中国合格评定国家认可委员会文件

认可委（秘）〔2016〕50号

关于印发中国合格评定国家认可委员会第三届全体委员会第三次会议纪要和孙大伟副局长、王凤清主任在会议上讲话的通知

CNAS全体委员会委员、各专门委员会委员：

中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届全体委员会第三次会议于2016年3月25日在北京召开。为了及时、准确地落实会议的有关要求和精神，经CNAS领导同意，现将会议纪要和领导讲话等文件印发CNAS全体委员会委员和各专门委员会委员。

特此通知。

中国合格评定国家认可委员会秘书处

2016年6月23日

中国合格评定国家认可委员会
第三届全体委员会第三次会议纪要

2016年3月25日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第三届全体委员会第三次会议在北京召开。国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟、认可委员会主任王凤清出席会议并作重要讲话。国家认监委总工程师、CNAS常务副主任许增德，CNAS副主任郎志正、南存辉、林树青、李新实、段宇宁、柳荣普、喻子达、杨果、莫鉴辉、冉拓，CNAS秘书长肖建华出席了会议。CNAS副主任马坚和王克娇因事请假。来自政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、专业机构与技术专家各相关方的共57名委员和代表参加了本次会议。到会人数符合CNAS全体委员会会议召开的条件。国家认监委相关部门负责人、中国认证认可协会秘书处负责人和CNAS秘书处处级以上干部列席了会议。

孙大伟在讲话中指出，“十二五”时期，在党和国家的高度重视下，认证认可作为国家质量技术基础的重要组成部分，实现了前所未有的跨越式发展。一是发挥了基础评价功能，保障了质量技术基础的有效运行；二是满足了社会采信需求，提供了质量信用的公共服务；三是健全了多元共治机制，推动了质量工作的广泛开展；四是推动了国际合作互信，服务了国家的全方位开放。他强调，要深刻把握“十三五”重要战略机遇

期，立足优势，积极作为，要牢固树立自觉践行“五大发展理念”，谋划认可事业新发展，要把握供给侧结构性改革的战略机遇，发挥认可质量技术基础作用，要把握实施质量强国战略机遇，为加快建设认证认可强国凝聚力量。

孙大伟要求，要以组织实施“十三五”规划为契机，努力开拓认可工作发展新局面。一要以制度创新激发发展新动能。加快服务新兴业态发展方面的认可制度创新；加快支撑质量提升方面的认可制度创新；加快促进社会采信方面的认可制度创新。二要以深化改革注入发展新活力。找准定位，发挥职能优势；深挖潜力，提高服务效率；放管结合，增强实施效果。三要以国际互认合作开辟新前景。要加强和区域内经济体认可机构间的合作，开展和区域内经济体认可机构的技术交流，当好在相关国际事务中的组织领导角色。（全文另发）

王凤清在讲话中指出，“十二五”时期是认可工作大踏步前进的五年。认可工作找准定位、服务大局，能力更强；深化改革、创新发展，作用更强；协调各方、多元共治，合力更强。她强调，“十三五”时期，要全面推进认可工作再上新台阶。一是服务政府监管，打好“技术牌”。继续扩大认可国际互认成果，提升服务公共政策的能力；积极推动新认可制度的应用，增强服务政府监管的动力。二是满足市场需求，唱响“改革音”。一方面，要做减法，提高效率，更多发挥合格评定机构的主体责任作用。另一方面，要做加法，增强效果，提高认可评价监督的针对性、有效性。三是加强自身建设，念好“服务经”，在做

好前瞻性谋划的同时，做好基础性服务。（全文另发）

会议听取了CNAS秘书处及认证机构专门委员会、实验室专门委员会、检验机构专门委员会、评定专门委员会、申诉专门委员会和最终用户专门委员会等六个专门委员会的2015年工作报告和2016年工作要点。会议形成以下决议：

1.选举了CNAS第三届全体委员会副主任。会议同意调整中央军委装备发展部综合计划局副局长柳荣普为全体委员会委员，同时按照CNAS-01《章程》进行选举，通过审议表决同意柳荣普为CNAS副主任。

