升科技创新水平。**主动适应国内国际新形势的需要，认真贯彻科技兴检战略，突出自主创新能力，充分发挥科技对认可工作发展的引领和支撑作用。要积极跟踪国外认可科技发展动态，及时捕捉国家发展对认可技术提出的需求，制订相应的科技发展战略规划，加大科研工作的投入，搭建科技合作平台，积极开发新的科技课题，力争在认可工作的科技含量和创新能力上有新的突破。

**二是要提升信息化管理水平。**认可工作要充分发挥信息化手段的作用，主动融入认证认可信息化建设的大盘。一方

面，要及时提出认可方面的信息化需求，抓好业务信息化系统、办公自动化系统的开发应用，促进认可工作开展；另一方面，要从认可工作的角度，推动信息化建设上水平。加强认可业务信息化统计工作，为认证认可业务统计和质量分析提供认可工作数据指标，全面反映认证认可的服务作用。

**三是要提升人才素质水平。**认可工作是智力密集型工作，人才素质至关重要。要牢固树立以人为本的理念，适应认可工作专业化趋势，健全多层次、多渠道的教育培训体系，改进专业评审员考核评定工作，严格准入门槛和晋级条件，引入竞争退出机制，切实加强行风廉政和职业道德教育，努力造就一支能力强、作风硬、素质优的认可专业队伍。

**四是要提升组织建设水平。**各专门委员会和专业委员会作为 CNAS 的组织机构，是认可事业发展的基础平台。要切实加强各委员会的自身建设，按照 CNAS 的章程，动员和组织各委员会广泛参与认可工作各项决策和管理事务，充分听取各位委员、各位专家的意见，充分发挥其技术权威和桥梁纽带作用，依托各个委员会，建立健全对外协作机制，密切与社会各行业的联系，集聚智慧和力量。要努力营造和谐融洽的氛围，关心、尊重各位委员的劳动，为他们提供便利的工作条件。

各位委员，认可工作面临新的发展机遇，肩负新的光荣使命。希望大家继续发扬高度负责、求真务实的精神，团结



一心，锐意进取，扎实工作，全力做好新一年的认可工作，推动认证认可事业创新发展，为国家发展做出新的贡献！

附件 3:

**夯实基础 服务发展**  
**——王凤清主任在中国合格评定国家认可委员会**  
**第二届全体委员会第二次会议上的讲话**

（根据录音整理）

2011 年 3 月 29 日

**各位委员、同志们：**

今天我们用一天时间召开了第二届全体委员会第二次会议。按照会议议程完成了预定内容，虽然时间不长，但会议内容很丰富，重点很突出，取得的成果也很令人满意。一是听取了秘书处和六个专门委员会的工作报告，总结了 2010 年的认可工作。二是调整和增补了委员，加强了委员会建设。三是审议并原则通过了《认可工作发展“十二五”规划》（报批稿），也审议了 2011 年认可委员会的重点工作，这么多工作在一天时间内完成，说明会议效率很高。

会上，国家认监委车文毅副主任代表国家质检总局副局长、认监委主任孙大伟同志作了重要讲话，对认可委员会在这一年来所做的工作给予了充分肯定，并结合刚刚闭幕的“两会”精神，对 2011 年认可工作提出了新期望和新要求。委员们在讨论中也提出了一些中肯的意见和富有建设性的建议。会后秘书处要认真学习领导的讲话，高度重视委员们的意见和建议，并在今后的认可工作中很好地加以贯彻落

实。

今年是“十二五”规划全面实施的开局之年。下面，我想利用这个机会，谈一谈对2010年认可委员会工作的体会和对2011年委员会重点工作的一些想法。

### **一、重点突出，成绩显著**

2010年是我们认可委员会成立的第五个年头，也是第二届认可委员会工作启动年和“十二五”规划的准备年，这一年是很关键的一年，我认为在以下六个方面重点突出。

**一是基本实现了“十一五”发展目标和任务。**在国家认监委的正确领导下，在认可委员会全体委员和秘书处同志们的辛勤努力下，在相关部门和行业的大力支持下，我们的认可工作在“十一五”期间，紧紧围绕国家发展战略目标，从服务国民经济、促进社会发展、维护国家利益的高度，建立了集中统一的认可制度，形成了“统一体系、共同参与”的国家认可体制，为我国认可事业的发展打下了坚实的基础。同时我们认可工作在应对国外技术壁垒、服务外交外贸大局，扩大国际影响力，签署新的国际互认协议，拓展新的认可制度等方面有了新的突破。可以说认可工作在“十一五”期间取得的成绩具有里程碑意义，不仅表现在“数量”上已达到国际前列，同时也在能力水平等方面产生了“质”的飞

