

中国合格评定国家认可委员会文件

认可委（秘）〔2018〕58号

关于印发 CNAS 第三届全体委员会 第五次会议暨第四届全体委员会第一次会议 纪要和王凤清同志、许增德同志 在会议上讲话的通知

CNAS 全体委员会委员、各专门委员会委员：

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届全体委员会第五次会议暨第四届全体委员会第一次会议于 2018 年 3 月 28 日在北京召开。为了落实会议精神，经 CNAS 领导同意，现将会议纪要和领导讲话等文件印发全体委员会委员和各专门委员会委员。

特此通知。

中国合格评定国家认可委员会秘书处

2018 年 5 月 15 日



中国合格评定国家认可委员会第三届 全体委员会第五次会议暨第四届全体委员会 第一次会议纪要

2018年3月28日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届全体委员会第五次会议暨第四届全体委员会第一次会议在北京召开。认可委员会主任王凤清，国家认监委副主任、CNAS常务副主任许增德出席会议并讲话，CNAS副主任郎志正、林树青、柳荣普、李新实、莫鉴辉、喻子达、马坚、陆梅出席会议。认可委员会秘书长肖建华作工作报告。CNAS副主任南存辉、段宇宁因事请假。来自政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、专业机构与技术专家各相关方共63名委员和代表参加了本次会议。到会人数符合CNAS全体委员会会议召开的条件。国家认监委相关部门负责人、中国认证认可协会秘书处负责人和CNAS秘书处处级以上干部列席了会议。

王凤清在讲话中指出，我国认可工作在CNAS第三届委员会期间取得了重要发展。一是认可规模快速发展，制度供给实现新提升；二是认可改革深入推进，提效增效取得新突破；三是服务监管作用增强，服务大局作出新贡献；四是认可互认持续拓展，国际合作迈出新步伐。她强调，近年来，党中央、国务院对认证认可的重视前所未有。新时代新征程，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平质量思想为指导，全面推进认可工作再上新台阶，展现新气象、实现新作为。在夯实质量基础设施方面，认可要发挥作为国家治理体系现代化工具的作用，凸显在质量基础设施中的地位，进一步在质量提升和增强经济质量优势中充分履行认可职责。在服务国家大

局方面，认可要找准定位、主动衔接，为加强质量认证体系建设、推动质量提升进一步发挥好支撑作用，为政府加强事中事后监管进一步提供服务。在服务市场需求方面，认可要加强制度供给，帮助合格评定机构持续改进管理水平和技术能力，为推动合格评定服务向规模化、品牌化、专业化方向发展做好服务。在深化认可改革方面，要抓好各项深改措施的统筹协调，坚持眼睛向下、脚步向下，使认可改革措施更接地气。在国际合作方面，要在巩固现有多边互认成果的基础上，继续拓展国际互认范围；结合“一带一路”建设，围绕设施联通、贸易畅通等合作重点，与更多沿线国家加强认可技术交流与合作，以互信互认促进互联互通。在提升多元共治效能方面，要发挥委员会平台作用，共同推动认可工作水平的进一步提升。（全文另发）

许增德在讲话中指出，我国认可工作走在了国际前列，主要体现在七个方面：法律支撑国际领先，工作机制具有优势，制度建设国际前列，认可规模国际领先，监督创新国际先行，认可作用日益凸显，国际地位国际前列。他强调，进入新时代，认可工作要在国家质量格局、认证认可工作格局中找准定位，主动作为，为建设质量强国、认证认可强国不懈奋斗。一要牢牢把握政治遵循，在服务国家大局中发挥好助推作用；二要牢牢把握高质量发展根本要求，在服务质量提升行动中发挥好助推作用；三要牢牢把握改革脉搏，在服务政府职能转变中发挥好助推作用；四要牢牢把握国际化优势，在服务“中国认证，全球认可”行动中发挥好助推作用；五要牢牢把握共治特征，在服务“大质量”工作格局中发挥好助推作用。（全文另发）

肖建华作秘书处工作报告时提出，2018年CNAS秘书处将贯彻落实《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》

和《国务院关于加强质量体系建设促进全面质量管理的意见》精神，贯彻落实上级部署，按照高质量发展要求，坚持以服务供给侧结构性改革为主线，进一步提升能力、增强效果、夯实基础，进一步扩大国际合作、提升国际影响，不断提高服务市场、服务监管和服务外贸的能力，积极助力质量提升行动、供给侧结构性改革、“一带一路”建设，在加快建设认证认可强国、推动建设质量强国的进程中作出新的更大贡献。