2.确定了CNAS全体委员会和有关专门委员会委员调整情况。会议同意CNAS第三届全体委员会以及第三届认证机构专门委员会、实验室专门委员会和检验机构专门委员会委员的调整。

3.会议审议并原则同意六个专门委员会和CNAS秘书处2015年工作报告和2016年工作要点。

4.会议审议并原则通过《认可工作发展“十三五”规划》和CNAS相关机构分析报告及风险基金分析报告等文件。

会议讨论中，委员们结合自身工作，重点围绕《认可工作发展“十三五”规划》以及认可工作如何服务深化改革和提高认可有效性等方面发表了意见和建议，主要包括：

1.《认可工作发展“十三五”规划》的指导思想要与党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神和要求紧密联系，强调“五大发展理念”，同时认可服务要覆盖到“一带一路”、“京津冀协调发展”、“长江经济带”等国家发展战略，充分体现“大

质量”的概念。

2.《认可工作发展“十三五”规划》要与检验检测、认证认可“十三五”规划等规划相衔接。与检验检测行业新变化相适应，符合行业新业态发展；同时细化和量化认证认可强国目标中的认可目标，并突出认证认可行业诚信体系建设。

3.《认可工作发展“十三五”规划》要关注绿色认证、智能制造等新兴认证认可制度，同时需要进一步加强国际互认，充分发挥认可在行业和国际合作方面的引领作用。

4.“十三五”规划期间，认可服务应进一步关注国家发展大局，为质量强国、“一带一路”等发展战略和供给侧经济改革提供技术支撑。

5.进一步提高有效性。要强化对已获准认可的机构在服务能力、产品质量和技术更新等方面的后续评价，在提高认可有效性的同时不断扩大认可采信度。

6.进一步提高规范性。在认可扩项评审中，要关注相关技术人员能力、仪器设备和环境内容等方面的符合性和规范性，减少对管理要素的重复评审，向评审员进一步宣贯评审期间遵守差旅费报销等国家有关规定。

7.进一步加强与法规衔接。针对认可与资质认定评审周期不同，“检查”改“检验”后实验室出具的检验报告与地方政府许可证发放要求存在差异等问题，希望得到进一步协调和解决。

此外，委员还就加强认可宣传，增强最终用户信息反馈作用，促进与委员单位交流沟通，提供技术支持和服务等方面提

出了意见。

最后，王凤清主任做了总结讲话。她指出，认可委员会全体委员会是认可工作的最高议事机构，全委会的工作水平对我国认可工作的发展具有战略性意义，集中统一的国家认可体系需要大家共同维护，共建共用。国际化和中国化相结合的中国认可发展之路需要大家共同来探索，共同完善，所以希望委员继续充分的利用各自在本部门、本行业的学科优势，在国家推进供给侧结构性改革，“一带一路”建设发展战略中，在国家加快发展质量强国、制造强国进程中，大力推动认可制度的广泛应用、认可结果的广泛采信，共同推进认可工作在“十三五”期间取得新的发展，再上一个新的台阶。

她还表示，本次会议议题明确讨论充分，委员们认真履行委员职责，从宏观和微观两方面对认可工作的发展提出了意见和建议，会议时间紧内容多，特别是会议材料提前发给委员审议和思考，提高了会议的议事决策效率。她要求会后全体委员和秘书处要深入学习和贯彻落实会议精神与要求，秘书处要高度重视各位委员的发言及提案，汇总整理、分析研究。