跃。刚才委员们在讨论中也提出在认证认可质量方面，从业人员的能力方面还有待提高，这个工作很重要。

**二是顺利完成了委员会改选换届。**完成了组建第二届委员会，建立健全了委员会的体制机制。根据章程等要求，按照执行委员会审议通过的利益均衡、保持延续性、适当增加和避免重复的四项原则，顺利完成了各层级共 40 个委员会涉及 1100 多名委员席位的换届改选工作。同时召开执委会，对《认可工作发展“十二五”规划》进行高层研讨和总体谋划，召开专门委员会和专业委员会，对认可规范文件等进行技术把关，有效促进了认可工作的科学发展。

**三是国际影响力显著提高。**2010 年 6 月 9 日“世界认可日”当天，中国和乌兹别克斯坦在两国元首见证下签署了双边认可合作协议，体现了国家层面对认可工作的高度重视。2010 年 10 月，在上海世博会举办期间，我们成功举办了国际认可论坛（IAF）/国际实验室认可合作组织（ILAC）联合年会，暨 ILAC 多边互认协议签署十年和 IAF 多边互认协议签署十二周年等大型庆祝活动，向国际认可界全面展示了我国认可工作取得的成绩，展示了我国认可机构的综合组织能力和良好精神面貌，对扩大我国认可机构的国际影响力起到了非常大的促进作用。

**四是认可服务发展能力进一步增强。**认可在服务“世博会”等国家重大活动和部署中发挥了独特作用。这不仅体现

在世博会，还在奥运会期间充分发挥了认可的作用。同时积极推进认可业务创新发展，如正式开展了食品安全、森林认证机构认可试点工作。配合公安、司法系统进一步推进司法鉴定/法庭科学实验室认可工作；配合铁道部开展了高速铁路联调联试国家重点实验室和检查机构认可专项工作等。

**五是认可质量风险控制进一步加强。**认真开展“质量提升”活动，开展了认可发展速度结构质量分析，并形成常态化分析研究和改进机制。开展了认证机构食品安全领域风险分析与控制研究，加强了对检查机构新项目开发的认可风险分析，开展了对认证机构和实验室的专项检查，暂停和撤销了一些不符合认可要求的机构，维护了认可的权威性。

**六是基础建设取得新进展。**开展了信息化大会战，促进了信息化水平的整体提升。加强能力建设，面向秘书处内部举办了 17 次各类培训讲座，面向评审员举办了 46 期各类培训班，培训评审员达 1826 人次，完成了 500 余名认可评审员的素质测评，提升了人员素质和能力。

## **二、作用独特，任务很重**

我国认可工作经过近二十年的发展，它不仅在机制、体制上而且在规模作用等方面都是目前世界上最好的，因此在国家经济社会发展和对外贸易中也发挥了重要的独特作用，同时我们要充分认识到认可工作服务国家经济社会发展和实现自身科学发展的任务还很重：

一是近年来认可数量发展迅速，认可风险增加。随着认可数量的不断增长，认可对象的基础素质和多样性等特点需要进一步引起重视，要对认可发展的速度、结构、质量和风险进行进一步的分析研究，突出重点发展业务、提升质量、控制风险，确保认可事业又好又快的发展。

二是国外不断推出贸易技术措施，我国产品出口面临挑战。继欧盟发布实施《化学品注册、评估、许可和限制法规》（REACH 法规）后，美国环保署和能源部去年发布了美国“能源之星”认证的新规定，涵盖家用电器、商业和工业建筑等近 50 类产品；今年初，美国又发布了《美国食品安全现代法案》，对食品安全和认证认可提出了新要求，对我国食品出口带来新挑战。目前认证认可在国外政府监管措施中正得到愈来愈多的运用，认证认可这种手段是一把双刃剑，认证认可标准是服务于国家的发展，不是一成不变的，因此对我们提出了挑战，认可工作需要不断加强对国外技术壁垒的研究，为我国对外贸易做出应有的贡献。

三是国家经济社会发展对认可工作提出新的要求。要配合国家宏观发展目标，落实质量强国战略和制度创新、科技创新要求，加强认可在促进消费结构升级、推进农业现代化方面的推进力度，加强认可在新能源、节能减排等战略性新兴产业领域的科研力度，提高服务经济和社会发展的能力。

