

中国合格评定国家认可委员会文件

认可委（秘）（2007）166 号

关于印发《中国合格评定国家认可委员会执行委员会第二次会议纪要》及王凤清主任在执行委员会第二次会议上讲话的通知

CNAS 全体委员会委员、专门委员会委员：

2007 年 11 月 29 日中国合格评定国家认可委员会（CNAS）执行委员会第二次会议在北京召开。国家认监委主任、CNAS 常务副主任孙大伟出席并主持会议。中国合格评定国家认可委员会主任、认可委员会执行委员会主任王凤清出席会议并作了重要讲话。为了便于各位委员及时了解认可委员会工作的相关情况，现将执行委员会第二次会议纪要及王凤清主任的讲话发送给你们。

附件:

1. 中国合格评定国家认可委员会执行委员会第二次会议纪要
2. 王凤清主任在中国合格评定国家认可委员会执行委员会第二次会议上的讲话

二〇〇七年十二月二十六日

附件 1:

中国合格评定国家认可委员会 执行委员会第二次会议纪要

2007 年 11 月 29 日，中国合格评定国家认可委员会执行委员会第二次会议在京召开。会议由国家认监委主任、认可委员会常务副主任孙大伟主持，认可委员会主任王凤清对认可委员会的工作做了重要讲话。执行委员会委员郎志正、李怀林、杨果、冉拓、南存辉和肖建华参加了本次会议，另外两名委员李科俊、林树青因出国在外未能与会。实验室技术委员会副主任刘新民、检查机构技术委员会副主任陆焕玲分别代表实验室技术委员会和检查机构技术委员会参加了会议。国家认监委认可监管部主任生飞、实验室检测与监管部主任刘安平、CNAS 秘书处副秘书长刘欣、樊恩健、魏昊，以及部分工作人员列席了会议。

会议听取了肖建华秘书长作的 CNAS 秘书处工作情况和国际认可发展情况的报告，听取了认证机构技术委员会、实验室技术委员会、检查机构技术委员会、评定委员会以及申诉委员会的工作报告。

会议专题审议了以下文件：

(1) 会议审议并通过了《关于 CNAS 副主任/实验室技术委员会主任提名人选的建议》，确定了原委员单位——中国计量科学研究院副院长段宇宁同志为 CNAS 副主任/实验室技术委员会主任的候选

人。并请秘书处按CNAS章程规定，会将提案提交全体委员会函审表决。

(2) 会议原则通过了《CNAS最终用户委员会的组建方案》，建议明确最终用户代表方的文字表述；建议适当扩大委员单位的数量，突出消费者和获证组织的代表面，如可增加船舶和航空业等军工企业等；确定了最终用户委员会的一个主任单位和六个副主任单位；建议将全体委员会中与最终用户相关的委员单位同时作为最终用户委员会的委员单位。并请秘书处根据本次会议意见将该方案修改完善，经CNAS领导批准后进行下一步组建工作。

(3) 会议原则通过了CNAS章程修订建议，了解了CNAS机构规则、相关机构分析报告等7份文件函审表决的进展情况。会后，将CNAS《章程》修订稿作局部文字调整后按有关规定提交全体委员会委员函审表决。

会议还研究确定：2008年1月召开认可委员会专门委员会会议，包括认证机构技术委员会、实验室技术委员会、检查机构技术委员会、评定委员会和申诉委员会会议；2008年3月召开认可委员会全体委员会会议和最终用户委员会成立大会。

王凤清主任做了总结讲话。王主任在讲话中对认可委员会在2007年的工作给予了充分肯定。王主任指出2007年，认可委员会的工作总的来讲突出了“创新”这一时代特征，主要表现在以下六个方面：一是第一次正式发布了“认可工作发展规划”，这在认

可发展史上具有里程碑式的意义。二是第一次向国际认可界全面展示了我国认证认可所取得的成果。三是认可委员会全新的认可体系，第一次接受亚太 认可组织的全面检查，取得了可喜成绩。四是按照上级机关产品质量和食品安全专项整治要求，第一次对获准认可的认证机构、实验室和检查机构以及所涉及的玩具类企业进行了全面的拉网式自查和现场检查。五是第一次实施认可风险分级管理等新措施，认可约束机制不断完善，认可有效性逐步提高。六是积极拓展认可领域，增强认可服务性。