在全体与会人员的共同努力下，会议高效务实的完成各项议程，实现了预期目的，取得了圆满成功。

在中国合格评定国家认可委员会第三届全体委员会第三次会议上的讲话

国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟

2016年3月25日

尊敬的凤清主任，各位委员，同志们：

大家上午好！很高兴参加今天的会议。本次会议的主题是谋划和推动认证认可工作，因此今天的会议也是认可工作“十三五”阶段新发展的一次重要会议，对于我们学习贯彻“两会”精神，进一步落实全国质检工作会议和全国认证认可工作会议的部署要求，开拓认可工作发展新局面具有重要意义。刚才，王凤清主任回顾了“十二五”期间认可工作的发展，对“十三五”认可工作既有方向性、长远性的要求，也有一些具体的指引。肖建华同志还将代表认可委员会秘书处作工作报告。下面，我代表质检总局和国家认监委讲两点意见：

一、紧紧围绕“十二五”改革发展主线，认可工作服务大局成效显著，地位影响日益彰显

“十二五”期间，党中央、国务院对质量特别是国家质量技术基础工作高度重视，为质检工作、认证认可工作指明了前进方向，注入了强大动力。在党和国家的高度重视下，认证认可作为国家质量技术基础的重要组成部分，在“十二五”期间实现了前所未有的跨越式发展。我们在年初全国认证认可工作会议上，系统总结了“十二五”提出的五个方面发展成果和四条新的经验启

示，无论在国家大局中的地位作用，还是自身的建设，以及在国际上的影响，都取得了历史性的新突破，整体上已经从原来简单地引进消化、跟踪模仿，进入到了并行发展阶段并在一些领域逐步开始发挥引领作用，具备了实现“三步走”目标进入世界认证认可强国行列的良好基础。认可工作作为国家合格评定体系的基础支柱、与国际接轨的重要接口，更是始终处于创新发展的前沿。从整体上看，认可服务国家质量发展、转型发展突出发挥了四个方面的作用：

一是发挥了基础评价功能，保障了质量技术基础的有效运行。认可处在合格评定链条的顶端，发挥着“评价之评价”的作用，是推动标准实施、计量溯源的重要手段，合格评定与计量、标准紧密结合，共同组成了国家的质量技术基础。因此，认可在国家质量大厦中实际上担当着重要的作用。“十二五”期间，我国认可体系已经覆盖合格评定领域的方方面面，为确保质量评价活动的客观公正、质量技术基础的可靠运行发挥了技术支撑作用。二是满足了社会采信需求，提供了质量信用的公共服务。随着经济结构的不断提升、市场信用机制的逐步健全，社会各方对质量信用的需求日益旺盛，迫切需要认可提供解决方案。“十二五”期间，我国新增经获准认可的合格评定机构2800多家，认可数量增长了59%；认可结果在多个专业领域得到广泛采信，认可的用户覆盖政府部门、合格评定机构、企事业单位直至最终消费者，成为政府监管的有力支撑、市场经济运行的基础性制度安排。三是健全了多元共治机制，推动了质量工作的广泛开展。认可工作关联性强、社会参与度高，是大质量工作机制和大质检文化的重要载体，是

质检工作服务经济社会发展的重要体现。“十二五”期间，我国以认可委员会为核心的认可工作机制日益健全，共组建39个各层级委员会，成为“大质量”工作机制的一支重要力量。四是推动了国际合作互信，服务了国家的全方位开放。总的来说，认可在国际上具有政府授权、国际化程度高的共同特点，是质检国际合作中最具共识基础和机制优势的领域之一。“十二五”期间，我国认可工作坚持国际化的发展方向，在国际合格评定舞台的地位影响不断提升，目前已加入了11项多边认可互认协议，与21个国家和地区的认可组织签订了16份双边合作协议，为对外贸易交往提供了广泛的便利化安排。肖建华同志还作为发展中国家的代表首次当选国际认可论坛的主席，并为制定国际认可未来五年战略做出了突出贡献，彰显了中国认可的国际地位。

总之，我国认可事业经过前期的厚积薄发，在“十二五”期间取得了突飞猛进的发展，成绩可圈可点，可喜可贺！这得益于党和国家对质量工作的重视，得益于质检总局党组、认监委党组的正确领导，得益于凤清主任带领认可委员会努力拼搏，也得益于在座各位委员和同志们的辛勤努力。在此，我代表总局党组和认监委党组，向大家表示衷心感谢！