### **三、夯实基础，服务发展**

今年全国质检工作会议和全国认证认可工作会议对认可工作的发展提出了总体要求，也指明了努力的方向。我们要按照上级机关的总体部署，坚持在“抓质量、保安全、促发展、强质检”上下功夫，在狠抓认证认可制度创新和科技创新方面做文章，在不断完善认证认可工作体制机制方面出实招，为全面建设法治质检、科技质检、和谐质检，为促进我国经济平稳较快发展和社会和谐稳定提供质量保障和技术支持。为此，我们要着眼大局、团结一致，认真做好以下六方面的工作。

**（一）谋战略、求实效。**要做好《认可工作发展“十二五”规划》与国家 and 行业规划的衔接。规划是需要实施的，实施不是孤立的，因此需要衔接好。要关注“两会”提出的“发展质量”战略，围绕“以质取胜、质量强国”的原则，利用认证认可手段，在促进我国产品整体“质量提升”方面努力发挥认可作用。会上委员们提出了许多建议，秘书处要认真研究，补充完善，尽快发布实施《认可工作发展“十二五”规划》。同时要加强《规划》的落实，确保取得实效。

**（二）强特色、搭平台。**要继续不断完善和发展我国集中统一的认可工作体系，在这个统一的认可体系下，我们建立了 CNAS 这个平台，我们要充分利用政府和社会各方组成的认可委员会平台，发挥各层级委员作用，深化统一、协商

决策的联合、联动机制，履行好委员职责。同时还要强特色。认可作为一种传递信任的手段，具有权威性、独立性、公正性、技术性、规范性、统一性和国际性等特征。我国认可工作经过近二十年的实践，走出了一条国际化和中国化相结合的道路，既有利于达成国际互认，同时也适应了中国国情，这就是我们的特色，我们不仅应坚持这个特色而且还要在其中不断地丰富其内涵。

**（三）重技术、树权威。**要发挥好认可在国家认证认可体系中的技术能力评价的核心作用。认证认可、标准和计量在国际上称为国家质量基础，认可又处在合格评定的高端，对认证、检测、检查等合格评定活动具有重要的影响。因此要重视技术研究的投入和关键技术的掌握，保证认可技术能力始终处于国际水平。CNAS是我国集中统一的认可制度的代表机构，所涉及的技术专家水平要通过不断的培训和加强才能与国际水平保持一致，所以加强从业人员的技術能力很重要。要在政府授权基础上，不断强化自身能力，通过提高认可机构自身工作质量，树立和增强认可的权威性，保持长久的生命力。

**（四）优服务、控风险。**要以服务为宗旨求发展。结合国家经济转型，加快新兴领域认可制度的建立，为经济社会发展提供更优质的服务。同时随着认可结果利用和采信度的



提升，要进一步加强风险的识别、分析和控制，继续开展认可发展速度、结构、质量和风险的研究，完善认可规范文件，加强认可入门把关和后续监督管理，进一步健全退出机制，努力降低认可的风险。

**（五）拓渠道、推采信。**要结合 2011 年 6 月 9 日“世界认可日”的主题“认可——为政府监管工作提供支撑”，通过媒体、网络和报刊等途径，加强广泛宣传，不断提高认可工作的认知度。在国家认监委领导下，与各部委之间进行有针对性的宣传和交流。同时要加强具体的政策研究和沟通协调，促进认可工作与政府行政审批等监管工作的有机衔接，推动认可结果的进一步采信。要倡导与委员单位的合作，要积极协调，充分利用国家认可的结果，减少重复评价，为企业减轻负担。

**（六）打基础，促互认。**要深入开展基础建设年活动。突出重点，进一步提升信息化建设、队伍建设、文化建设等基础建设的水平。同时今年将接受四年一次的国际同行评审，涉及质量管理体系认证机构、环境管理体系认证机构、产品认证机构、检测和校准实验室、医学实验室、标准物质/标准样品生产者、检查机构等认可制度，要顺利完成亚太认可合作组织对我们同行复评审，保持我国认可的国际互认地位，并在应对国外技术壁垒等方面发挥认可互认制度的优势，为我国对外贸易的发展发挥应有的作用。

同志们！认可事业的发展 and 取得的成绩，离不开政府和社会各界的关心和支持，离不开在座各位委员和委员单位的共同努力。当前和今后一个时期，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，我们认可工作一定要抓住机遇，夯实基础，服务发展，继续发挥认可在促进经济社会可持续发展方面的重要作用。

谢谢大家！



主题词：全体委员会 纪要 讲话 通知

---

抄送：本秘书处：存档（2）。

---

中国合格评定国家认可委员会 2011年5月6日印发

录入：田珊珊

校对：张泽晗

---