会议审议了 CNAS 秘书处及认证机构专门委员会、实验室专门委员会、检验机构专门委员会、评定专门委员会、申诉专门委员会和最终用户专门委员会等六个专门委员会的 2017 年工作报告和 2018 年工作要点。会议依据《中国合格评定国家认可委员会章程》，进行了换届改选。形成以下决议：

一、确定了 CNAS 第四届全体委员会委员组成。按照《国家认可机构监督管理办法》和《中国合格评定国家认可委员会章程》相关规定，国家认监委于 2018 年 2 月 13 日批准了 CNAS 第四届全体委员会组成（《国家认监委关于同意中国合格评定国家认可委员会第四届全体委员会组成方案的批复》国认可函〔2018〕6 号）。根据换届原则，本次简化程序性推荐手续，经委员单位和委员确定无变化的直接确认为新一届委员，变化的按程序推荐，第四届全体委员会委员由来自政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、技术专家和专业机构等五方共 65 名委员组成，符合利益均衡原则的有关规定，换届改选后，调整副主任 2 名，新增委员 1 名，调整委员 11 名。

二、选举了 CNAS 第四届全体委员会荣誉主任、主任、常务副主任、副主任。第四届全体委员会在第三届委员会委员的基础上进行了部分调整，会议推选王凤清为 CNAS 第四届全体委

员会荣誉主任，认可委员会秘书长肖建华为主任，国家认监委副主任许增德为常务副主任，北京理工大学教授、原国务院参事郎志正、中国检验检疫科学研究院院长李新实、中国特种设备检测研究院院长林树青、中国计量科学研究院党委书记兼副院长段宇宁、中国船级社党组书记兼副总裁莫鉴辉、中国检验认证（集团）有限公司/中国质量认证中心主任陆梅、正泰集团董事长南存辉、深圳市神州通投资集团有限公司总裁喻子达、中央军委装备发展部综合计划局副局长柳荣普、海尔集团公司副总裁马坚继续担任 CNAS 第四届全体委员会副主任，新推选中国石油天然气集团公司质量安全环保部副总经理黄飞、中国机械工业联合会执行副会长杨学桐为第四届全体委员会副主任。

三、确定了 CNAS 第四届执行委员会组成。根据《中国合格评定国家认可委员会章程》规定，执行委员会由全体委员会主任、常务副主任、副主任及秘书长组成，第四届执行委员会共 15 名，王凤清为荣誉主任，肖建华为执行委员会主任、许增德为执行委员会副主任，郎志正、李新实、林树青、段宇宁、莫鉴辉、陆梅、南存辉、杨果、喻子达、柳荣普、马坚、杨学桐等 12 人为执行委员会委员。

四、调整了 CNAS 资深顾问。会议决定在继续聘请白春礼、刘德培、张杰、曾毅、田波、解思深、刘耀、邬贺铨、王海舟院等 9 名院士为 CNAS 资深顾问的基础上，新聘请徐建国、李天初、庞国芳 3 名院士为 CNAS 资深顾问。

五、确定了 CNAS 认证机构、实验室、检验机构、申诉专门委员会组成及各专门委员会主任、副主任。会议确定了 CNAS 第四届认证机构专门委员会、实验室专门委员会、检验机构专门委员会、申诉委员会委员组成及六个专门委员会主任、副主任。

六、会议审议表决通过了有关文件。会议原则同意六个专门委员会和 CNAS 秘书处 2017 年工作报告和 2018 年工作要点。审议并通过 CNAS 利益相关方的分析报告及认可风险的分析报告等文件。

会议讨论中，委员们高度赞扬王凤清主任对认可事业的无私奉献，对王凤清主任为我国认可事业实现跨越式发展发挥的领导作用和作出的突出贡献表达了崇高的敬意和衷心的感谢。同时委员们结合自身工作对认可工作及相关工作发表了意见和建议，主要包括：

一、进一步提高合格评定机构能力和水平。“放、管、服”深化改革中,认证机构不断发展，新的机构大部分没通过认可，质量堪忧，需要进一步推动认可，促进合格评定机构的质量提升；同时应进一步配合相关政府部门推进 GAP、HACCP、生态有机认证认可工作。另外，科研实验室认可制度对科研实验室的质量提升，成果转化和走出去非常有利，建议先从委员单位作为示范试点，加快推进。

二、进一步促进小微企业质量提升。围绕质量提升行动，配合认监委做好质量管理体系升级工作，推动小微企业产品质量提升，帮助推进小微企业的发展。

三、进一步加强认可制度的创新发展。要围绕国家经济高速发展，关注高科技、智能制造、大数据互联网发展和网络信息安全等新领域认可制度发展，发挥好技术评价的独特作用。

四、进一步推动认可国际互认。打造中国认证认可品牌，发挥认可国际互认的优势，服务“一带一路”建设等国家发展战略，推动中国高铁、石油天然气等领域的认可国际合作和互认，为中国制造走向世界做出努力和贡献。