二、牢牢把握“十三五”重要战略机遇期，努力推动认可事业新发展新作为，为建设质量强国提供有力保障

刚刚闭幕的全国“两会”审议通过了国家“十三五”规划纲要和政府工作报告，正式开启了“十三五”的宏伟蓝图。“十三五”对于我国发展具有极其重要的里程碑意义。从发展阶段来说，“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段，中央提出统筹推进“五

位一体”总体布局和“四个全面”战略布局；从发展形态来说，处在经济发展新常态，把握新常态、适应新常态、引领新常态是“十三五”经济发展的大逻辑，也是我们各项工作的大逻辑；从发展理念来说，中央提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展新理念，为“十三五”发展提供了基本遵循；从政策取向来说，中央提出以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式；从发展战略来说，“十三五”规划纲要和政府工作报告首次明确提出实施质量强国战略，从国家战略层面推动经济社会进入“质量时代”。今年全国认证认可工作会议提出“十三五”要使我国认证认可工作整体达到国际先进水平，进入世界认证认可强国的行列。这些都是认证认可工作面临的新形势、新情况、新要求，是我们谋划和推动“十三五”发展必须考虑的基本立足点。当前，我们正在根据国家“十三五”规划纲要，制定包括认可工作在内的各领域“十三五”规划。认可工作要找准定位，把握方向、主动作为，坚持以“五大发展理念”作为根本指引，以服务供给侧结构性改革作为中心任务，以建设质量强国、认证认可强国作为奋斗目标，切实把握好“十三五”战略机遇期，推动认可工作更加紧密地融入国家总体发展、质检事业发展和各行业各地方发展，发挥认可的特有职能优势，提高质量供给水平，凝聚质量强国力量。

首先，要以制度创新激发发展新动能。经济发展新常态的重要特征、供给侧结构性改革的重要课题就是新旧动能转换。认证认可对经济社会最活跃、最独特的作用，就是通过制度创新，不

断增加制度性供给，满足新的发展需求，激发新的发展动能。因此，认可工作要随着“十三五”全方位的创新发展势头，加快制度创新步伐，不断为经济社会发展、为自身发展激发新动能。一是要加快服务新兴业态发展方面的认可制度创新。积极拓展认可在绿色循环产业、电商质量评价服务、智能制造等新兴领域的发展空间，适时推出新的认可制度，为支持新兴业态发展、淘汰落后产能发挥评价引导和激励约束作用。二是要加快支撑质量提升方面的认可制度创新。转变发展方式，推进供给侧改革，从根本上讲，都是要靠质量的提升。围绕政府工作报告提出“努力改善产品和服务供给，提升消费品品质”的任务，质检总局、认监委今年将组织实施重点消费品质量提升工程、出口食品企业内外销“同线同标同质”工程、绿色产品认证标识整合等措施，提升质量供给水平，提振消费信心。这些质量提升的新举措，需要以制度创新为动力、以质量技术基础为保障。针对这些重大质量提升需求，要加快完善相应认可制度，强化服务业、信息安全、生物医药等新领域的认可支撑，补好质量提升的“短板”。三是加快促进社会采信方面的认可制度创新。随着发展方式和政府管理方式的转变，许多行业主管部门都对认可提出了制度的需求、采信的安排。这些大好机遇能否把握好，关键在于我们制度的科学性、友好度、公信力能否经得起用户的选择、市场的考验。因此，认可要加快完善自身制度模式，从制度设计上更加注重科学规范和友好便利，从制度实施上更加注重相互衔接和协调包容，不断增进用户对认可制度的信任，推动认可结果的广泛应用。

