

# 中国合格评定国家认可委员会文件

认可委（秘）（2010）68号

---

## 关于印发中国合格评定国家认可委员会执委会 战略研讨会会议纪要和孙大伟主任、王凤清主任 在会议上讲话的通知

**CNAS 全体委员会委员、各专门委员会委员：**

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）执委会战略研讨会于2010年5月6日在杭州召开。为了及时、准确地落实会议的有关要求和精神，现将会议纪要及国家认监委孙大伟主任和认可委员会王凤清主任的讲话印发 CNAS 全体委员会委员及各专门委员会委员。

特此通知。

附件：1. 中国合格评定国家认可委员会执委会战略研讨会

## 会议纪要

2. 孙大伟主任在中国合格评定国家认可委员会执委会战略研讨会上的讲话
3. 王凤清主任在中国合格评定国家认可委员会执委会战略研讨会上的讲话

二〇一〇年五月二十一日

附件 1:

## 中国合格评定国家认可委员会执委会 战略研讨会会议纪要

2010 年 5 月 6 日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）执行委员会在杭州召开战略研讨会，就认可工作“十二五”发展战略进行研讨。国家认监委主任孙大伟、CNAS 主任王凤清出席会议并讲话。国务院参事、北京理工大学教授郎志正、中国检验检疫科学研究院院长李怀林、中国特种设备检测研究院院长林树青、正泰集团董事长南存辉、中航通用飞机有限责任公司科技质量部部长冉拓、中国船级社李科浚社长有重大活动请假委派孙峰副社长代表参会、认可委员会秘书长肖建华等执委出席会议。中国计量科学研究院副院长兼总工段宇宁、中国石油天然气集团公司质量安全环保部主任杨果、海尔集团公司高级副总裁喻子达和中国检验认证（集团）有限公司中国质量认证中心主任王克娇等执委临时有重大活动无法参加本次会议。另外，认监委有关部门的领导、CNAS 秘书处有关领导、浙江出入境检验检疫局和浙江质量技术监督局相关处长以及正泰集团有关领导等也列席了会议。此次执委会战略研讨活动分为两个阶段，一是召开认可工作战略研讨会；二是对正泰集团股份有限公司杭州太阳能基地进行现场调研和座谈，听取最终用户对认证认可工作的体会和期望。

### 一、第一阶段：执委会认可工作战略研讨会

国家认监委主任孙大伟、CNAS 主任王凤清作了重要讲话。

孙大伟主任在研讨会上指出，在开展“质量提升”活动和“十一五”规划实施最后一年召开认可工作战略研讨会，对规划认可

工作“十二五”发展方向很有意义。他首先对“十一五”期间认可工作给予了充分肯定，强调了实施认证认可制度以来，认可工作作为提高质量总体水平、促进经济社会可持续发展，发挥了积极作用，并成功探索了一条国际化与中国化相结合的中国特色发展道路，积累了许多宝贵经验。同时从五个方面对认可工作提出了具体要求。一要巩固认可发展成果，加强宏观战略研究。这些成果和经验，很多都带有规律性、方向性、长期性，是认可事业发展的基础，必须加以长期坚持，不断巩固提高。同时要结合国家经济发展大局、国家“十二五”发展纲要，谋划认可发展战略，体现认可核心价值，同时还要加强与行业部门“十二五”发展规划的衔接。二是提高认可有效性，服务经济社会发展大局。要紧扣“调结构、促转变”的主线，更加贴近国家发展大局，在产业结构调整、节能环保和低碳经济等重点热点领域，积极推动认可手段和结果的运用。三要运用认可手段，着力做好“质量提升”活动，特别是在全国开展质检系统检测机构专项整顿。四要创新认可活动载体，加大宣传推动力度。开阔视野，探索工作新思路，加大宣传推动力度，特别要做好6月9日“世界认可日”活动。五要进一步加强对认可队伍建设，提高认可人员能力。（全文另发）

