

# 中国合格评定国家认可委员会文件

认可委（秘）（2010）156号

## 关于印发中国合格评定国家认可委员会第二届 执行委员会第一次会议纪要和孙大伟副局长 及王凤清主任在会议上讲话的通知

CNAS 全体委员会委员、各专门委员会委员：

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第二届执行委员会第一次会议于2010年11月18日在青岛召开。为了及时、准确地落实会议的有关要求和精神，现将会议纪要及国家质检总局孙大伟副局长和认可委员会王凤清主任的讲话印发CNAS全体委员会委员及各专门委员会委员。

特此通知。

- 附件：1. 中国合格评定国家认可委员会第二届执行委员会第一次会议纪要  
2. 孙大伟副局长在中国合格评定国家认可委员

会第二届执行委员会第一次会议上的讲话

3. 王凤清主任在中国合格评定国家认可委员会第二届执行委员会第一次会议上的讲话

中国合格评定国家认可委员会

2010年12月25日



中国合格评定国家认可委员会第二届执行委员会第一次会议上的讲话

王凤清主任在2010年12月25日中国合格评定国家认可委员会第二届执行委员会第一次会议上的讲话

中国合格评定国家认可委员会

附件 1:

## 中国合格评定国家认可委员会 第二届执行委员会第一次会议纪要

2010 年 11 月 18 日，中国合格评定国家认可委员会 (CNAS，简称：认可委员会) 第二届执行委员会第一次会议在青岛召开。国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟、认可委员会主任王凤清出席会议并作重要讲话。执行委员会委员郎志正、李怀林、段宇宁、林树青、杨果、冉拓、喻子达、王克娇和肖建华参加了本次会议，委员李科俊、南存辉因出国未能与会，分别委托中国船级社副社长孙峰、正泰集团副总裁陈建克列席了会议。国家认监委认可监管部主任生飞、实验室检测与监管部主任刘安平、山东出入境检验检疫局局长周建安、山东省质量技术监督局副局长张健、CNAS 秘书处副秘书长樊恩健、宋桂兰、海尔代表和 CNAS 秘书处有关领导及工作人员列席了会议。此次执委会分为两个阶段，一是召开第二届执行委员会第一次会议；二是对海尔集团进行现场调研和座谈，听取最终用户对认证认可工作的体会和期望。

### 一、第一阶段：第二届执行委员会第一次会议

首先，委员们审议了会议议程，听取了认可委员会主任王凤清所作的《绘制新蓝图 实现新目标》的工作报告。王

凤清主任指出，认可委员会 2010 年工作重点突出，成绩显著：一是顺利完成了新一届委员会的改选换届，认可制度优越性凸显；二是充分发挥了各层次委员的作用，促进了认可工作的科学发展；三是国际影响力和地位不断提高，国内外承认更为广泛；四是认可服务能力得到提升，发挥优势服务了国家大局；五是加强质量分析和专项检查，促进了“质量提升”活动的开展；六是扎实推进了信息化、人员培训等基础工作。

关于 2011 年认可委员会的工作，王凤清主任强调，一要加强领导，形成合力；二要服务大局，推动采信；三要强化责任，规避风险；四要深化合作，巩固成果；五要服务社会，提升能力；六要练好内功，夯实基础。当前和今后一段时期，我国发展处于重要战略机遇期，认可工作要抓住这一机遇，绘制新蓝图、实现新目标，在经济社会发展中继续发挥认可制度的独特作用。（王凤清主任讲话全文另发）

会议听取了肖建华秘书长作的 CNAS 秘书处工作情况和国际认可发展情况的报告；听取了认证机构技术委员会、实验室技术委员会、检查机构技术委员会、评定委员会、申诉委员会以及最终用户委员会的工作报告；听取了《认可工作发展“十二五”规划》（草案）报告及编制说明、《全体委员会和专门委员会委员调整和变更提案》、《关于召开 2011 年全委会及各专门委员会会议的提案》和 2011 年国际同行复评审及文件制修订情况报告。

会议专题审议了以下提案和文件：

1. 会议审议并原则通过《认可工作发展“十二五”规划》(草案)。委员们在肯定《认可工作发展“十二五”规划》的整体目标清晰,要求较明确的同时,也提出了如下建议:

(1) 认可工作发展“十二五”规划,一要与国家质量发展纲要相衔接,与国家的其他经济发展纲要相衔接。二要有一定的量化指标进行衡量及对未来各认可领域的预测。

(2) 针对规划中的主要任务,一要强化认可对认证的品牌建设的积极引导作用,促进认证大国向认证强国转变;二要强化服务意识,目前国外认可机构不断涌入中国,“十二五”期间,我们应为合格评定机构提供更多的增值服务,进一步提升我国认可的品牌价值;三要加强能力建设,随着新业务的拓展,要在人员专业能力方面投入更大精力。