其次，要以深化改革注入发展新活力。今年认证认可工作将

按照中央和质检总局的部署，围绕服务供给侧改革，进一步加大改革力度，建立深化改革长效化机制，出台新的改革举措，形成更多可复制可推广的成果。最近，中央深改办下达了2016年度深改工作要点，其中“制定绿色产品标准、认证和标识整合方案”列为总局承担的重点任务。总局和认监委的深改工作要点也即将出台。可以说，今年我们担负的改革任务层面高、影响大、任务重，务必继续保持主动改革、自觉改革的决心，继续发扬锲而不舍、驰而不息的作风，打好改革攻坚战、持久战。就认可工作而言，要密切跟进质检总局、认监委的改革步伐，通过改革明晰工作定位，提升服务职能，强化制度优势，为广大用户和社会各方提供更多成果，有更多的“获得感”。一是要找准定位，发挥职能优势。从国家深化改革的大方向看，理清政府与市场、与社会的边界，推进简政放权和政事分开，规范行政管理的中介服务事项，对认可工作而言机遇与挑战并存。我们要坚持从认可本质出发，通过改革来厘清职能边界、规范运行方式。一方面要立足认可作为自愿性评价制度的本位，进一步发挥市场化、社会化的制度优势；另一方面要立足认可承接政府授权的基本职能，进一步发挥支撑政府监管、服务公共治理的技术支撑作用。二是要深挖潜力，提高服务效率。要从优化流程、简化手续、完善信息化系统等方面入手，进一步提升认可服务效率，缩短工作时限，使认可服务更加亲民、便民。三是要放管结合，增强实施效果。一方面，实施分级管理，对不同管理水平的认可对象实施相适应的认可评审管理程序；另一方面，强化后续监督，保证认可结果的持续有效。

第三，要以国际合作开辟发展新前景。十八届五中全会和中

央经济工作会议提出要创造国际竞争新优势，争取提高我国在全球经济治理中的制度性话语权。认可的国际合作互认，对于国家合格评定体系与国际接轨，对于国家对外经济贸易的便利化安排、对于国际经济治理格局的调整变革，在我们领域里还有很多工作要做。我们能否在“十三五”真正成为认证认可强国，很大程度上取决于认证认可国际化的程度，取决于我们能否为国家参与全球经济治理掌握更多的制度性权利。按照我们提出的“十三五”发展目标，到2020年，我国认证认可国际化的主要指标要达到国际先进水平，初步建立“一带一路”和自贸区认证认可互联互通机制，认证认可和检验检测“走出去”战略要取得突破性进展。认可工作要紧紧围绕这一目标，发挥好国际化程度高的制度优势和机制优势，全面提升中国认证认可的国际影响。一是要在关系国家重大利益的领域中积极争取话语权。当前，认证认可对于提高国家竞争力、争夺国际经济治理主导权的作用日益受到各国重视，相关国际标准规则制定的争夺日趋激烈。我们以要对国家高度负责的精神，在相关事关国家核心发展利益的领域积极应对，积极发挥认可作用。二是要在“一带一路”等区域合作机制中积极发挥引领性作用。加快落实《共同推动认证认可服务“一带一路”建设的愿景与行动》，推动“一带一路”认证认可国际合作向机制化、常态化发展，加强与“一带一路”战略支点国家、周边国家的认可合作，大力宣传中国认可制度的优势，力争在互认安排、对外援助等方面取得一批新的成果。三是要在国际认可组织中积极担当组织领导角色。利用当选IAF主席的契机，在相关国际事务中发挥好建设性甚至是主导性作用，为国际认证认可的共同

发展做出更大贡献，展示出中国的大国担当和大国形象。

同志们，今年是决胜全面小康的开局之年，是推进供给侧改革的关键一年，认可工作肩负光荣使命，面临大好发展机遇。希望同志们继续发扬优良传统，巩固已有成绩，努力推动认可工作再上新台阶，为建设质量强国、实现全面建成小康社会宏伟目标做出新贡献！

谢谢大家！

在CNAS第三届全体委员会第三次会议上的讲话

中国合格评定国家认可委员会主任　王凤清

2016年3月25日

尊敬的孙大伟副局长，各位委员，同志们：

今天，召开中国合格评定国家认可委员会第三届全体委员会第三次会议，主要任务是学习贯彻全国“两会”精神，贯彻落实全国质检工作会议、全国认证认可工作会议的部署要求，回顾总结“十二五”及2015年认可工作，谋划推动“十三五”阶段新发展。下面，我就认可委员会的工作讲两点意见。