认可委员会主任王凤清在讲话中指出，我国的合格评定国家认可体系是国民经济的重要技术基础，应该为各行各业提供满意的服务。在“十二五”期间，认可工作要有重点的破解认可发展中存在的问题，只有对国内外认可事业发展规律进行客观分析并做出正确判断，才能合理设定认可的发展目标。一是近年来认可数量发展迅速，认可风险增加。当前需要对认可的《速度、结构、质量和风险》进一步研究。二是国外技术壁垒凸显，我国出口产

品仍然受阻严重。包括欧盟《化学品注册、评估、授权和限制法规》（简称 REACH 法规）等，需要加强对国外技术壁垒研究，适时拓展国际互认领域。三是新能源、节能减排等新兴认可制度目前尚未开展，服务社会发展的能力还需要强化。四是认可有效性还需要继续提高，使认可结果得到更广泛的承认。

关于新时期认可工作的发展思路，CNAS 主任王凤清提出，近年来，中国经济的大发展，为我国认可事业发展提供了广阔的空间和机遇。因此今后一段时期，认可事业的发展战略目标要坚持“强特色、重技术、树权威、控风险和优服务”的“以质取胜”发展战略。（全文另发）

CNAS 执委郎志正参事在发言中指出，认可发展战略定位应该是作为国家重要技术基础平台。他表示，下一步发展规划需要关注以下七个方面的关系：政治体制改革与认可的关系、经济发展方式转变与认可的关系、发展质量与认可的关系、国情和国际化的关系、认可工作近期发展和远期规划的关系、认可质量和速度的关系、认可领域保持和拓展的关系。同时要将温总理政府工作报告中提出的节能减排、新能源等作为重点发展领域。CNAS 执委南存辉、李怀林、林树青、冉拓以及执委代表孙峰等也相继发言，提出了以下富有建设性的意见：

1. 应顺应国家发展战略，结合经济、社会、文化、科技及产业发展战略，前瞻性地谋划认可工作发展规划。

2. 加强宣传认可制度，服务于市场经济，并在市场准入等方面继续发挥积极作用。

3. 加强国际合作，促进认可制度更好地服务于对外贸易，同时向国际社会推广中国认可制度成功经验。

4. 在完善认证认可法律法规和制度建设基础上,加强文化建设,重视评审员队伍建设,加强从业人员思想道德素质教育。

5. 加强研究和分析认可基础数据质量和质量指标,不断提高认可工作质量。

6. 加强对境外合格评定机构在华的管理。

7. 进一步加强对化学试剂生产者的标准物质生产者的认可工作。

8. 加快研究和推进对公共服务业、热点领域的认证认可服务。

认可委员会秘书长肖建华及副秘书长樊恩健、宋桂兰在会汇报了认可工作发展情况,总体回顾和评价了“十一五”期间认可业务发展现状,就存在问题和发展趋势作了分析。评估了《认可工作“十一五”发展规划》完成情况,对认可工作“十二五”规划进展作了说明。预计2010年底认可工作将基本实现“十一五”发展目标和任务。

## 二、第二阶段:对正泰集团进行现场调研和座谈

战略研讨会后,国家认监委主任孙大伟、CNAS主任王凤清等参会人员前往杭州正泰集团太阳能基地,对国家“十二五”发展重点清洁能源等新兴领域开展认证认可调研活动,并听取正泰集团作为最终用户对认证认可工作的体会和期望。

执委们参观了太阳能产品生产线等部门。孙大伟主任指出,发展清洁能源等是国家政策大力提倡的,应及时了解新兴产业发展动态,以行业管理和企业需要为导向,加快研究和推进太阳能等新兴领域认证认可制度,提高服务社会的能力。