五、进一步采信和利用认可结果。在政府监管、政府采购等活动中，进一步推动认可结果采信和利用，推动高质量发展。

六、进一步发挥委员作用。第四届委员会委员将在新一届全体委员会领导下，认真履行职责，在质量提升试点、科研实验室认可制度研发试点、标准制定及换版、培训等方面提供支持，发挥认可委员会“统一体系，共同参与”的作用，服务认可事业发展。

在全体与会人员的共同努力下，会议完成了各项议程，实现了预期目的，取得了圆满成功。

新时代 新征程 中国认可再出发

——在 CNAS 第三届全体委员会第五次 会议暨第四届全体委员会第一次会议上的讲话

中国合格评定国家认可委员会主任 王凤清

2018 年 3 月 28 日

各位委员，同志们：

今天会议的主要任务是学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，学习贯彻全国两会精神，学习贯彻全国质检工作会议、全国认证认可工作会议精神，总结经验成绩，并明确未来一段时间的重点任务。下面我讲两点意见。

一、我国认可工作在认可委员会第三届委员会期间取得了重要发展

我们看到，第三届全体委员会组建四年来，与党的十八大砥砺前行五年保持同步，取得了重要发展，主要表现在以下几个方面：

一是认可规模快速发展，制度供给实现新提升。四年来，我国认可工作在制度范围和数量规模上都得到了快速的发展。到 2017 年底，我们认可的合格评定机构达到 9543 家，比四年前增长了约 37%；我们认可的现行有效各类认证证书 110 多万份，比四年前增长了近 38%。在认可制度范围方面，我们以科技创新为驱动，开展认可技术研究 80 余项，积极开发节能环保、金融、医疗健康、电子商务等适应市场需求的新型认可服务项目。目前已正式实施的分项认可制度拓展至 35 项，增加了低碳认证机构认可、服务认证机构认可和实验动物机构认可等新的认可制度，较四年前增长了约 9%。

二是认可改革深入推进，提效增效取得新突破。四年来，认可委员会共完成162项重点改革任务，认可改革继续呈现全面发力、多点突破、纵深推进的生动局面。我们积极服务行业提质升级，为进一步提高工作效率，通过推动减程序、减环节、减时间、减收费、减申请材料，认可初评时限缩短18%，认可复评时限缩短42%，认可评定时间平均压缩45%，检验检测机构的认可周期由3年改为6年，复评步骤减少1/3，复评申请书减少90%，认可服务效率取得显著提高，时限控制到达国际先进水平。为进一步增强认可效果，我们严把入口关，检验检测机构初次认可不受理率平均14%左右，其中，2017年，检验检测机构初次认可不予受理率为18%，认证机构初次认可评审不通过的业务范围类别比例为35%。我们严把监督关，通过多种手段不断完善退出机制。以问题为导向，四年来对255家风险较高的机构开展了非例行专项监督，给予撤销处理的15家、暂停108家、警告45家，被处理的机构比例达66%；对305家风险较高的获证企业进行了确认审核，对其中不满足要求的107家企业进行了处理，占35%。采用风险分级方式管理获认可的认证机构，每年约有13%的认证机构被定级为C类，进行加严管理。通过日常监督评审，各类已获认可的检验检测机构被缩小认可业务范围的平均比例为9.6%。认可约束的监督效果和警示作用更加突出。

三是服务监管作用增强，服务大局作出新贡献。四年来，认可委员会积极为认监委行政监管提供技术支持，在强制性认证指定认证机构、实验室和工厂检查员专项监督检查、食品农产品认证专项监督检查、国家级实验室资质认定等工作中发挥了有力的认可技术支撑作用，认可约束与行政监管的联动机制进一步深化，认可技术支撑的效能进一步增强。认可委员会积极配合质检、公安、高检、高法、司法、安全、工信、海关、

卫生、农业、人民银行、住建、交通、体育等部门的有关政府监管工作，认可技术支撑服务的内容进一步扩展。目前，我们为近 20 个政府部门提供支撑服务，共有 46 部法律法规、行政规章和规范性文件等行政规定直接或间接采信认可结果。