王主任在讲话中对各专门委员会在 2007 年的工作也给予充分肯定，认为各专门委员会的作用非常显著，一体化运作得到有效保证。她指出，2007 年，各委员认真履行委员职责，投入了极大的热情，付出了辛勤的劳动，才保证了 CNAS 出台的重要政策、文件的正确有效，才确保了我国认可体系与国际标准的符合性与一致性。也正是因为各专门委员会积极发挥承上启下的重要作用，才使得统一的认可委员会这一有机整体的一体化运作能够落到实处，不仅使全体委员会有效履行了 CNAS《章程》赋予的责任和义务，也为全面履行《认证认可条例》规定的有关要求奠定了坚实的基础。

王主任强调，目前，我国的认可事业已经步入了发展的快车道，党的“十七大”胜利召开，为今后我国的发展指明了前进的方向，在“十七大”报告中也对质检事业的发展提出了新的更高的要求，认可事业也将迎来新的发展时期，认可事业的发展前途光明但也面

临挑战。让我们共同努力，为继续发挥认可在促进经济可持续发展和维护社会公共安全等方面的独特作用，实现认可工作又好又快的发展作出我们新的贡献！（王凤清主任的讲话全文另发）。

国家认监委主任孙大伟最后强调，王凤清主任的讲话既全面也很具体，对认可委员会 2007 年的工作给予了充分肯定，同时对 2008 年认可委员会的工作也提出了新要求。一是要认真贯彻落实党的十七大会议精神，坚持以科学发展观为指导，为建立和谐社会、节约型社会和环境友好型社会，以及为 2008 年北京奥运的胜利召开作出应有的贡献。二是要坚持走国际化和中国化相结合的中国特色认可体系的道路，既确保国际承认，又适应国情特点。三是要做好前瞻性的研究工作，坚持发展创新，积极稳妥地开拓新的认可领域，不断满足市场需求。四是要加强基础建设，提高认可工作质量。五是要尽快完成认可最终用户委员会的组建工作。六是要继续加强秘书处的自身建设。

孙大伟主任对认可工作发展“十一五”规划的实施提出了新要求，既要求秘书处，也要求认可委员会的各专门委员会，将认可工作发展“十一五”规划按任务目标进行年度分解和评价，将“规划的具体实施工作”落到“实”处。他还强调，要切实发挥好全委会、执委会和专门委员会的作用，通过加强委员会互动以及信息的互通，更好地发挥认可委员会各个层面的作用。要求秘书处尽快落实这次执行委员会会上提出的好的想法和建议，予以指导下一步我们认

可事业的发展。

认可委员会执行委员会第二次会议在全体与会人员的共同努力下，完成了各项议程，取得了圆满成功。

附件 2:

在 CNAS 执行委员会第二次会议上的讲话

(根据录音整理)

CNAS 主任 王凤清

二〇〇七年十一月二十九日

各位委员、同志们:

大家好!

我们利用半天的时间,听取和审议了认可委员会 2007 年重点工作、最终用户委员会的组建方案和全体委员会副主任与实验室技术委员会主任补缺等重要议题。虽然时间不长,但内容很丰富,讨论很热烈、重点也很突出。会前秘书处和各专门委员会的有关同志们做了比较充分的准备,会上各位执委积极发言,认真履行职责,提出了不少富有建设性的意见和建议。对此,秘书处要高度重视,会后要研究制定落实的具体措施和办法,有效促进认可工作的改进和提高。尤其是对于 CNAS 最终用户委员会的组建工作,除了会上讨论之外,各位执委以及秘书处的人员在会后还要继续进行思考和研究,完善相应方案,为明年 3 月下旬同时召开的全体委员会会议和最终用户委员会成立大会做好相应准备工作。

下面,我想利用这个机会谈三点体会:

一、2007年认可委员会的工作重点突出、成绩显著，在保持认可数量持续增长的基础上，创造了认可发展历程中的多项“第一”

2007年，认可委员会的工作总的来讲突出了“创新”这一时代特征，主要表现在以下六个方面：

一是第一次正式发布了“认可工作发展规划”，这在认可发展史上具有里程碑式的意义。此规划的出台，凝聚了各位同仁对认可事业发展的期待和共同的愿望。在这里，我还想提醒大家对规划的完善和落实工作予以重视。因为“十一五”是我国经济和社会发展的关键时期，是认可事业发展的良好机遇期，我们要牢牢抓着这一个良好发展的机会，按照规划要求，认真做好规划的实施检查工作，切实将规划的目标和要求落到实处。