(3) 委员建议认可“十一五”回顾和总结中要强调认可在国内的采信情况,同时建议今后要促进政府进一步推动认可采信,从工作体制上进一步推动“第三方”评价活动在行政检查抽查活动中的利用。

2. 会议审议并原则通过了《全体委员会和专门委员会委员调整和变更提案》。同意农业部推荐农业部农产品质量安全监管局副局长金发忠、中国质量协会推荐党委副书记冯锐担任 CNAS 全体委员会委员;同意北京市建设委员会推荐北京市建设工程安全质量监督总站副站长白建红担任 CNAS 申诉委员会委员;同意正泰集团推荐正泰副总裁刘时祯担任 CNAS 最终用户委员会副主任。(决议另发文通知)

3. 会议原则通过了《关于召开 2011 年全委会及各专门

委员会会议的提案》，确定 2011 年 1 月 20 日集中召开 CNAS 专门委员会会议，包括认证机构技术委员会、实验室技术委员会、检查机构技术委员会、评定委员会、申诉委员会以及最终用户委员会会议；2011 年 3 月 29 日召开 CNAS 全体委员会会议。

本次会议同意秘书处和六个专门委员会的年度工作报告，准备提交 2011 年年初召开的专门委员会和全体委员会会议审议。会议决定 2011 年 11 月底召开第二届执行委员会第二次会议，地点拟定在委员单位——中国石油天然气集团公司。同时，2010 年开展的执行委员会专项调研机制得到了执委的肯定，建议 2011 年适当开展专项调研。

国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟在会上作了总结讲话。他表示，2010 年认可委员会的工作亮点很多，主要体现以下几个方面：一是认可影响力和价值进一步体现；二是认可技术评价手段进一步丰富；三是共同参与的认可工作机制进一步完善。

他指出，2011 年和“十二五”时期的认可工作要着重做好三个方面的工作：**一要紧紧围绕国家“十二五”发展，认真思考如何强化认可的作用。**认可在市场经济运行和国家社会发展中，起着十分重要的作用。我们要明确目标和任务，认清新形势，增强责任感和使命感，要加强与国家、有关政府部门“十二五”规划的衔接，制定好、实施好《认可工作发展“十二五”规划》，努力在新时期新阶段，围绕国家大局，进一步强化认可的作用。要把握好重点，一是要围绕转变发

展方式这根主线，强化认可的支撑与服务作用。二是要围绕行政管理创新，强化认可的行政辅助作用。三是要围绕认证有效性提升，强化认可约束和激励作用。**二要紧扣认可工作定位，努力完善认可制度。**首先要分析质量和风险，扎实做好风险分析工作，认真梳理认可全过程的风险隐患，加强认可工作中质量风险分析和研判，通过完善制度有效防范；其次要加快建立新领域认可制度；同时，要努力提高认可制度建设的科学化、国际化水平。**三要创新工作机制，全面加强委员会自身建设。**充分利用认可委员会的平台，做好服务促发展，服务好社会相关方，形成合力，同时希望新一届执委会和各专门委员会加强自身建设，切实行使工作职能，按照“统一管理，共同实施”的原则，建立健全工作机制；着力加强认可战略研究规划，把握好认可工作发展的大方向；切实加强日常管理，提高认可工作的执行力。（孙大伟副局长讲话全文另发）

## 二、第二阶段：对海尔集团进行现场调研和座谈

第二届执行委员会第一次会议结束后，国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟、CNAS主任王凤清及与会执委会委员对海尔集团进行了调研，在山东省、青岛市有关领导、地方质检两局领导以及海尔集团首席执行官张瑞敏和总裁杨绵绵的陪同下一同参观了海尔集团新产品展示厅，并听取最终用户对认证认可工作的体会和期望。

海尔集团高级副总裁喻子达向与会委员和代表介绍了《海尔过去、现在、未来》，他讲到，海尔从生产电冰箱工

作间起步，经过 26 年的艰苦创业目前已成为国际化的品牌，其成功经验之一主要是重视质量和认证认可工作，获得了质量管理体系、环境管理体系、职业健康管理体系和实验室认可等多项认证认可证书，为提高产品质量和走向世界发挥了重要作用。在回顾海尔的历史和取得的成绩的同时，海尔作为认可委员会副主任和最终用户委员会主任单位也对《认可工作发展“十二五”规划》提出了具体建议：一要与国家发展战略相结合；二要进一步推进国际和区域的认可互认；三要进一步提高认证门槛和有效性，加强监管；四要加大认证认可规范和认证标准化的推广工作；五要宣传认证认可工作中好的典型并以座谈会等方式加以推广。