四是认可互认持续拓展，国际合作迈出新步伐。四年来，我们积极服务国家外交外贸大局，认可的国际多边互认范围由 8 项进一步拓展至 12 项，增长了 50%；签署的认可双边协议进一步拓展至 22 个国家，其中，超过一半的国家分布于“一带一路”沿线，并成功举办了“一带一路”认可发展国际研讨会，显著提升了与沿线国家认可机构的双边合作水平。我们积极参与质量基础设施的国际交流合作，共有 13 人担任着国际和区域组织 27 项各级各类选任或委任职务，参与国际认可合作活动和培养国际认可人才的广泛性位居国际同行前列。像建华同志担任国际认可论坛（IAF）主席，直接主持了 IAF 战略计划的制订和组织实施，引导国际认可战略方向；直接主持了与国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）的战略合作机制工作，直接协调推动了全球食品安全倡议（GFSI）在食品安全认证比对承认制度中采信 IAF 认可互认结果，直接参与了十个国际组织联合开展的质量基础设施理论创新和国家质量政策指导文件的研究，还直接推动了与世界贸易组织/技术性贸易壁垒委员会（WTO/TBT）、联合国工业发展组织（UNIDO）、联合国气候变化框架公约组织（UNFCCC）、国际民用航空组织（ICAO）、世界银行（WBG）等国际组织密切联系，积极推进有关认可互认的国际合作等。这些实践使中国认可在国际认证认可界乃至国际质量基础设施网络的触及面大大拓宽，进一步提升了在国际认证认可界的影响力。

回顾中国认可统一发展十六年的历程，始终保持与国家发

展需求相适应、与国际发展相同步的总体格局。十六年来，依托认可委员会“统一体系、共同参与”的认可工作体制，各层级委员会组织架构和工作机制更加高效，由 39 个各层级委员会、1000 多名委员组成的认可治理公共平台更加完善。我们可以做个比较：和自己比，十六年来，认可制度范围增长了 3 倍，认可数量增长了 7 倍，认可的认证数量增长了 4 倍，加入的国际多边互认制度类型增长了 3 倍，签署双边认可合作协议的国家数量增长了 10 倍。对外比，认可的管理体系认证在国际上占到四分之一，认可的检验检测机构在国际上占到八分之一，认可服务齐全性、认可实施规模、认可监督机制创新、认可时限控制、引导国际认可战略方向都走在国际同行前列，实现了由跟跑、并跑向局部领跑的跨越式发展。

这些成绩的取得，得益于党和国家对质量工作的高度重视，得益于质检总局和认监委的正确领导，得益于政府各有关部门、社会各有关方面的大力支持，认可委员会全体委员会各位委员发挥了重要作用。

我们在实践中不断总结经验，逐步形成关于认可工作发展的“六条共识”：一是集中统一的国家认可制度是认可事业长期健康发展的根本保障；二是传递信任、服务发展是认可工作的基本要求；三是实施国际化战略、推进国际互认是认可工作的基本目标；四是走国际化和中国化相结合的中国认可发展之路是认可工作的正确选择；五是不断提升认可有效性和公信力是认可工作科学发展的长期任务；六是加强以人为本、以技术为基础自身能力建设是推动认可事业持续发展的基础保障。同志们，一个崭新的高质量发展时代正向我们走来，这“六条共识”是我们在今后工作中应该长期坚持并不断丰富完善的宝贵财富。

二、新时代新征程，全面推进认可工作再上新台阶

正如习近平总书记所强调的，新时代意味着新起点新要求，新时代呼唤着新气象新作为。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，也是我们面向国家战略大局，深刻理解开展质量提升行动的新部署新要求，展现认可工作新气象新作为的重要一年。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视质量发展，从要求“把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来”，到进一步强调“大力提升发展质量和效益”，环环相扣、层次渐进，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想的质量思想，为我国质量发展乃至经济社会发展进一步指明了方向，提供了遵循。今年政府工作报告中有23处提到“质量”，其中关于“经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面”的论断，关于“全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命”的部署，令人欢欣鼓舞。这些年来，认证认可领域捷报频传。认证认可被写入中央“一号文件”、国家“十三五”规划纲要、政府工作报告和《中国制造2025》行动纲领，整合检验检测认证机构、统一绿色产品标准认证标识等工作被中央深化改革领导小组列为重大改革举措。所有这些国家政策层面的推动，落到具体行动上，其中一个重要抓手和突破口就是开展质量提升行动。2017年9月5日，党中央、国务院正式发布《关于开展质量提升行动的指导意见》，也就是我们常说的24号文，这是第一次以党中央、国务院文件形式明确提出完善国家合格评定体系，夯实国家质量基础设施。2018年1月25日，国务院正式出台《关于加强质量认证体系建设、促进全面质量管理的

意见》，这也就是我们说的国务院3号文，进一步提出加强质量认证体系建设的目标任务和保障措施。对认可工作来说，这些重大举措都具有开创性的、里程碑式的历史意义。我们一定要提高认识，认真领会，以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平质量思想为指导，从以下四个方面，进一步加强认可工作，进一步展现新气象、实现新作为。