正泰集团董事长南存辉在汇报中讲到，正泰集团以“争创世界名牌、实现产业报国作为企业使命；为顾客创造价值，为社会承担责任为经营理念”，制定了明确的发展战略和路径。作为一个民营企业，通过 20 多年的努力、奋斗和拼搏，成为全球领先的新能源系统及电气解决方案供应商。主要在于重视质量和企业创新。1994 年正泰集团率先在同行业中通过了 ISO9001 质量管理体系认证，又相继通过了 ISO14001 环境管理体系认证和 OHSAS18001 职业健康安全管理体系认证。产品通过中国强制性认证（CCC）以及国际 CB 安全认证、美国 UL 认证等。他还创新地提出认证认可的“六证”观：一是承认、保障产品基本生存状态的“出生证”；二是改进、认定产品质量与安全水平的“体检证”；三是规范、认可企业全面管理成果的“毕业证”；四是进入、发展国际市场的“通行证”；五是提升、识别企业品牌的“身份证”；六是促进、检验承担社会责任的企业“公民证”。从用户的角度，生动地表达了企业对认证认可的需要。另外，作为合格评定的最终用户，他还指出了改进当前认证认可工作的意见。包括：进一步加强对认证机构的管理和监督检查，提高认证有效性；进一步加强国际互认工作，并为认证行业开展技术服务；同时还要进一步细化相关法律法规和认证规则等。

本次战略研讨和企业现场调研取得了务实成果，将对下一步编制《认可工作发展“十二五”规划》，响应国家号召，加快清洁能源等新兴领域认证认可工作，帮助企业解决在认证认可方面存在的问题以及不断完善认证认可工作大有裨益。

附件 2:

## **强化质量 谋划发展 利用认可平台 服务社会大局**

**孙大伟主任在中国合格评定国家认可委员会执委会战略研讨会上讲话**

(根据录音整理)

2010 年 5 月 6 日

**各位执委:**

这次会议是认可委员会成立以来首次召开的高层战略研讨会,也是执委会首次在北京以外的城市召开会议,赴用户单位进行实地调研,体现了 CNAS 对最终用户的重视。

各位执委都围绕认可工作的战略发展问题,作了深入思考,提出了很多深刻精辟的观点。刚才,听了凤清主任的讲话和各位执委的精彩发言,我也很受启发。借此机会,我就做好认证认可“十二五”发展规划以及当前重点工作,讲五点意见:

### **一、巩固认可发展成果,加强宏观战略研究**

认可是国际通行的能力评价制度,是认证认可链条上的关键一环,是对市场经济活动进行科学评价的重要手段,在服务政府决策、规范市场秩序、便利国际贸易、提升产品质量,以及保护消费者权益等方面都具有十分重要的技术支撑作用。我国实施认证认可制度以来,认可工作为提高质量总体水平、促进经济社会可持续发展,发挥了积极影响。同时,我国认可工作自身也在改革中创新发展,制度不断完善,管理不断规范,成功探索了一条国际化与中国化相结合的中国特色发展道路,积累了许多宝贵经



验。这些成果和经验，很多都带有规律性、方向性、长期性，是事业发展的基础，必须加以长期坚持，不断巩固提高。“十二五”阶段是我国发展方式实现战略转变、新产业新经济蓬勃发展、认证认可需求日益旺盛的重要时期，如何把握好这一历史机遇期，推动认证认可事业又好又快发展，是摆在我们面前的重大课题。我们要以制定“十二五”规划为契机，加强战略研究，着力破解认证认可理论实践中的重大问题：一是要明确战略定位，在国家宏观大局中找准认证认可的方位，进一步深化对认证认可性质、作用和运行机制的认识；二是要明确战略重点，围绕国家“十二五”发展的重点，提出认可工作的重点需求、重点任务，将资源和精力集中到关系全局和长远的重点工作中去，集中做好基础性、关联性强的工作；三是要明确战略措施。战略目标必须要有具体措施来保障落实，我们要加强与国家“十二五”总体规划，以及各部委各行业领域的发展规划的衔接，做好具体项目的论证研究和配套工作，细化工作措施，使规划目标切实可行。

## **二、提高认可有效性，服务经济社会发展大局**

一是要紧扣“调结构、促转变”的主线，更加贴近国家发展大局，使认可工作与国家产业和贸易政策相衔接，与国家行政管理体制和行政审批制度改革相配合，在产业调整、节能环保和低碳经济等重点热点领域，积极推动认可手段和结果的运用，促进宏观调控、经济调节和社会管理，更好地发挥认可的科学评价和技术支撑的有效作用，为国家可持续发展战略服务；二是要紧扣质量提升的目标，在认可工作领域深入开展质量提升活动，加强认可机构的质量建设，确保认可工作质量和可靠性，更好地发挥认可促进质量提升的有效作用，为提高质量竞争力服务；三是要