本次会议得到了山东省政府、青岛市政府和地方两局领导的高度重视。会议期间，国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟和认可委员会主任王凤清与山东省常委、青岛市委书记李群和山东省副省长才利民进行了会见和交流。孙大伟副局长和王凤清主任介绍了我国认证认可工作发展的历程、现状以及未来发展的前景，并表示今后要加强与地方政府的沟通联系，为地方经济社会发展做出更大的贡献。山东省常委、青岛市委书记李群也表示，认证认可工作是国际化技术基础平台，对促进经济和社会发展具有积极的推动作用。当前，正在按照中央的要求谋划未来发展的战略，这其中，要充分考虑到我国质检工作、认证认可工作的特点和要求，支持和配合国家认证认可工作的部署和发展。

CNAS 第二届执行委员会第一次会议在全体与会人员的



共同努力下，完成了各项议程，会议圆满成功，同时在地方和企业现场调研中取得了务实成果。

附件 2:

## 在 CNAS 第二届执委会第一次会议上的讲话

国家质检总局副局长、国家认监委主任 孙大伟

(根据录音整理)

2010 年 11 月 18 日

各位执委:

今天是认可委员会第二届执委会第一次会议，刚才听了秘书处和专门委员会的报告，特别是凤清主任所做的重要讲话，对 2010 年认可委员会的工作作了一个全面客观的概括，从六个方面给予了充分肯定，归纳为重点突出、成绩显著，同时对 2011 年及今后一段工作提出了六点要求，我都赞同。

这次执委会审议并通过了七个报告、《认可工作发展“十二五”规划》(报审稿)以及两个提案，还要对最终用户委员单位——海尔集团进行考察调研，了解企业对认证认可的新期望和建议。会议安排紧凑，内容丰富，达到了预期效果。

总体听下来，很受鼓舞，也很受启发，特别是各位执委重点围绕《认可工作发展“十二五”规划》进行了讨论，提出了很多真知灼见。下面我谈三点体会和三点期望，我感觉 2010 年对于认可工作来说，是非常不平凡的一年，是大事多、喜事多的一年，也是充满收获和启示的一年。今年认可委员会的工作成绩很突出，亮点很多，归纳起来突出反映在这三个方面:

**第一个亮点是认可影响力和价值进一步体现。**不仅体现在今年6月9日，胡锦涛主席见证了我们与乌兹别克斯坦标准计量认证署签署的两国认可合作协议，还体现在近一段时期若干认证认可合作协议都得到了党和国家领导人的见证。这不仅意味着认可领域的国际互认取得了新的成果，也表明认证认可工作在国家总体战略中的地位进一步凸显。今年10月底，我们在上海成功举办了国际认可论坛（IAF）和国际实验室认可合作组织（ILAC）联合年会，在IAF和ILAC多边互认协议分别签订12周年和10周年之际，签约方分别增加到46个和69个，标志着认可领域的国际互认体系进一步发展壮大，中国坚定推进国际合作互认的一贯立场和为此做出的努力得到了国际同行的高度评价，我国认可工作的国际影响进一步扩大。同时，圆满举办了“世界认可日-中国论坛”，通过连续三年在中国举办的“世界认可日”活动，积极宣传了认证认可工作，提高了社会认知度，促进了认可在更大范围和更广领域获得承认。越来越多的行业 and 部门采信认可结果，比如工信部、公安部、司法部和铁道部等进一步将认可作为行业管理的手段。CNAS还开展了美国“能源之星”认可承认计划，在应对新的国际贸易技术壁垒方面发挥了新的作用。

**第二个亮点是认可技术评价手段进一步丰富。**CNAS积极响应质检总局和认监委的号召，深入开展“质量提升”活动，全面提升认可工作能力和水平。实质性地参与了检测工作整顿和专项监督检查、能力验证等活动，开展了对认可质量、

风险进行识别和非例行监督等专项工作，并形成常态化工作机制，充分发挥了认可约束的作用，在法律规范、行政监督、认可约束、行业自律、社会监督构成的“五位一体”监管体系中起到了很好的效果。