第一，在夯实质量基础设施方面，要有新气象新作为。

这是一个关于“做什么”的问题。

认可是国家质量基础设施的有机组成部分。当今世界，世界各国在质量领域的竞争，很大程度表现为质量基础设施能力的竞争。计量、标准、认证认可、检验检测等质量基础设施，是质量提升的基础，也是经济社会发展的基础。计量是制定、实施标准的基础和保证，标准为计量、认证认可和检验检测提供依据，认证认可和检验检测通过计量等手段判断是否符合标准，作为一个完整的闭环，它们相互依存、密不可分。从认可的角度看，计量为认可和合格评定提供了量值基准，标准为认可和合格评定提供了规则依据，认可为计量的量值溯源和标准的一致实施提供了支撑和保障。合格评定判定产品和服务与标准的符合性，认可评价合格评定机构的能力。计量、认可、法制计量是测量一致性基础设施的关键要素，相互支撑，确保测量一致性。标准和合格评定价值共生，认可促进一致实施，标准、认可、合格评定是评价一致性基础设施的关键要素。

从国际国内的发展实践来看，认可在质量基础设施中的地位更加突出。国际上，计量、标准、认可、工业发展、贸易发展、监管合作等10个国际组织进行共同研究，提出了新的质量基础设施的定义，由计量、标准、认可、合格评定、市场监管共同支撑质量基础设施，并提出了国家质量政策的定义，组织

开展国家质量政策制订指导原则的研究。在我国，从国家政策到百姓生活，大家都在谈质量、问质量、重质量，虽然我国质量基础设施仍然存在“小弱散”的现象，但我们的国家质量政策和管理体制具有明显的优势。认证认可在国家大局中的地位作用不断提升，政策力度不断加大，日益成为国家治理体系现代化的重要工具。

从认可委员会工作实际来看，发挥认可作用，推动质量基础设施协同发展前景广阔。在治理结构上，我们的认可相关利益方代表，也是质量基础设施相关利益方的代表，共同参与认可政策的制订和认可运行的治理，这也从一个侧面体现了认可工作与质量基础设施相关方的密切协同。在今后的工作中，如何进一步推动质量基础设施不同要素之间的协同发展，如何进一步在质量提升和增强经济质量优势中充分履行认可职责、发挥认可作用，需要我们有更高的站位和更加脚踏实地的举措。

第二，在服务国家大局和市场需求方面，要有新气象新作为。

这是一个关于“为谁做”的问题。

从服务国家大局来看，要在推动质量提升方面进一步发挥好支撑作用。最近认证认可行业有几件大事。一是两会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。其中和认可密切相关的，比如在工商总局、质检总局和食药监总局等基础上组建了国家市场监督管理总局，还有其他有关部门的职能调整。这方面，认可机构该如何找准定位、主动衔接，需要我们深入思考。二是国务院 3 号文明确提出六项措施来进一步加强质量认证体系建设，具体包括大力推广质量管理先进标准和方法、广泛开展质量管理体

系升级行动、深化质量认证制度改革创新、加强认证活动中事中事后监管、培育发展检验检测认证服务业和深化质量认证国际合作互认六项任务。这方面，需要我们拿出措施、对标对表、抓好落实。

从服务市场需求来看，要在加强制度供给方面进一步发挥好驱动作用。随着高质量发展阶段的来临，中高端需求越来越激发，这些需求直接拉动合格评定结构布局持续优化，成为认可制度创新、业务发展的强劲动力。目前，我国已成为全球最具活力的检验检测认证市场之一，共有 403 家认证机构，33235 家检验检测机构，比五年前分别增长 132.94% 和 33.75%。随着国家逐步放开服务业对资本的限制，越来越多的不同所有制机构参与进来。国有机构占据主体的同时，外资和民营机构的数量 and 市场份额增幅更高，检验检测认证市场开放度、竞争度不断增强，多元化、差异化趋势明显。这方面，如何进一步发挥认可的技术性、规范性、国际性优势，帮助合格评定机构持续改进管理水平和技术能力，为推动合格评定服务向规模化、品牌化、专业化方向发展做好技术支撑，需要我们积极思考，持续创新。

第三，在深化认可改革和国际合作方面，要有新气象新作为。

这是一个关于“怎么做”的问题。

要在推动认可深化改革落地见效上下功夫。全面深化改革是一盘大的“棋局”，使人民群众有更多获得感，始终是改革前行的目标和方向。这些年来，认可深化改革的成绩有目共睹，充分体现了认可委员会聚焦重点、直面问题，把改革引向深入的决心。同时，我们也要看到，改革进入深水区，作为技术基础设施机构，如何主动衔接，为政府加强事中事后监管更好地