紧扣认可工作定位，牢固树立认可在认证认可链条中的技术权威地位，着力完善认可分级管理、风险分析、信用评价和信息发布等机制，强化对认证机构和获证组织的认可监督，加大对违规失信行为的惩戒力度，更好地发挥认可约束的有效作用，为认证认可监管服务。

### **三、运用认可手段，切实做好检测机构专项整治和监督工作**

今年，国家质检总局、国家认监委决定在全国开展质检系统检测机构专项整治，这既是质量提升活动的重点内容，也是认证认可工作提升作用地位的重要契机。检测机构专项整治，与认可工作密切相关，CNAS 要配合国家认监委切实做好检测机构专项整治的有关工作，严格对实验室、检查机构的认可监督评审，提高检测机构管理水平和技术能力。同时，要充分发挥认可的技术评价优势，加强国家产品质检中心、各地方产品质检所和检验检疫实验室的资质认定机构日常监督，并通过组织能力验证等手段，督促机构强化管理、规范行为，不断提高检测水平和能力。

### **四、创新认可活动载体，加大宣传推动力度**

要认真开展好6月9日“世界认可日”大型宣传活动。“世界认可日”宣传活动是今年质检总局和认监委的“质量提升”重大活动，是宣传和推动认可工作的良好契机。认可委员会等相关组织单位要精心筹划、周密安排，认真组织好世界认可日宣传活动，以此为载体，大力宣传认证认可对于质量提升和经济社会发展的作用，充分发挥各位执委专家的影响力，引导广大企业、政府和社会重视和参与认证认可工作，扩大社会影响。其次，要围绕大质量工作机制和大质检文化建设目标，积极探索认可服务社

会的活动载体，提炼认可的核心价值和文化内涵，树立独立公正、诚信高效的认可形象。

### **五、加强认可队伍建设，提高认可人员能力**

认可是以技术为基础的评价活动，其权威性、有效性源自认可人员队伍的能力。因此，要把认可队伍的能力建设作为认可工作的重中之重，纳入“十二五”发展规划。建立严格的职业资格考试制度、考核评价制度、培训教育制度，促进认可人员能力的持续提升。同时，要建立诚信操守“黑名单”制度，加强对从业人员的操守约束，对失信人员加大惩戒力度。要切实加强秘书处和专业技术委员会的自身建设，增强组织服务功能，充分发挥各位专家委员的作用，把专家委员的智慧凝聚起来，为认证认可工作提供强有力的智力支持。

今天的会议很成功，圆满地完成了各项议程，达到了预期的目的。会后，请秘书处抓紧整理汇总王凤清主任和各位委员的发言，认真研究落实委员意见和建议，在编制“十二五”规划时融入相关要求。最后，再次代表国家认监委，向凤清主任和在座的各位执委表示衷心感谢！

附件 3:

## 巩固认可成果 谋划认可发展

王凤清主任在中国合格评定国家认可委员会执委会战略研讨会上讲话

(根据录音整理)

2010年5月6日

各位执委、同志们:

今天,我们召开第二届执行委员会第一次战略研讨会。利用这个机会,我想就认可事业实现持续健康发展的思路与大家作一讨论,以期更好地谋划认可发展的未来。

### 一、认可工作基本实现了“十一五”发展目标和任务

在国家认监委的领导下,在第一届认可委员会的努力下,认可工作在“十一五”期间,紧紧围绕国家发展战略目标,从服务国民经济、促进社会发展、维护国家利益的高度,认真落实《认证认可事业“十一五”发展规划》和《认可工作“十一五”发展规划》要求,刚才肖建华秘书长也汇报了完成情况,经过评估基本实现了预期的目标。特别是在“十一五”期间,国家统一认可制度的建立,为国家认可事业的发展打下了坚实的基础。同时认可工作在应对国外技术壁垒、服务外交外贸大局,扩大国际影响力,签署新的多双边国际互认及新兴认可制度拓展等领域有了新的突破。可以说认可工作在“十一五”期间取得的成绩具有里程碑意义,不仅表现在“数量”上已达到国际前列,同时也在能力水平等方面产生了“质”的飞跃。