二是第一次向国际认可界全面展示了我国认证认可所取得的成果。今年6月9日，CNAS同国际认可论坛（IAF）一起成功举办了“国际认可中国日”。在国家质检总局和国家认监委的领导和支持下，我们借此机会，比较系统、全面地向国际认可界介绍了我国在实施和推广认证认可制度方面所取得的成果和经验以及存在的不足；同时也使国内认证认可界及时了解了国际同行关于质量管理体系和环境管理体系认证认可的总体状况和下一步的发展趋势，以及相关国际组织的发展战略，对于建立最终用户反馈机制、改进管理体系认证认可工作起到了很好的促进作用。会议的全部演讲稿在IAF官方网站全文刊登，体现了我国认证认可的整体水准。据了解，

举办以国家命名并将其称之为国家日的活动，这在国际认可界还是第一次，目前也是唯一的一次，必将载入国际认可史册。

三是认可委员会全新的认可体系，第一次接受亚太认可组织的全面检查，取得了可喜成绩。常言道：“一分耕耘；一分收获。”秋季是收获的季节。2007年的秋季，对CNAS来讲可以说是“硕果累累”。8月6日至11日，太平洋认可合作组织（PAC）和亚太实验室认可合作组织（APLAC）两个同行评审组一行十人，同时对CNAS进行了为期6天的国际同行现场评审，对我们的认可工作是一次全方位的“大检阅”。最终结果表明，我们整合建立的新的、统一的认可体系，得到了国际同行的承认和高度肯定，有力地证明了国家质检总局和国家认监委的决策和领导是完全正确的。同时，这次评审的结果，必将进一步提升CNAS在国际上的地位和影响力，对我国产品质量的提高和国际贸易的进一步发展，也将产生积极的促进作用。

四是按照上级机关产品质量和食品安全专项整治要求，第一次对获准认可的认证机构、实验室和检查机构以及所涉及的玩具类企业进行了全面的拉网式自查和现场检查。

秘书处对产品质量和食品安全高度重视，专门成立了专项整治工作领导小组，制定了详细的实施方案，设置了8个100%的具体工作目标，并在日常监督的基础上，结合国家认监委部署的相关专项整治工作，针对认可工作的实际情况，第一次组织专门人员，对

涉及食品和玩具的约 1140 多个获准认可的认证机构、实验室和检查机构，以及 50 多个玩具类企业进行了大规模的拉网式自查和现场实地检查，取得了阶段性成果，对提高认可有效性起到了积极的推动作用。

五是第一次实施认可风险分级管理等新措施，认可约束机制不断完善，认可有效性逐步提高。今年出台和发布了一系列提高认可有效性的管理文件和规定，如 2 月份发布《不予受理认证机构认可申请和暂停、撤销认证机构认可资格有关规定的说明》，增强了警示机制，并要求认证机构在规定的期限内对照明晰的要求进行自查自纠，根据认证机构自查结果，共发现存在不足的认证档案 4267 份，并采取了相应的纠正措施，其中，撤销企业认证资格 1107 家，注销企业认证资格 211 家，暂停企业认证资格 718 家，撤销、注销、暂停企业认证资格共计 2036 家；5 月份颁布实施《认证机构认可风险分级管理办法》，建立了引导机制，受到国际同行关注。同时，还强化信息监控机制，有效提高了 CNAS 认证过程信息监控、认可信息管理工作以及查询功能的效率和准确性；强化退出机制，采用预先不通知的突击检查方式，对部分认证机构实施专项监督等，对不满足认可要求的机构，暂停、撤销认可资格。通过这些新措施的逐步实施，认可约束机制得到了完善和强化，对提高认可工作有效性起到了有力的促进作用。今年 1 至 10 月份，由于认可监督和处置力度的加大，发生的暂停、注销、撤销认可资格的数量比去年增

多，暂停认证机构认可资格的数量比去年暂停数量增多了 69%，注销或撤销认证机构认可资格的数量比去年注销或撤销数量增多了 33%，暂停实验室、检查机构认可资格的数量比去年暂停数量增多了 70%，注销或撤销实验室、检查机构认可资格的数量比去年注销或撤销数量增多了 46%，此外，还缩小了 6 个认证机构和 51 个实验室的部分认可范围。