提供服务，如何为激发市场活力更好地发挥作用，是摆在我们面前的新课题。这就要求我们，必须以习近平总书记全面深化改革重要思想作为改革的根本遵循，确保党的各项决策部署特别是推动高质量发展的战略部署在认可领域都落到实处；要抓好各项深改措施的统筹协调，坚持眼睛向下、脚步向下，使认可改革措施更接地气，给大家带来更多的获得感。

要在推动认可国际合作落地见效上下功夫。认可的国际互认与服务国家外交外贸大局紧密相连。现在我们推进“一带一路”建设，很明显就遇到计量、标准、认证认可、检验检测的互认问题，我们的项目工程走出去了，但我们的检验检测认证是否也能跟得上海外投资建厂项目配套走出去的步伐呢？据调查，我国海外工程项目大约 85% 的检测认证业务由国外机构提供，难以满足中国企业国际化发展需求。在今后的工作中，要在巩固现有多边互认成果的基础上，继续拓展国际互认范围；要结合“一带一路”建设，围绕设施联通、贸易畅通等合作重点，与更多沿线国家加强认可技术交流与合作，以互信互认促进互联互通。

第四，在提升多元共治效能方面，要有新气象新作为。

这是一个关于“谁来做”的问题。

认可工作的发展，离不开方方面面的爱护、支持和帮助。刚才，和大家说了很多，做什么？为谁做？怎么做？这些归根到底都离不开人。各位委员专长突出。今天坐在这里，大家的身份是来自政府部门、合格评定机构、企业、最终用户及相关专业机构的代表，带来的是各自部门、各自行业、各自领域的最新信息和需求。会议结束后，大家走出去，回到本职岗位，请不要忘了还有一重身份，就是认可委员会的代表。如何让更多的政府部门或行业领域更多地采信认可、更多地应用认可、

更多地获益于认可，我们每一名委员都是一面旗帜、一座桥梁、一条纽带。希望大家进一步立足委员会平台，发挥所长，提出更多具有前瞻性和创新性的意见建议，共同推动认可工作水平的进一步提升。这方面，认可委员会秘书处要经常与委员们保持沟通联系，及时反馈认可工作进展，不断完善工作机制，为委员更多发挥作用提供便利。

时代车轮一直滚滚向前，新时代新征程的宏图正在徐徐开启，我们又一次站在见证历史的起点上。同志们，中国认可再出发，你们担当的是中国认可事业的现在和未来。有过的光荣，让我们继续；将有的荣光，从脚下开始。我们坚信，认可事业，明天会更好。谢谢大家！

携手新时代 展现新气象 实现新作为

在 CNAS 全体委员会第三届第五次会议

暨第四届第一次会议上的讲话

2018 年 3 月 28 日

国家认监委副主任 许增德

尊敬的风清主任，各位委员，同志们：

今天，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）全体委员会在这里举行第三届第五次会议，也是第四届第一次会议。会议的一项重要任务是进行换届改选，产生新一届全委会。这是在认证认可进入新时代后一次承前启后、继承创新的重要会议，对于我们贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神、全国“两会”精神，落实全国质检工作会议和全国认证认可工作会议的部署要求，开创认可工作发展新局面具有重要意义。

刚才，风清主任作了重要讲话，建华秘书长作了秘书处工作报告，我都赞成。借此机会，我代表国家认监委党组讲三点意见：

一、我国认可工作走在国际前列

国家认监委成立之初，王凤清主任对认证认可工作提出了三步走的战略目标，第三步的最终目标就是进入认证认可强国的行列。当前，我国认可工作率先走在国际前列，具体体现在：

第一，在法律支撑方面，国家认监委成立后不久，国务院就正式发布了《中华人民共和国认证认可条例》，到现在已经有 45 部法律法规、行政规章和规范性文件直接或间接采信认可结果。我们是 2003 年发布《认证认可条例》，有了认证认可的专门法规，到 2008 年，欧盟的《认可和产品市场监督要求条例》

才刚刚发布。欧盟这项法规的核心目的是为了欧盟统一市场的形成和欧盟统一监管市场的建立，核心的内容就是每个国家只建立一个统一的认可机构。可以说，从法律框架的角度来看，我们是引领了国际认可的潮流。

第二，在工作机制方面。认可实施的是多元共治的机制，这与我们国家“统一管理、共同实施”的认证认可工作机制也是相吻合的。我们建立了全委会、执委会、专门委员会和专业委员会的认可治理体系，委员们来自于各行各业，共同参与认可工作的治理。可以说，建立集中统一的国家认可体系，我们这一套工作机制在国际上也是有典范性的。