一、认可工作在“十二五”期间取得重要发展

刚刚过去的“十二五”，是认可工作大踏步前进的五年。按照党中央、国务院决策和质检总局、认监委的部署，认可委员会认真履行职责，扎实开展工作，认可制度不断拓展，认可约束机制不断健全，技术支撑作用进一步提升，国际交流合作和国际影响力日益增强，认可工作“十二五”规划确定的主要目标和任务已经基本实现。具体表现在以下几个方面：

（一） 找准定位、服务大局，认可的能力更强

“十二五”末，我国开设的认可制度达到33项，比“十一五”末新增9项，国际通行的认可制度我们基本都能提供；认可的合格评定机构数量达到7592家，比“十一五”末增长59%，约占全球国际互认总量的八分之一，在国际同行中居领先地位；认可的各

类认证证书数量达到92万多份，比“十一五”末增长65%，连续12年位居世界第一。“十二五”期间，认可委员会坚持服务大局，找准定位，主动做好认可自身改革与国家和认证认可总体改革的衔接。**一是着力强化服务国家重大战略的能力。**主动服务“一带一路”、京津冀一体化和全方位对外开放格局，结合2015年“世界认可日”活动的契机，与“一带一路”沿线国家加强认可技术的沟通协调，推进认可双边合作，积极发挥集中统一国家认可体系的优势和成效。**二是着力强化服务经济转型升级的能力。**建立了能源管理体系认证、低碳产品认证、森林认证、温室气体审定核查、危害分析与关键控制点认证等新型认可制度，认可在推进节能减排、保障食品安全方面的作用日益显现。**三是着力强化服务政府行政监管的能力。**我国特有的生物安全实验室国家认可制度，为应急防控埃博拉、登革热等国家重大疫情提供技术保障；加强与公安、安全、司法以及最高检等部门的配合协作，利用认可手段共同推动司法鉴定机构的规范化、专业化和科学化发展。到“十二五”末，已有30余部法律法规和行政规章收入认可相关内容，政府采信认可结果不断增加。

（二）深化改革、创新发展，认可的作用更强

顺应新形势的要求，认可委员会全面推进认可工作深化改革。**一是提升效率效果，激发市场活力，认可的评价支撑作用更强。**提高服务效率方面，认证机构认可效率得到提高，实验室认可时限控制目标位居国际前列，评定时间大幅缩短，标准转换效率大幅度提升；增强认可效果方面，监督的效果和警示作用更加明显，认证机构例行评审进一步规范，实验室检验机构的例行评审也更

加注重针对性。比如，为进一步激发市场活力，释放改革红利，落实机构的主体责任，认可委员会对实验室等机构的标准、授权签字人变更实施先备案、后监督方式，缩短了工作时限，减轻了机构负担。**二是加强多双边合作，扩大国际影响，认可服务对外贸易的作用更强。**“十二五”末，认可委员会签署的国际多边互认协议达到 11 项，比“十一五”末增长 57%，协议范围覆盖全球 70 个经济体，占全球经济总量 95%以上；签署的双边认可合作协议达到 16 项，比“十一五”末增加 60%，协议范围覆盖 21 个国家。通过认可体系的国际互认网络，为政府监管和贸易相关方提供了国际认可互认的信任证明，发挥了促进贸易畅通的质量技术基础作用。我们参与国际事务的范围也越来越广，程度越来越深，话语权越来越强。尤其是 2015 年，肖建华秘书长成功当选国际认可论坛（IAF）主席，这是我国实质性参与国际认证认可活动取得的又一个重大突破，是我国认证认可工作整体影响力提升的又一个集中体现。