六是积极拓展认可领域，增强认可服务性。秘书处今年完成了中国共产党基层组织质量管理体系认证机构认可制度和医疗器械质量管理体系认证机构认可制度的研究工作；正式开展了良好农业规范（GAP）认证机构认可工作；积极与北京市卫生局密切合作，共同策划、启动了“2008 北京奥运定点医院实验室认可专项计划”，整体推进北京地区医学实验室认可的步伐；与公安部等联合组织能力验证计划/盲测活动，得到公安部领导的充分肯定。

二、2007 年各专门委员会的作用显著，一体化运作得到有效保证

刚才，各专门委员会的工作报告，全面通报了各专门委员会 2007 年工作进展和 2008 年工作想法，总的来讲各专门委员会在 2007 年做了大量富有成效的工作。我认为今年各专门委员会的工作取得了三大方面的成绩：

一是在完善机构建设，建立健全工作机制方面作用显著。为更好地发挥各专门委员会的作用，明确了专门委员会与下设专业委

员会的职责和运作要求，出台了《专业委员会工作规则》，并针对原各专业委员会人员变动较大等问题，对原有的专业委员会进行了调整、重组和优化，并补充和完善了相应的工作机制，提高了工作效率，增强了技术支撑。

二是发挥技术保障作用，为同行评审提供强有力的技术支持。

2007 年各专门委员会委员很好地履行了职责，对新制修订认可规范文件严格把关，为认可体系的发展和完善提供了强有力的技术支撑。如审议了《认可风险分级管理方法》、《具有境外关键场所的认证机构认可规则》、《认证机构认可收费管理规则》、《检测和校准实验室能力认可准则在电磁兼容检测领域的应用指南》、《检测和校准实验室能力认可准则在玩具检测领域的应用指南》、《检测和校准实验室能力认可准则在信息技术检测领域的应用指南》、《检查机构能力认可准则在锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道检查领域的应用说明》、《检查机构能力认可准则在电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场内车辆检查领域的应用说明》、《检查机构能力认可准则在 CCC 工厂检查领域的应用说明》等 30 多份认可规范文件。在这次同行评审中发挥了重要作用。

三是发挥宣传和监督作用，为 CNAS 一体化运行打下基础。针对社会热点问题，各专门委员会积极探索新的技术和评价方法。如组织委员参加专题会议，听取了《认可风险分级管理方法》实施情况汇报、组织召开了“良好农业规范认可进展情况通报会”、“获准

认可信息安全类检查机构认可有效性研讨会”，“建筑建材行业技术研讨会”等大型活动，宣传了认可，也加强了秘书处和有关委员会工作的衔接。另外 2007 年申诉委员会针对一个机构的认可申诉，启动了申诉调查与处理机制，发挥了积极作用。

总之，我认为各专门委员会 2007 年的工作是围绕着“不断增强认可有效性和扩大认可影响力”的指导原则，有重点有计划的稳步推进，比较好地完成了年初确定的工作目标。

总结今年的工作成绩，我们不难看出，这些成绩的取得离不开各专门委员会的具体指导和默默奉献。在这里我要感谢在座的各位执委以及全体委员会和专门委员会委员，大家是做好认可工作的坚强后盾和有力支撑，也是秘书处顺利通过国际同行现场评审等重大活动的“幕后”英雄。

自 2006 年 3 月 31 日成立认可委员会以来，无论是开会或闭会期间，各委员会的委员们都认真履行委员职责，付出了辛勤的劳动，才保证了 CNAS 出台的重要政策、文件的正确有效，才确保了我国认可体系与国际标准的符合性与一致性。也正是因为各专门委员会积极发挥承上启下的重要作用，才使得统一的认可委员会这一有机整体的一体化运作能够落到实处，不仅使全体委员会有效履行了 CNAS《章程》赋予的责任和义务，也为全面履行《认证认可条例》规定的有关要求奠定了坚实的基础。为此，我要向在座的各位执委会委员以及全体委员会和各专门委员会的委员特别表示感谢，

感谢大家在 2007 年为认可事业的发展所付出的辛勤劳动以及所取得的突出成果。

三、关于今年的工作总结和 2008 年的工作安排

秘书处和各专门委员会 2007 年的总结做的很好，但还要根据《认可工作发展“十一五”规划》中的相关要求和目标进一步完善，提出可行的工作目标和计划，为明年初即将召开的全委会会议和专门委员会会议做好充分的准备。2008 年，认可委员会要着力做好以下六个方面的工作。

一是要认真贯彻落实党的十七大会议精神，坚持以科学发展观为指导，为建立和谐社会、节约型社会和环境友好型社会，以及为 2008 年北京奥运会的胜利召开作出应有的贡献。要紧紧抓住良好的发展机遇，找准认可工作与全面建设小康社会的结合点，扩大认可结果的有效利用。