第三，在制度建设方面。我国认可制度体系的建设，包括认证机构、实验室、检验机构等3大门类12项基础认可制度、27项专项认可制度和35项分项认可制度。目前，在我国经济社会的主要领域，认可积极发挥作用，提供技术支撑，打下了很好的基础，我国认可制度齐全性位居国际同行前列。

第四，在认可规模方面。我国认可的管理体系认证占全球国际互认的1/4，实验室和检验机构占全球国际互认的1/8，认可的合格评定机构达到9543家，比四年前增长了约37%；认可的现行有效各类认证证书110多万份，比四年前增长了近38%。认可的机构和证书数量连续多年位居世界第一，我国的认可实施规模国际领先。

第五，在监督创新方面。认可是“法律规范、行政监督、认可约束、行业自律、社会监管”五位一体监管体系中的重要一环，为政府监管提供了重要的支撑。很多政府监管的具体的技术性工作，都委托给认可委员会具体来承担。面向获认可机构，认可率先引入风险分级管理机制，以问题为导向，开展认可专项监督和确认审核，对规范检验检测认证市场、推动行业

发展发挥了积极的作用。

第六，在认可作用方面。在国家的很多重大战略中，都能看到认可发挥作用的影子。比如，服务“一带一路”倡议、供给侧结构性改革、“放管服”改革、以及“中国制造 2025”等等，都可以看到认可在发挥着技术支撑的作用。

第七，在国际地位方面：肖建华同志担任国际认可论坛（IAF）主席，同时认可委员会里面共有 13 人担任着国际和区域组织 27 项各级各类选任或委任职务。在认可多边互认方面，参加的国际多边互认有 12 项，在认可的双边互认方面，签署的认可双边协议拓展至 22 个国家。中国认可积极参与国际认可体系的治理，贡献着中国认可的方案。

这七个方面说明，我国认可工作率先步入国际前列。这些成绩的取得得益于党和国家对质量工作的高度重视，源自于我们国家认可体系统一发展的内生动力，是在凤清主任领导下，委员会全体同志和全体认可人共同努力的结果。在此，我代表认监委党组，对大家表示衷心的感谢和诚挚的问候。

二、在重大历史时间节点，认可肩负着新的历史使命

党的十九大标志着中国特色的社会主义进入了新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。十九大报告提出，要把把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，建设质量强国。可以说，党的十九大为认可发展指明了新的方向。2017 年 9 月 5 日，党中央、国务院《关于开展质量提升行动的指导意见》正式发布，提出了要以质量第一为价值导向，牢固树立质量第一的强烈意识。以党中央、国务院的名义出台关于质量工作的纲领性文件，这在历史上也是第一次，可以说具有里程碑式的意义。国务院对质量工作高度重视，我们认证

认可检验检测工作也是其中很重要的内容。就拿国家质量基础设施来说，这是 2005 年联合国贸易发展组织、联合国工业发展组织、世界贸易组织和国际标准化组织在总结质量领域 100 多年实践经验基础上提出的概念，把标准、计量、合格评定作为国家质量基础设施，把认证认可工作和质量工作紧密结合在一起。24 号文总共包括六部分内容，其中专门的一章讲到夯实国家质量基础设施，凸显了认证认可检验检测工作在国家质量工作中的地位。过去的几年中，中央的各种会议文件，包括中央经济工作会议、两会、国务院常务会，以及一号文件、国家十二五规划、十三五规划中，都明确提到认证认可工作，可以看出党中央国务院对认证认可工作的重视。2017 年 6 月 13 日，国务院召开全国深化简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议。李克强总理在会上指出要紧紧围绕处理好政府与市场关系，按照使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的要求，始终抓住“放管服”改革这一牛鼻子，坚韧不拔地推进这一“牵一发动全身”的改革，加快政府职能转变。李克强总理强调，产品认证管理是市场经济条件下加强质量管理、提高市场效率的基础性制度安排，也是国际通行管理办法。2017 年 9 月 6 号，国务院召开常务会，专题研究认证工作。在这次会议之后，2018 年 1 月，国务院又发出了《关于加强质量认证体系建设、促进全面质量管理的意见》，就质量认证体系的建设，提出了一揽子的政策举措，当前各地方政府都在制定贯彻落实的方案，可以说产生了巨大的政策推动效应。2018 年 3 月 21 号，国家市场监督管理总局正式成立。改革方案中明确提出要把国家认监委、国家标准委的职责划入国家市场监督管理总局，对外保留两委牌子，并且在职能的表述中明确，市场监督管理总局统一管理计量标准、检验检测、认证认可工作等。3 月 27 在