**第三个亮点是共同参与的认可工作机制进一步完善。**今年，按照认可委员会章程的规定，在符合国际标准的前提下，依据换届原则，对认可委员会三个层次 40 个各类委员会共 1099 个委员席位进行了换届，优化了结构，增强了能力。同时还考虑委员会产生的机制，使委员会始终充满活力和生机，在面对国际竞争中保持领先地位。

前面，听了各位委员的发言，我也深受启发，也进一步深化了对新时期认证认可工作的认识。下面，我结合大家的发言，就做好明年和“十二五”时期的认可工作，谈三点希望：

### **第一，要紧紧围绕国家“十二五”发展，认真思考如何强化认可的作用**

当前，我们都在深入学习贯彻十七届五中全会精神，认真思考谋划“十二五”时期的认证认可工作。认可在市场经济运行和国家社会发展中，起着十分重要的作用。我们要明确目标和任务，认清新形势，增强责任感和使命感，要加强与国家、有关政府部门“十二五”规划的衔接，建立评价认证认可事业发展的指标体系，制定好、实施好《认可工作发展“十二五”规划》，努力在新时期新阶段，围绕国家大局，进一步强化认可的作用。我们要在三个方面着力强化：一要

围绕转变发展方式这根主线，强化认可的支撑与服务作用。二要围绕行政管理创新，强化认可的行政辅助作用。三要围绕认证有效性提升，强化认可约束和激励作用。

## **第二，紧扣认可工作定位，努力完善认可制度**

首先要分析质量和风险，扎实做好风险分析工作，认真梳理认可全过程的风险隐患，通过完善制度有效防范。风险分析工作是质检总局高度重视并重点部署的一项工作，我认为这也是我们当前一项重大而紧迫的任务。我们要始终贯穿风险分析的理念，在现有制度的修订和新制度的出台过程时，都要充分考虑风险的可能，引入风险控制模式，建立可靠的风险评估、研判和处理机制；其次要加快建立新领域认可制度。同时，要努力提高认可制度建设的科学化、国际化水平。

## **第三，创新工作机制，全面加强委员会自身建设**

执行委员会按照章程履行全体委员会赋予的职责，使命光荣，责任重大。希望新一届执委会和各专业委员会加强自身建设，切实行使工作职能，按照“统一管理，共同实施”的原则，建立健全工作机制，广泛联系政府部门、业界机构和社会公众，集中各方面的智慧和力量，使认可工作更好地满足各行各业的需求，推动认证认可的广泛应用。

借此机会，再次对各位委员的辛勤工作表示衷心感谢！  
对海尔集团对会议的支持表示感谢！

谢谢大家！

附件 3:

## 绘制新蓝图 实现新目标

王凤清主任在 CNAS 第二届执行委员会第一次会议上的讲话

(根据录音整理)

2010 年 11 月 18 日

各位执委、同志们:

大家好!

本次会议是我们第二届执委会成立以来的第一次执委会议,首先感谢海尔集团为这次会议的召开所提供的帮助。

今年是“十一五”收官之年,也是谋划“十二五”规划的准备之年。因此,本次会议除了履行执行委员会会议的例行议程外,还需要我们专项审议《认可工作发展“十二五”规划》。10月18日召开了中央十七届五中全会,为我国“十二五”期间的发展指明方向。今天,认可委员会的执委们聚集一堂,共同谋划认可发展蓝图,非常重要,也非常及时。

下面,我想利用这个机会谈一下对认可委员会 2010 年工作情况和 2011 年重点工作的一些体会和想法:

### 一、2010 年认可委员会工作,重点突出,成绩显著

2010 年是我们认可委员会成立的第五个年头,是第二届认可委员会工作启动年,我认为在以下六个方面重点突出:

一是顺利完成新一届委员会改选换届,创新发展认可业务。突出一个“新”字。根据章程等要求,按照去年执行委员会审议通过的利益均衡、延续性、适当增加和避免重复

的四项原则，顺利完成了各层级共 40 个委员会 1099 名委员席位的换届改选工作。还利用本次换届和改选工作，很好地总结了第一届委员会成功的经验，编制了第一届委员会文献，见证了认可体系的大发展。在组织体系进一步完善的同时，积极推进认可业务创新发展，进一步拓展人身、社会安全和环境保护等领域的认可工作。如开展了森林认证机构认可试点工作、ISO15190《医学实验室 - 安全要求》认可试点工作，并配合工信部等新出台的《工业产品质量控制和技术评价实验室管理办法》对认可的要求开展相应工作。