（三）协调各方、多元共治，认可的合力更强

国际上，集中统一的认可制度建设不断发展。建立认可机构的国家和经济体共有 122 个，其中，由政府统一确定国家认可机构的，占到总数的 96.7%。像欧盟法规《认可和产品市场监督要求条例》规定各成员国政府设立统一的国家认可机构；俄罗斯于 2011 年也依法统一了国家认可体系，为顺利加入世界贸易组织（WTO）奠定了认可制度基础；由沙特、阿联酋、阿曼、巴林、卡塔尔、科威特、也门等 7 个国家组成的海湾阿拉伯国家合作委员会，于 2013 年开始运作服务于全部成员国的认可机构。**在我国，**这些年

认可工作实现跨越式发展，很重要的一点是有集中统一的认可体系这样的好平台，有“统一体系、共同参与”这样的好机制。从认可战略发展顶层设计，到专业领域规范审议，再到各层级委员会有效发挥议事决策、沟通协调和技术支撑作用，认可体系多元治理结构越来越有效，社会各方对认可的参与度也越来越提升。五年来，我们完成了委员会的换届改选工作，进一步规范和完善了专门委员会的总体设置和运行机制，工作方式和效率都有了明显提高。各层级委员会共召开各类会议、开展各项活动300余次，审议认可政策和规范文件100余份，等等。大家的每一份付出，汇聚在一起，才有了今天的成绩。 在此，我代表认可委员会，向质检总局、认监委领导，向代表有关部委和社会各方的委员们表示衷心的感谢！也感谢大家一直以来对我个人工作的信任和支持！

二、全面推进认可工作“十三五”再上新台阶

“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。习近平总书记一再强调，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。李克强总理在政府工作报告中响亮提出要加快建设质量强国，说出了大家的心声。国家“十三五”规划草案提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程和重大项目,其中就把“建设质量强国”作为重大政策写进了五年规划。围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，在今年全国认证认可工作会上，支树平局长强调要加快实施“三步走”的发展战略，努力实现建设认证认可强国的目标。孙大伟副局长进一步将建设认证认可强国明确为认证认可行业“十三五”奋斗目标，振奋人心，鼓舞士气。在我印象里，“三步

走”的发展战略是在认监委成立之初提出来的。第三步目标就是要进入认证认可强国的行列。当时看来，这是一个长远的愿景；现在来看，国家推动认证认可工作力度不断加大，认证认可的能力和作用不断提升，这个目标已经越来越近，越来越清晰。认可委员会谋划认可工作“十三五”规划和2016年的重点工作，也一定要围绕这个目标，做好与各级规划的衔接配合，在深入领会全国两会、全国质检工作会议、全国认证认可工作会议精神的基础上进行。这里，我重点强调三个方面：

（一）服务政府监管，打好“技术牌”

要找准认可工作在国家治理体系和质量提升格局中的定位和结合点，创新认可服务政府监管的思路，推动政府部门更多采用认可手段、建立采信机制。国际上，政府监管采信认可的实践越来越多，也越来越广。在欧盟地区，成员国监管部门主要依据认可结果确定CE标识检验检测认证机构，一国公告各国承认。在美国，国防、食药、环保、能源等领域的政府部门越来越多采信认可互认的合格评定结果。在东南亚国家联盟地区、海湾国家地区，以及一些重要的政府间自由贸易协定中，有关产品合格评定结果的相互接受也推进采信认可作为基础。去年，IAF、国际实验室认可合作组织（ILAC）和国际标准化组织（ISO）等几大国际组织还联合创立了公共宣传网站，介绍各国在政府监管等公共领域采信合格评定结果的情况，这里面就有很多通过认可助力政府公共政策实施的生动案例。今年世界认可日的主题是“认可：支持公共政策的全球性工具”，同样将关注的焦点放在认可服务政府监管，服务公共需求方面。我们要把握好国际大环境带来的机遇，重点