原质检总局司局级以上干部大会上，张茅局长强调要强化国家质量基础设施的建设，要认真贯彻落实党中央国务院提出的质量提升行动，其中第一条就是要积极推进质量管理体系认证升级版的打造，从而推动我们整体质量管理水平的提高。同时对我们认证制度的改革，尤其是强制性产品认证制度的改革，也提出了要求。张茅局长一再强调，新的市场监管总局的组建，是为了更好的优化我国的市场环境，强化原有的市场管理和市场监管职能，统一我们的监管队伍。

在这样的历史节点下，党的十九大为认证认可工作发展绘制了宏伟蓝图；国务院一系列政策措施的出台，推动我国认证认可事业进入了新时代，为认可发展提供了更广阔的舞台，而我们也肩负着更加重要的使命。认可工作处于整个合格评定链条的顶端，在这么重要的历史时间节点，认可肩负着沉甸甸的、也是光荣的历史使命，认可工作大有可为。

三、认可工作在新时代要有新作为

认可委员会要在国家质量格局、认证认可工作格局中找准定位，主动作为，围绕五个“牢牢把握”，发挥好五个“助推作用”。

（一）牢牢把握政治遵循，在服务国家大局中发挥好助推作用。

党是领导一切的，认可工作是党领导下的事业。要深入学习贯彻十九大精神，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。坚决落实党中央国务院有关质量工作、经济和社会发展的总体部署，坚决贯彻落实质检总局党组有关质量工作和认监委党组有关认证认可的总体部署。要把学习贯彻《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》《国务院关于加强质量认

证体系建设促进全面质量管理的意见》作为重大的政治任务，主动对接国家重大部署和地方发展需求，打好“技术牌”、念好“服务经”，不断提升认可服务国家大局的质量和水平。

（二）牢牢把握高质量发展根本要求，在服务质量提升行动中发挥好助推作用。

认可工作要紧紧围绕开展质量提升行动，按照市场和社会需求优化认可制度的顶层设计，加快国家急需的新领域认可技术研发和制度建设。按照保底线、拉高线要求，增加满足中高端质量需求的认可服务，为质量管理体系升级、高端品质认证、提高中小微企业质量管理水平等质量提升重点工作提供支撑，使认可在促进质量提升中始终处于引领位置。

（三）牢牢把握改革脉搏，在服务政府职能转变中发挥好助推作用。

十三届全国人大第一次会议审议通过了国务院机构改革方案，国务院机构改革方案的主要目的是在优化政府机构设置和职能配置，转职能、转方式、转作风，深入推进简政放权，强化事中事后监管，提高行政效率，推进国家治理体系和治理能力现代化。认可作为支撑政府监管、服务政府创新的手段，在政府职能转变的大背景下，要充分体现出作为国际化、市场化管理工具能够带来的更高效率、更具公信力，为政府简政放权提供技术支撑，为政府、市场、社会之间传递信任提供桥梁工具。

（四）牢牢把握国际化优势，在服务“中国认证，全球认可”行动中发挥好助推作用。

要进一步发挥认可在推动国际互认、促进互联互通中的基础作用，积极参与认可领域的国际治理，充分发挥我国在国际认可组织的任职优势，进一步加强我国在认可政策和规则制定、

认可互认安排、认可国际采信等方面的话语权。加强对“一带一路”沿线国家认可培训交流，为全球经济治理变革提供中国认可方案。目前，中国检测认证在国际上影响力还远远不够，一些合格评定领域仍然被国外机构垄断和主导，这也引起了国务院领导的关注。对此，要围绕如何推动中国检验检测认证走出去的命题，充分运用认可的手段，提高国内机构的核心竞争力，促进国内认证制度和从业机构获得国际承认，打造具有国际影响力的中国认证品牌。

（五）牢牢把握共治特征，在服务“大质量”工作格局中发挥好助推作用。

认可工作的突出特点是社会共治。认可委员会全体委员会是我国认可工作“统一体系，共同参与”的重要平台，对于提高认可政策的科学权威性发挥着不可替代的作用。希望各位委员继续发挥行业专业优势，切实履行职责，为认可事业出谋划策，推动各行业广泛采信、应用认可结果，使认可委员会工作平台在服务“大质量”工作格局中发挥好助推作用。

中国特色社会主义进入新时代，为认可工作提供了难得的机遇，也提出了更高的要求。在习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引下，让我们继承历史经验，发扬优良传统，在认证认可新时代，展现认可工作新气象，实现认可工作新作为，以强烈的使命担当，为推动新时代高质量发展、实现质量强国目标作出新的贡献！

抄送：本秘书处：存档(2)。