**二是充分发挥各层次委员作用，谋划认可发展蓝图。突出一个“责”字。**充分利用委员会这一“大质量工作机制”平台，发挥了委员会制度在政策决策和技术权威方面的优越性，通过执行委员会对认可事业发展“十二五”规划进行高层研讨和谋划，以及最终用户委员会反馈机制等，促进了认可工作的科学发展。后面喻子达主任代表最终用户委员会的发言，将说明和验证当时决定成立最终用户委员会这一工作机制的必要性和重要性。

**三是国际影响力和地位不断提高，国内外承认更为广泛。突出一个“广”字。**2010年6月9日“世界认可日”当天，在两国元首的见证下，我们认可委员会与乌兹别克斯坦认可机构签署了双边合作协议。刚在上海结束的由秘书处承办的 IAF/ILAC 联合年会，ILAC 多边互认协议签署十年和 IAF 多边互认协议签署十二周年等一系列大型庆祝活动取得了很好效果，向国际认可界全面展示了我国认证认可所取得的

成果以及服务国家发展大局的能力。

四是认可服务能力得到提升，发挥优势服务国家大局。突出一个“能”字。在运作和不断完善既有中国特色、又符合国际要求的统一的国家认可体系的进程中，结合“质量提升”活动，认可在服务“世博会”等国家重大活动和部署中发挥了独特作用。如继续深入开展食品安全管理体系及信息安全管理体系认证机构认可工作；配合公安、司法系统进一步推进司法鉴定/法庭科学实验室认可工作；配合铁道部开展了高速铁路联调联试国家重点实验室和检查机构认可专项工作；开展完成了河北出入境检验检疫局整体推进检查机构认可专项工作等。这些都说明了认可能力得到了进一步提升。

五是加强质量分析和专项检查，促进“质量提升”。突出一个“质”字。认真开展“质量提升”活动，对《认可发展速度、结构、质量和效益》进行分析，形成了常态化工作机制。开展了认证机构食品安全领域风险分析与控制研究，加强了对检查机构新项目开发的认可风险分析，开展了对认证机构和实验室的专项检查，暂停和撤消了一些不能持续符合认可要求的认证机构、实验室和检查机构的认可资格，维护了认可的权威性。

六是扎实推进信息化“大会战”等基础建设工作，体现一个“建”字。开发了内部公文电子化系统，实现了认证机构档案的电子化，进一步优化和整合开发了信息化业务管理系统。完成了20多次针对管理人员、评审人员的专业培训，



提升了认可人员的素质和能力。

目前，我国面临复杂、多变的国际局势，2010年在国际经济危机恢复中，尽管我们的认可工作发挥了作用，但在应对国外技术壁垒，服务国家经济发展大局方面，还有很多优势和手段没有完全发挥出来。因此，需要利用“十二五”这一机遇期去发展和提升，以体现我国认可制度优越性和服务大局的本领。

关于2011年认可委员会的工作，我认为要从以下六个方面着力：

**一是加强领导，形成合力。**要充分利用政府和社会各方代表组成的认可委员会体制机制，进一步发挥“统一体系、共同参与”的认可组织体系的作用。

**二是服务大局，推动采信。**要围绕“以质取胜、质量强国”的战略开展工作，要关注与国家和行业规划的衔接，发布和实施《认可工作发展“十二五”规划》。2011年“世界认可日”的主题是“认可-支撑政府监管需求”，我们要利用这个机遇促进认可结果的进一步采信。

**三是强化责任，规避风险。**要进一步完善科学的认可风险评估机制，定期开展质量风险分析，合理规避认可风险。

**四是深化合作，巩固成果。**要顺利完成太平洋认可合作组织（PAC）和亚太实验室认可合作组织（APLAC）联合同行复评审，继续保持国际互认地位，在应对国外技术壁垒方面继续发挥认可互认制度的优势。

**五是服务社会，提升能力。**要配合国家经济转型、服务

区域发展战略等，做好绿色产业、低碳经济等新认可制度的研发工作。

**六是练好内功，夯实基础。**要进一步做好认可人员的持续培训和现场验证，进一步加强认可队伍的廉政建设，进一步维护国家认可的权威性和影响力。

同志们！认可事业的发展取得的成绩，离不开政府和社会各界的关心和支持，离不开在座各位执委的共同努力。当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，我们认可工作要抓住这一机遇，绘制新蓝图、实现新目标，在经济社会发展中继续发挥认可制度的独特作用。

谢谢大家！



主题词：执行委员会△ 纪要 讲话 通知

---

抄送：山东出入境检验检疫局、山东省质量技术监督局。  
本秘书处：存档（2）。

---

中国合格评定国家认可委员会 2010年12月20日印发  
录入：田珊珊 校对：张泽晗

---