二是要坚持走国际化和中国化相结合的中国特色认可体系的道路，既确保国际承认，又适应国情特点。要继续结合国情创新认可工作措施，大胆探索，丰富认可约束的手段和方法，贯注认可的合格评定最终结果，切实提高认可有效性。要继续增强认可有效性、服务性和影响力，不断完善认可约束机制，为提高我国产品质量和食品安全作出应有的贡献。

三是认证认可工作的发展要结合国际趋势和国内情况，与时俱进，要做好前瞻性的研究工作，坚持发展创新，积极稳妥地开拓新

的认可领域，不断满足市场需求。当前急需关注的是航空行业质量管理体系认证机构认可制度的建立、温室气体排放认可制度的探索等方面的研究工作。

四是要加强基础建设，提高认可工作质量。要加强信息化建设，利用电子化手段提高认可服务的及时性和工作效率。要加强宣传工作，利用各类媒体，全方位多渠道地宣传认可工作成果，提高认可的认知度和整体形象。要利用认可机构的独特地位和技术优势，加强与获认可组织的沟通与协调，多方面了解广大客户的需求与意见，组织技术研讨和培训，提供周到满意的技术服务。要加强对员工服务意识的教育和业务培训，不断提高认可服务质量。

五是要尽快完成认可最终用户委员会的组建工作。建立认可最终用户委员会这一工作机制，是增强认可有效性的重要途径。秘书处要抓紧研究并尽快完成组建工作，以便建立信息交流平台，增强认可与最终用户的有机联系，更广泛听取认可用户的意见和建议，不断满足最终用户的新期望与新要求。目前，国际认可论坛（IAF）也正在推进“最终用户顾问委员会”的筹建。我们提出和建立这样的工作机制，不仅是因为认可有效性提高是进一步发挥好认可作用的基础，同时也是促进我国认证和认可有效性得以整体提升的重大举措。正如我在6月9日“国际认可中国日”会上强调的，“经济全球化，认证认可国际化，中国认证认可是国际认证认可界的一个部分，中国认证认可监管体系与IAF的根本目标一致，研究的不少

问题是相同的，中国也在这些方面进行了探索，取得了一些经验，中国将与国际同行一道，为推动相关 IAF 战略目标和战略计划的落实作出应有的贡献”。

六是要继续加强秘书处的自身建设。要坚持“围绕业务抓自建，抓好自建促发展”的指导思想，在已经取得的工作成果基础上，瞄准更高的目标和要求，注意在工作实践中积极探索，不断积累经验，自身建设和业务发展相互促进、相得益彰。要加强队伍建设，注重引进人才、培养人才，合理使用人才，建立一支政治素质和业务素质都过得硬的人才队伍。要继续深化精神文明建设，加强思想道德建设，加强文化建设，为认可工作的发展营造良好的环境和氛围。

同志们！回顾我国认可事业十多年的发展历程，我们深切体会到，认可事业的发展 and 壮大，离不开政府和社会各界的关心和支持，更离不开对认可有效性的肯定和承认。正是因为认可工作直接或间接地体现了对合格评定结果的公平、公正、可信和有效的评价，才促使认可这一“天平”能够准确衡量出认可在社会经济发展中自身的价值，才能使我们取得国际上目前所有领域国际互认的成果。因此，在这个发展的关键时期，需要我们倍加珍惜多年来取得的来之不易的成果，需要我们勇于面对认可事业发展的各种挑战，需要我们敢于尝试新的管理理念和新的工作机制，才能够有效解决前进道路上遇到的各种困难，才能够开创认可工作发展的新局面。由于认可工作本身的有限性、由于社会环境的特殊性、由于最终用户希

望值的不断提升，如何做到既与时俱进，又保证认可的有效性是我们认可工作目前和长远的一项重要任务。目前，我国的认可事业已经步入了发展的快车道，党的“十七大”胜利召开，为今后我国的发展指明了前进的方向，在“十七大”报告中也对质检事业的发展提出了新的更高的要求，认可事业也将迎来新的发展时期，认可事业的发展前途光明但也面临挑战。让我们共同努力，为继续发挥认可在促进经济可持续发展和维护社会公共安全等方面的独特作用，实现认可工作又好又快的发展作出我们新的贡献！

再次感谢大家对我国认可工作的关心和支持！

谢谢！