抓好两个方面。**一是要扩大认可国际互认成果，提升服务公共政策的能力。**比如，认监委正在筹划建立能源管理体系认证示范产业，在重点产业逐步建立认证效果评价机制，在这方面，我们要找准位置主动衔接，适时推进能源管理体系认证机构认可的国际互认，进一步为政府政策提供国际化专业技术支撑、增强社会公信力。**二是要积极推动新认可制度的应用，增强服务政府监管的动力。**比如，国家发改委正在积极推进碳排放权交易体系的建设，已备案批复相关审定核查机构近60家。认可委员会的温室气体审定核查机构认可制度已经基本建立，目前对3家机构进行了认可试点。下一步要主动攻关，扩大审定核查这个新门类认可制度的规模和影响，让政府切实感受到认可作为质量技术基础的作用。

（二）满足市场需求，唱响“改革音”

中央提出在适度扩大总需求的同时，加强供给侧结构性改革，提高供给体系的质量和效率。国家认监委也把服务供给侧改革作为2016年的工作重心来抓。认可委员会要把握好供给侧改革带来的新需求、新机遇，运用供给侧改革的理念深化改革创新，为检验检测认证机构的创新提供条件、搭建平台、主动服务。今年春节刚过，认可委员会秘书处就召开了深化改革领导小组研讨会，研究了2016年深化改革的重点任务，提出了一系列优化服务的改革措施。**一方面，我们要做减法，要提高效率，更多发挥合格评定机构的主体责任作用。**比如，国家认监委建立统一的检验检测机构资质认定制度，将原先3项资质认定项目合并为1项。我们也要积极跟进，主动作为。3月初，认可委员会发布了最新版的《实验室认可规则》，其中的一个变化就是检验检测机构的认可周期由

3年改为6年，我们要进一步协调认可和资质认定“合一”的评审程序，切实为机构减负。**另一方面，我们要做加法，要增强效果，提高认可评价监督的针对性、有效性。**比如，认证机构分级管理自2008年实施以来取得了比较好的成效，日本、澳大利亚等国的认可机构还专门学习我们的经验。下一步，我们也要把分级管理的方法进一步推广，建立检验检测机构分级评价指标体系，并针对分级评价结果制定相适应的认可评审管理程序，进一步引导检验检测机构诚信规范运作，通过认可的评价引导和激励约束作用，为去产能、降成本提供有效手段。

（三）加强自身建设，念好“服务经”

随着认可作用的提升，影响的扩大，各个方面对认可的期待越来越高。我们更要坚持“统一体系、共同参与”的原则，维护集中统一的国家认可体系，聚集各部门、各行业的力量共同建设好、运用好委员会的平台和机制，服务国家经济社会发展大局，满足各行各业特定需求。**一方面，要做好前瞻性的谋划。**全体委员会是认可委员会的最高议事决策机构，希望大家发挥所长，集思广益，为认可工作“十三五”发展，尤其是认可新制度、重点领域与认可关键技术的研究，提出更多更好的具有前瞻性和创新性的意见建议。**另一方面，要做好基础性的服务。**这方面，认可委员今年将陆续推出一些新的改革举措。比如，充分利用大数据技术，主动提供更具针对性的服务，让社会各方共享认可的信息资源和工作成果；优化实验室和检验机构认可规范文件结构，使其更科学、更系统；建立与收费改革相适应的认可收费管理办法和机制，为客户提供更好的服务；进一步扩大内部质量管理体系的覆盖范

围，健全完善质量指标体系，提高全方位、全流程认可工作管理的水平。认可委员会秘书处要经常与委员们保持沟通联系，及时反馈深化改革的新进展、新情况，进一步完善工作机制和联系渠道，让认可的“朋友圈”越来越大，层次越来越高，为各位委员发挥作用提供更多便利。

凡益之道，与时偕行。“十三五”蓝图已经开启，认可事业又翻开新的篇章。在这个开局之年、攻坚之年，我们要以更大的勇气和智慧，在观念、实践、工作业绩上更有作为，更有担当，为建设质量强国、认证认可强国作出新的贡献。

谢谢大家。

抄送： 本秘书处：存档（2）。

中国合格评定国家认可委员会秘书处　　2016年6月23日印发