### 二、充分认识认可的作用及当前面临的问题

我国的合格评定国家认可体系是国民经济重要的技术基础,应该为各行各业提供满意的服务。但是在认可发展中仍存在这样

或那样的问题，影响或制约着我国认可事业的发展：

一是近年来认可数量发展迅速，认可风险增加。需要对认可的《速度、结构、质量和风险》进一步研究，这样才能实现“又好又快”的发展。二是国外技术壁垒凸显，我国出口产品仍然受阻严重。包括欧盟出台了针对《化学品注册、评估、授权和限制法规》（REACH 法规）等，需要加强国外技术壁垒研究，适时拓展国际互认领域。三是新能源、节能减排等新兴认可制度目前尚未开展，服务社会发展的能力还需要强化。四是认可有效性还需要继续提高，使认可结果得到更广泛的承认。

因此，在“十二五”期间，我们要有重点的破解认可发展中存在的问题，只有对国内外认可事业发展规律进行客观分析并作出正确判断，才能合理预测认可的发展目标。

### 三、新时期认可工作的发展思路

近年来，中国经济的大发展，为我国认可事业发展提供了广阔的空间和机遇。因此今后一段时期，认可事业的发展战略目标，要按照 2010 年温总理在政府工作报告中提出的提升产品质量等要求，坚持认可工作中“强特色、重技术、树权威、控风险和优质服务”的“以质取胜”发展战略，才能继续实现认可事业的健康发展。

**一是强特色。**特色是生存和发展的重要基础，特色是赢得社会关注、获取社会支持的重要因素。认可作为一种传递信任的手段，具有权威性、独立性、公正性、技术性、规范性、统一性和国际性等特征。我国历经十多年具体实践，走出了国际化和中国化相结合的中国认可体系道路，既有利于达成国际互认，同时也充分结合了中国国情。因此需要我们继续坚持。

**二是重技术。**注重技术是认可事业发展的基石。因为认可是以技术为基础的评价制度，它依赖自身具备的必要技术能力，依据技术标准或规范性文件，采用技术手段或程序对合格评定机构的技术能力和管理能力进行评价。因此要重视对技术研究的投入和关键技术的掌握，保证技术能力处于同行同等水平。

**三是树权威。**按照国际标准，认可机构的权力通常源自于政府，严格讲是来自政府授权。但我认为，认可的权威性更重要是来自于认可机构自身。因此在认可活动中要不断强化自身能力和作用，才能在国家层面体现其独特的价值，才能保持长久的生命力。一方面要面向社会、面向市场，直接验证认可结果的有效性，使认可成为合格评定机构能力证明的一种重要手段和传递信任的一种重要方式；另一方面要面向世界，通过签署多边或双边互认协议，避免重复认证、检测和检查，在促进贸易便利化和确保经济社会发展及安全方面发挥作用。

**四是控风险。**随着认可结果的利用和采信度的提升，带来另一个问题是我们认可机构的风险问题。需要我们加强风险识别、分析和控制，加强认可入门把关和后续监督检查，要配合国家认监委，联合认证认可协会，进一步健全退出机制，努力降低认可的风险。

**五是优服务。**以服务为宗旨，求发展。这是体现认可服务国家大局和经济的责任，也是体现认可作用和价值的主要内容，我们要自觉承担社会责任。特别要结合国家经济转型，低碳经济、可再生能源等，加快新兴认证认可制度研究和建立，为国民经济建设和社会发展提供更优质的服务。

总之，今天我们召开这样一个战略研讨会，与大家共同探讨

我们认可“十二五”发展战略问题，对于我们进一步深化对认可工作的认识，科学确定“十二五”发展的总体思路和奋斗目标，提出切实可行的发展举措非常必要。希望秘书处根据执行委员会战略研讨会部署和大家的建议及意见，认真做好《认可工作“十二五”发展规划》的制订工作。

主题词：执委会 战略研讨会 纪要 讲话 通知

---

抄送：本秘书处：存档（2）。

---

中国合格评定国家认可委员会

2010年5月21日印发

录入：田珊珊

校对：李 兵

---